成员国对话

手册

2020 年 11 月 25 日

版本 1.0

FOOD SYSTEMS SUMMIT 2021 DIALOGUES

目录

前言 3
执行摘要 4
第 1 阶段 5
启动粮食系统峰会国家进程 5
第 2 阶段 5
广泛探索 5
第 3 阶段 6
整合、目标和承诺 6
第 4 阶段 6
峰会之后 6
邀请函 7
未来粮食系统的整合方法 8
制定可持续粮食系统路线的对话 10
组织成员国对话活动 11
谁负责组织和发起成员国对话？ 11
召集人启动程序 11
预期组织安排 12
让参与者进行开放、活跃的对话 12
第 1 阶段 13
第 2 阶段 16
广泛探索 16
第 3 阶段 18
整合、目标和承诺 18
第 4 阶段 19
峰会后对话 19
连接国家和全球对话 20
第 1 阶段成员国对话 21
第 2 阶段成员国对话 21
第 3 阶段成员国对话 21
时间表 22
探索国家和当地粮食系统 24
成员国粮食系统峰会对话议程示例 27
参考资料 31

前言

欢迎使用本《粮食系统峰会成员国对话手册》!

本手册旨在帮助国家对话召集人设计并逐步实施国家粮食系统峰会对话。所有参与设计、组织、召集和支持对话的人员都可阅读本手册。

本手册的内容应作为向召集人提供的一系列建议，帮助召集人利用对话方法形成通往可持续粮食系统的国家路线图。 对话方法和日程应根据国家优先事项和情况进行调整。注意确保所选对话方法应始终遵循峰会的七项参与原则。

很多情况下，由于新冠肺炎疫情的威胁，或者由于沟通和旅行挑战，无法召开面对面会议。召集人可能希望采用应用程序召开在线会议，努力寻找办法让连接网络困难的群体参加会议。

该手册侧重于国家粮食系统峰会对话各个阶段的日程。全球对话和独立对话的安排见其他文件。

该手册的开始部分是成员国粮食系统峰会对话活动的执行摘要。

以下章节包括：

1. 成员国邀请函；
2. 整体性方法及对未来粮食系统的意义；
3. 形成可持续粮食系统路线对话实施指南；
4. 组织成员国对话的分步详细描述；
5. 成员国对话与峰会其他工作流程之间的联系；
6. 成员国对话时间表。

三个附件：

i. 探索国家和地方粮食系统的建议方法；

ii. 不同阶段成员国对话活动的日程示例；

iii. 参考手册。

通过粮食系统峰会对话入口 www.summitdialogues.org 获取更多有关成员国对话的信息。 召集人在对话入口处注册，获取建议，安排参加培训活动，结束对话后上传反馈，通过阅读定期新闻简报从峰会秘书处获取信息。秘书处会汇总所有对话结果，并提供给峰会其他流程。峰会结束后，鼓励成员国组织后续对话，以推进可持续粮食系统的国家路线图。

本手册内容将不定期修订：希望手册会对你有用。请发送任何建议至 info@summitdialogues.org

执行摘要

国家对话阶段活动

联合国秘书长呼吁世界各国领导人参加峰会。此举有助于确定未来粮食系统的方向，加速采取集体行动。这反映出人们日益认识到，推动粮食系统变革是实现 2030 年所有 17 个可持续发展目标的关键。

新冠肺炎疫情暴露了粮食系统的脆弱和不平等：凸显了确保粮食系统更具可持续性、包容性和韧性的迫切需求。

相关各方正在共同努力，为粮食系统的切实和积极变化做出贡献。峰会的筹备包括若干互补性流程，以确保粮食系统科学、政策和执行人员之间能进行活跃的交流。努力确保有机会让广泛的利益相关方参与峰会的筹备。成员国粮食系统峰会对话是峰会筹备过程的一项关键内容。

粮食系统因地而异，走可持续性之路必须结合国家和当地实际。联合国各成员国有机会在峰会召开之前组织三个阶段的国家粮食系统峰会对话。利益相关方通过对话共同努力，审视其粮食系统，探索改革机会，并形成 2030 年实现系统可持续性的路线。通过对话，利益相关方还可以坚定信心，共同努力支持改革路线，并做出具体的贡献承诺。

对话期间，不同的利益相关方应共同努力，制定未来的可持续国家粮食系统路线，为可持续发展目标做出重大贡献。设计对话时，应确保参与者能够建立联系，探索粮食系统的不同层面，研究出现的机会，并将最有前景的机会转化为可以随时实施的解决方案。预计各利益相关方会结合所在环境并依照正在进行的粮食系统工作设计对话。

成员国对话由政府提名的国家召集人组织。召集人最好是中央高层，接受国家元首、政府首脑或协调部长 的指导。召集人将广泛邀请对话活动里粮食系统政府和其他选区的利益相关方。在存在联合国系统的国家里，联合国国别代表和机构成员可协助对话的组织和筹备。

