



Вопросы и ответы о диалогах государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам

Версия 1.0 - 15.10.20 – РЕДАКЦИЯ ОТ 25.11.2020 г.

Содержание

Введение.....	2
Что представляют собой продовольственные системы?	2
Что представляют собой диалоги государств-членов ООН в рамках Саммита по продовольственным системам (ДСПС)?	3
Как государствам-членам ООН предлагается организовать ДСПС?.....	3
Какие результаты ожидаются от ДСПС?.....	3
Как диалоги государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам изменят существующую ситуацию?	4
Кто будет отвечать за организацию и инициирование ДСПС?	4
Какие материалы будут доступны для помощи организатору диалогов государства-члена ООН и обеспечения взаимодействия участников таких диалогов с другими рабочими группами?	5
Когда будут проходить три этапа ДСПС?.....	5
Какие преимущества государство-член ООН получит от организации диалогов СПС?	6
Как ДСПС опираются на существующие национальные инициативы по созданию устойчивых продовольственных систем?.....	6
Что происходит на первом этапе программы диалогов государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам?	6
<i>В настоящее время подготавливаются ответы на следующие вопросы:</i>	<i>8</i>
Что происходит на втором этапе ДСПС?	8
Что происходит на третьем этапе ДСПС?	8
Какие проблемы можно ожидать? Как они будут предотвращены и/или устранены?	8
Как отдельные лица и группы, не участвующие в ДСПС, предоставляют исходные данные для Саммита?.....	8

Введение

Данная серия вопросов и ответов предназначена для предоставления информации и руководящих указаний всем тем, кто интересуется программой диалогов государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам. Это актуализируемый документ, который регулярно обновляется путём добавления новых вопросов (и ответов), чётко разграниченных по дате. Читателям предлагается отправить свои комментарии и любые дополнительные вопросы на info@summitdialogues.org и получить на них ответы в кратчайшие возможные сроки. Если к данной серии будет добавлен какой-либо вопрос и ответ, личность лица, задавшего вопрос, будет показана только по специальному запросу.

Что представляют собой продовольственные системы?

Продовольственные системы затрагивают каждый аспект человеческого существования. Каждый человек в нашем мире зависит от их функционирования, и каждому из нас отведена в них своя роль. Продовольственные системы¹ охватывают всех лиц и все процессы, участвующие в выращивании растений, разведении животных или изготовлении пищевых продуктов вплоть до момента потребления — от фермеров до сборщиков фруктов и кассиров супермаркетов, от мельниц до автомобилей-рефрижераторов и местных предприятий по компостированию отходов. Они включают широкий круг таких заинтересованных групп, которые совместно участвуют в обеспечении населения продуктами питания, а также их взаимосвязанные виды деятельности. К таким видам деятельности относятся выращивание, сбор, упаковка, обработка, распределение, продажа, хранение, продвижение, потребление и утилизация пищевых продуктов.

Среди этих многочисленных заинтересованных сторон — много секторов правительства, которые также формируют продовольственные системы. К ним относятся сельское хозяйство, вода, энергетика, инфраструктура, транспорт, финансовые услуги, информационно-технологический сектор. Также в формировании продовольственных систем участвуют все аспекты мира: природные ресурсы, окружающая среда, экономика, предпочтения людей, культура, традиционные знания, принципы, политика, торговля, правила и т. д. — всё это влияет на работу этих систем.

Многие из существующих продовольственных систем мира срочно нуждаются в изменении — ради блага людей, окружающей среды и климата, а также нашего общего будущего. Пандемия COVID-19 ещё сильнее обнажила уязвимость и неравенство в наших продовольственных системах, которые в различной степени присутствуют в каждой стране мира. Как сам вирус, так и меры, принятые для сдерживания его влияния, серьёзно угрожают жизни и средствам существования групп людей по всему миру. Это особенно актуально для лиц, уязвимых в каком-либо отношении или живущих в нестабильной обстановке. Хотя пандемия поставила эти вопросы во главу угла, ещё до начала текущего кризиса необходимость в изменениях была очевидна и актуальна.

Проблемы в продовольственных системах разнообразны, чреваты серьёзными последствиями и зачастую имеют сложный характер. Несмотря на то, что в мире производится больше продовольствия, чем когда-либо раньше, 690 миллионов человек всё ещё голодают, а почти 2 миллиарда страдают избыточным весом или ожирением. Растёт частота возникновения заболеваний, связанных с питанием, а практически половина всех случаев детской смертности в возрасте до 5 лет обусловлена недоеданием. Недоедание в жизни ребёнка может привести к задержке роста, что в свою очередь способствует ухудшению когнитивной способности и

¹¹ Для получения дополнительной информации см. веб-сайт, посвящённый Саммиту ООН по продовольственным системам 2021 года: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/food-systems-Summit-2021/>

снижению школьной успеваемости и производительности. Объединившись для решения этих жизненно важных проблем, мы можем сообща приблизить тот день, когда в мире никто не будет голодать, жить в бедности или забвении.

Что представляют собой диалоги государств-членов ООН в рамках Саммита по продовольственным системам (ДСПС)?

Саммит по продовольственным системам, созываемый Генеральным секретарём ООН, пройдёт в сентябре 2021 года. До проведения Саммита государствам-членам ООН рекомендуется исследовать возможности для создания устойчивых национальных продовольственных систем, чтобы в ближайшее десятилетие (к 2030 году) они полностью соответствовали всем 17 целям в области устойчивого развития (ЦУР). Это означает изучение и последующее использование в качестве отправной точки существующей политики и планов в пищевой и сельскохозяйственной отраслях с применением широкого системного подхода. С целью дальнейшего продвижения в области формирования и разработки национальных программ по созданию устойчивых продовольственных систем в месяцы, предшествующие Саммиту, государствам-членам ООН предлагается объединить различные заинтересованные стороны из национальных продовольственных систем, которые могли бы внести свой вклад в разработку таких программ. Им рекомендуется организовать и курировать программу поэтапных диалогов различных заинтересованных сторон — диалогов государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам ; в идеале проводятся минимум три этапа на национальном и на субнациональном уровнях.

Как государствам-членам ООН предлагается организовать ДСПС?

Заместитель Генерального секретаря ООН, председатель Консультативного комитета Саммита по продовольственным системам, предложит каждому государству-члену ООН участвовать в подготовке Саммита, чтобы двигаться дальше в разработке национальных программ для создания устойчивых продовольственных систем. Такое приглашение содержится в послании, направленном каждому государству-члену ООН в ноябре 2020 года.

Каждому государству-члену ООН рекомендуется начать программу последовательных диалогов в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам (ДСПС), проводимых в три этапа. Первый этап начнётся в ноябре 2020 года с расчётом на завершение третьего этапа до июня 2021 года.

Какие результаты ожидаются от ДСПС?

Ожидается, что в результате диалогов государств-членов ООН будет сформирована программа по созданию устойчивых национальных продовольственных систем на ближайшее десятилетие в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030, а также появятся возможности для её реализации с помощью методик, принципов и правил, действий и взятых обязательств. Программа станет рабочим руководством для обеспечения устойчивых национальных продовольственных систем при одновременном содействии достижению всех ЦУР. Именно органы власти и заинтересованные участники государств-членов ООН призваны определить направление и цель такой программы, а также способы осуществления приоритетных действий на практике. Вероятно, национальная программа будет основываться на существующей национальной политике, планах и программах, которые будут в максимальной степени влиять на достижение желаемой стратегической цели и отражать опыт, инновации и предложения, появляющиеся на разных этапах национальных диалогов. Кроме того, национальная программа будет рассматривать возможности оценки продвижения к

желаемой стратегической цели, а также определять стороны, которые необходимо привлечь к такому процессу, и типы проблем, которые необходимо будет решать на этом пути. Заинтересованным группам предложат определить и указать, в какой степени они планируют поддержать предполагаемые в программе изменения продовольственных систем.

Национальные группы заинтересованных сторон смогут обдумать предложения, сформированные по итогам рабочих процессов Саммита, особенно от Научной группы и в рамках Направлений деятельности, а также дополнить такие предложения, опираясь на свой опыт работы на местном и общенациональном уровне. Государства-члены ООН также смогут взаимодействовать для ознакомления с направлениями работы и программами других участников Саммита.

Как диалоги государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам изменят существующую ситуацию?

С помощью ДСПС различные группы заинтересованных лиц, представляющих продовольственные системы, разные секторы национальных и местных органов власти, а также местное и национальное научное сообщество получают возможность взаимодействовать, изучать возможные варианты развития событий в будущем и вместе формировать местные и национальные программы по созданию устойчивых продовольственных систем, чтобы к 2030 году они соответствовали Целям в области устойчивого развития. При этом они будут принимать соответствующие решения в ответ на экспертные аналитические оценки и прогнозы, а также основанные на фактах предложения преобразований и варианты компромиссных решений, связанных с их осуществлением. Такие предложения и оценки будут предоставляться от Научной группы Саммита и в рамках Направлений деятельности. Работа, проводимая в рамках подготовки к Саммиту, будет иметь решающее значение, поскольку в соответствии с национальной программой в ближайшее десятилетие государства будут предпринимать усилия по преобразованию своих продовольственных систем. Ввиду участия таких разнообразных заинтересованных групп, предполагается, что их деятельность в соответствии с программой будет активно поддержана местными, национальными, региональными и международными заинтересованными сторонами. Они заявят об этом намерении (и даже обязательствах) во время проведения Саммита в 2021 году.

Кто будет отвечать за организацию и инициирование ДСПС?

Заместитель Генерального секретаря ООН в своём первоначальном приглашении государствам-членам ООН обратился к каждому государству-члену ООН, планирующему программу диалогов в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам, с просьбой назначить национального организатора диалогов. Организатор будет отвечать за организацию программы диалогов, нацеленную на выработку программы по созданию устойчивых национальных продовольственных систем к 2030 году в соответствии с Целями в области устойчивого развития, наряду с содействием достижению таких целей. Организатор должен обеспечить условия для того, чтобы программа диалогов могла внести свой вклад в программу по созданию устойчивых национальных продовольственных систем путём привлечения широкого круга заинтересованных групп. Такие группы должны включать все без исключения заинтересованные стороны, которые обычно участвуют в формировании и реализации политики в области продовольствия. Ожидается, что в течение всего периода ведения диалогов организатор будет поощрять применение комплексного междисциплинарного исследовательского подхода к формированию национальной программы по обеспечению устойчивых продовольственных систем. После своего назначения организатор будет взаимодействовать с секретариатом Саммита по

продовольственным системам с помощью платформы *Dialogues Gateway* и получит доступ к службе технической поддержки диалогов.

Организатор может принять решение о создании неофициальной группы для помощи в организации диалогов. Организационная группа может включать в себя лидеров из продовольственных систем страны, а также лидеров из ограниченного числа заинтересованных групп. Кроме того, существенную роль может сыграть привлечение отдельных лиц, которые будут готовы помогать организатору в подготовке диалогов. В странах с присутствием системы ООН в организационную группу могут входить резидент-координатор ООН и члены страновой группы ООН (РК и СГООН). Организатор, РК и СГООН, другие члены организационной группы, а также другие заинтересованные лица смогут получить доступ к руководству по организации программы диалога государств-членов ООН на веб-сайте *Dialogues Gateway*. Одна из первых задач — определить возможность проведения диалогов в очной форме; в противном случае их можно провести в виртуальном формате, при этом инструменты и специальное обучение для обоих подходов будут предложены на платформе *Dialogues Gateway*.

Какие материалы будут доступны для помощи организатору диалогов государства-члена ООН и обеспечения взаимодействия участников таких диалогов с другими рабочими группами?

До начала диалогов 1-го этапа организатор государства-члена ООН получит инструктивные материалы по Саммиту (в том числе (помимо других ресурсов) материалы по направлениям деятельности и научной группе, сети лидеров и цифровой платформе), а также по национальной, глобальной и независимой программам диалогов. Организатор также получит методические материалы, содержащие указания касательно приглашения заинтересованных сторон, работающих с продовольственными системами, к участию в программе на удобных условиях. Они будут включать обзор информации, которая может потребоваться заинтересованным группам для обсуждения их национальных продовольственных систем и разработки программы для достижения их устойчивости. Организатору предоставят доступ к веб-сайту *Dialogues Gateway*, инструментам диалога и обучению, предоставляемому организаторам, кураторам и фасилитаторам, а также доступ к горячей линии. Организатору расскажут о возможностях для участников диалогов государств-членов ООН по взаимодействию с другими рабочими группами Саммита и порекомендуют налаживать связи между такими рабочими группами и участниками других диалогов государств-членов.

Когда будут проходить три этапа ДСПС?

Рекомендуется проводить ДСПС в три этапа до начала Саммита согласно следующему графику:

- этап 1 — инициирование национального участия в Саммите — с ноября по декабрь 2020 г.;
- этап 2 — обширные исследования для создания устойчивых продовольственных систем — с января по апрель 2021 г.;
- этап 3 — консолидация национальной программы по созданию устойчивых продовольственных систем и заявления о намерениях от заинтересованных сторон — с мая по июнь 2021 г.

Эти три этапа должны быть завершены к совещанию на уровне министров, которое предшествует Саммиту и должно состояться в июле 2021 г. После завершения Саммита государствам-членам ООН также рекомендуется запланировать четвертый этап диалогов, чтобы, опираясь на инициативы и взятые обязательства, ускорить реализацию программ по созданию устойчивых продовольственных систем.

Какие преимущества государство-член ООН получит от организации диалогов СПС?

Каждое государство-член ООН, организующее диалоги в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам, может стать участником более масштабных мероприятий по обеспечению устойчивых продовольственных систем несколькими способами. Во-первых, диалоги дают возможность заинтересованным сторонам внести свой вклад в обеспечение устойчивости продовольственных систем своих стран в ближайшее десятилетие в соответствии со всеми ЦУР. Во-вторых, диалоги позволяют изучить предложения, представленные разными рабочими группами по подготовке Саммита (особенно предложения от Научной группы и в рамках Направлений деятельности). Такие предложения могут быть изучены в национальном контексте, а результаты соответствующего анализа могут быть представлены таким рабочим группам с помощью *Формы обратной связи для диалога*. В-третьих, во время диалогов участники могут заявить о своих намерениях (и взять на себя соответствующие обязательства) в соответствии с разрабатываемой программой по созданию устойчивых национальных продовольственных систем. Диалоги помогают убедиться, что Саммит отражает национальные устремления, и что подготовка к Саммиту вносит полезный вклад в соответствующую работу на национальном уровне.

Как ДСПС опираются на существующие национальные инициативы по созданию устойчивых продовольственных систем?

Программа диалогов государств-членов ООН будет содействовать формированию национальных программ по созданию устойчивых продовольственных систем с учётом всех Целей устойчивого развития. Диалоги будут опираться на существующие местные и национальные инициативы; во многих странах имеются многочисленные заинтересованные стороны и территориальные группы, которые работают над созданием устойчивых продовольственных систем (некоторые из них — уже не один десяток лет). Многие заинтересованные группы уже придерживаются определённых подходов, которые содействуют обеспечению устойчивых национальных продовольственных систем, а ряд групп может сосредоточить своё внимание конкретно на целях Саммита. Усилия, которые такие заинтересованные стороны уже прилагают в этом отношении, сыграют важную роль для подготовки диалогов государств-членов ООН и обеспечения их максимальной эффективности.

Что происходит на первом этапе программы диалогов государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам?

Для ведения каждого диалога в рамках подготовки Саммита по продовольственным системам определяется куратор диалога. Куратор должен хорошо понимать проблемы продовольственных систем, иметь опыт работы с различными заинтересованными сторонами и по возможности быть знакомым хотя бы с некоторыми из заинтересованных сторон, которые будут участвовать в диалоге. Вместе с организатором куратор определяет, будет ли диалог проводиться в реальном или виртуальном формате (с использованием онлайн-платформы).

Затем организатор диалога государства-члена ООН совместно с куратором определяет 30–100 участников, которых пригласят участвовать в первом этапе программы диалогов государств-членов ООН. Участники будут отражать различные интересы в рамках национальных продовольственных систем. Как правило, состав участников будет смешанным: законодатели и должностные лица, отвечающие за политику и реализацию программ в разных секторах правительства и местных органов власти, а также представители местного сообщества, традиционные лидеры и ведущие представители частного сектора.

Среди участников могут быть ключевые фигуры из следующих структур:

- организации производителей продуктов питания (включая фермеров, рыболовов, животноводов, садоводов, лесников), в том числе тех, кто представляет мелких фермеров, специализированных производителей и сельскохозяйственных работников;
- предприятия по переработке пищевых продуктов и организации, представляющие сотрудников таких предприятий;
- ассоциации мелких, средних и крупных предпринимателей в продовольственных системах (включая стороны, участвующие в производстве, переработке, сбыте, дистрибуции и розничной торговле), а также, в соответствующих случаях, представители их сотрудников и поставщиков;
- общественные организации (в том числе ассоциации и союзы молодёжи и женщин, коренных народов, потребителей, защитников окружающей среды и здорового образа жизни);
- научные организации и учебные заведения;
- школы и другие образовательные учреждения;
- предприятия общественного питания, гостиничного дела, в том числе, шеф-повара;
- регулирующие и контрольные органы;
- группы по маркетингу и коммуникации.

Предпринимаются меры для того, чтобы пригласить представителей всех групп заинтересованных сторон, участвующих в продовольственных системах, в том числе, тех, которые обычно не участвуют в таких мероприятиях (возможно, по причине их удалённого местоположения или недостатка ресурсов).

Организатор может консультироваться с членами организационной группы национального диалога, чтобы определить тех, кого следует пригласить. На практике некоторые группы заинтересованных сторон могут пожелать узнать больше о процессе диалогов до того, как примут решение об участии. Необходимо приложить все усилия для обеспечения разнообразия участников, то есть следует составить резервный список участников на каждую группу заинтересованных сторон.

Организатор и куратор работают со списком лиц, принявших приглашение, и распределяют их в смешанные группы, содержащие до восьми человек, для работы в дискуссионных группах за круглыми столами (если диалоги проводятся очно) или в переговорных комнатах (в случае виртуальных диалогов). Сотрудники от одной структуры или представители схожих отраслей и с аналогичным опытом назначаются в разные дискуссионные группы. Всегда существуют лица, которые в последнюю минуту отказываются от посещения мероприятия, и лица, приходящие на мероприятие неожиданно. Следует предусмотреть возможность соответствующей корректировки участников непосредственно до начала диалога.

Куратор контактирует с участниками до начала диалога, обеспечивает подготовку (и доступность для понимания) тем, обсуждаемых за каждым круглым столом, предоставляет инструкции по ведению диалога и указывает виды ожидаемых результатов, предлагает методические материалы (письменные или видеоматериалы) по обсуждаемому вопросу (желательно, чтобы некоторые из них поступали от других рабочих групп Саммита) и, наконец, предоставляет шаблон, согласно которому будут регистрироваться результаты, полученные данной дискуссионной группой. Во время каждой дискуссии в рамках диалога участники общаются на языке, который считают наиболее удобным. Иногда для облегчения понимания им помогают переводчики.

Куратор назначает фасилитатора для каждой дискуссионной группы, который должен помогать участникам по мере того, как они изучают определённый вопрос и формулируют результаты, полученные данной дискуссионной группой. Фасилитатор следит за тем, чтобы все участники

могли поучаствовать в дискуссии и высказать свои точки зрения. Фасилитаторы также требуются для виртуальных диалогов.

Непосредственно до начала диалога куратор встречается со всеми фасилитаторами для пояснения их обязанностей. В начале диалога куратор встречается со всеми участниками и за несколько минут описывает цель диалога в рамках содействия программам по созданию устойчивых национальных продовольственных систем и подготовки Саммита. Куратор уточняет, что время обсуждения для каждой дискуссионной группы будет составлять от 60 до 90 минут. По окончании сессии каждый фасилитатор в течение пяти минут представляет краткий отчёт остальным участникам о результатах дискуссий и атмосфере во время обсуждения. Затем куратор подводит итог о результатах различных дискуссионных групп и предлагает продолжить обмен мнениями среди участников, предоставив возможность лидерам высказать своё мнение и ощущения по поводу того, что они услышали. До окончания первого этапа диалогов участники сообщают, согласны ли они поддерживать контакт друг с другом и участвовать в следующем этапе (следующих этапах) диалогов.

Фасилитатор отвечает за заполнение формы по итогам работы дискуссионной группы. Данные формы используются куратором для составления сводного отчёта по дискуссиям всех дискуссионных групп. Авторство заявлений не фиксируется. Куратор собирает формы у всех дискуссионных групп и совместно с организатором подготавливает общий отчёт о мероприятии в рамках диалога, который предоставляется всем участникам диалога. Организатор отвечает за то, чтобы соответствующие фрагменты из отчёта по диалогу были загружены в виде официальной обратной связи на веб-сайте *Dialogues Gateway*. По желанию полный отчёт о мероприятии в рамках диалога может быть загружен в виде приложения к форме обратной связи, а также изображения, видеоматериалы, презентации или другие ресурсы, представленные на мероприятии в рамках диалога. Организатор также опирается на отчёты предыдущих мероприятий в рамках диалога при подготовке следующего этапа в серии национальных диалогов. Формы обратной связи и отчёты по диалогу используются как основа для обобщённого отчёта по диалогу государства-члена ООН, который будет представлен секретариату Саммита.

Для организаторов, кураторов и фасилитаторов диалогов государств-членов ООН в рамках подготовки к Саммиту по продовольственным системам будет предусмотрено специальное обучение и наставничество, а также управляемая сеть поддержки, специально предусмотренная для организаторов.

В настоящее время подготавливаются ответы на следующие вопросы:

Что происходит на втором этапе ДСПС?

Что происходит на третьем этапе ДСПС?

Какие проблемы можно ожидать? Как они будут предотвращены и/или устранены?

Как отдельные лица и группы, не участвующие в ДСПС, предоставляют исходные данные для Саммита?