成员国对话三个阶段的举行时间在 2020 年 11 月至 2021 年 6 月之间，分别在国家及国家层面以下进行。在标准化方法中，对话的三个阶段如下：

第 1 阶段
启动粮食系统峰会国家进程

第 1 阶段对话旨在让参与制定国家可持续粮食系统路线的利益相关方全面参与，为粮食系统峰会进程做出贡献。第 1 阶段结束时，成员国利益相关方将参与进来，探索其国家粮食系统的目标和作用，并与其他相关人员建立联系。利益相关方将开始考虑如何为 2021 年粮食系统峰会做出贡献并从中获益。利益相关方将检查其国家粮食系统，包括国家粮食系统的潜力、脆弱性以及转型机会。利益相关方将确定已达成共识的新问题以及存在重大分歧的领域。利益相关方将致力于深化探索选项，让来自不同背景的利益相关方参与下一阶段国家层面及以下的规划。利益相关方将参与制作需要在线发布的第 1 阶段国家对话报告的内容，总结成果并指出第 2 阶段需要进一步探索的领域。

第 2 阶段
广泛探索

第 2 阶段的成员国对话旨在为更广泛的粮食系统利益相关方带来参与机会，并通过多重对话建立国家层面及以下的相互联系。国家机关可以邀请地方主管部门（例如省级政府和直辖市）召集预计包括很多个体利益相关方群体（例如农民、渔民、消费者协会、中小企业）的国家层面以下的对话。不同的利益相关方将结合当地情况探索可持续方案，考虑各种观点，并确定有助于制定可持续粮食系统国家路线图集体行动的方案。为了协助讨论，将通过峰会的独立科学小组和行动轨道提议通知第 2 阶段国家层面以下的对话。

第 2 阶段国家层面以下的对话结束后，就可以召开国家层面的对话。参与者会收到对话所达成的具有更广泛应用潜力方法的消息。然后，参与者考虑在不断发展的国家粮食系统转型路线背景下如何鼓励应用这些方法。

成员国粮食系统峰会对话的预期成果

各国政府将通过成员国对话全面参与解决建设可持续粮食系统面临的问题。

1. 对话将在未来十年直接促进各国更广泛地参与可持续粮食系统的建设；成员国粮食系统峰会对话的预期成果包括根据《2030 年可持续发展议程》在未来十年制定可持续国家粮食系统的路线图，以及通过实践、政策、行动、伙伴关系和承诺实施路线。
2. 成员国对话将是一次在国家范围内探索峰会不同工作流程（尤其是独立科学小组和行动轨道）提议的机会。
3. 对话期间，代表不同利益相关方群体的参与者将确定如何计划为国家粮食系统的可持续性做出贡献，并在理想情况下做出负责任的承诺。
4. 新冠肺炎疫情正在暴露粮食系统存在的薄弱环节和脆弱性，对话为解决这些问题提供了机会。
5. 对话有助于确保联合国粮食系统峰会体现国家抱负，并确保各国从峰会筹备过程中获益。
6. 对话鼓励来自不同背景的粮食系统利益相关方相互联系，探索经验，商定行动选项，共同致力于实现可持续粮食系统。

第 3 阶段
整合、目标和承诺

第 3 阶段旨在商定 2030 年可持续粮食系统的国家路线图，并确定不同利益相关方的意图和承诺。第 3 阶段参与者收到第 2 阶段对话的整合成果以及科学小组和行动轨道的建议。参与者将商定存在共识的问题，确定需要进行进一步对话的领域。参与者将形成国家路线图，并寻求就国家路线图的范围达成共识。参与者将确定未来几年为支持路线图应采取行动的优先顺序，并就未来行动目标和承诺达成共识。本阶段结束时，参与者将加深理解，承诺采取有助于改善国家粮食系统的行动。参与者还将对这些系统及其潜力有更深刻的了解。第 3 阶段对话的反馈将总结国家和粮食系统峰会的主要成果，并将作为编制综合报告的依据。希望国家利益相关方在推动可持续粮食系统时继续开发对其有益的路线图。

为筹备 2021 年峰会所做出的努力将具有至关重要的价值。未来十年内，各国将结合国家路线调整粮食系统。由于不同的利益相关方群体参与路线指定，预计该行动将得到地方、国家、地区和国际利益相关方群体的大力支持。例如利益相关方群体可以选择建立新的伙伴关系或开发创新协作形式。希望利益相关方群体将在联合国 2021 年粮食系统峰会上表明其目标和承诺。

第 4 阶段
峰会之后

峰会召开后，召集人组织第四阶段的成员国粮食系统峰会对话。国家机关、国家利益相关方群体的领导人以及前几阶段国家对话的召集人和参与者可借此机会反思粮食系统峰会的总体成果。希望将借此机会不仅从国家活动，而且从先前国家层面以下的对话中回顾可持续粮食系统国家路线。第 4 阶段对话期间，参与者将重点关注为实现路线正在做出和打算做出的贡献。参与者将考虑如何继续参与实施路线规定的行动；审查进度并适当调整路线图。参与者可借此良机与广大公众交流已经取得的成果，确定监测进展和问责的流程。可以将国内监测机制与峰会期间建立的系统相关联，以审查针对承诺采取的行动。

邀请函

2019 年，联合国秘书长呼吁就粮食系统的未来召开全球峰会：联合国 2021 年粮食系统峰会将于 2021 年 9 月举行。峰会鼓励各方广泛参与，以期在 17 个联合国可持续发展目标（SDG）上取得进展。在筹备这次历史性的全球峰会中，邀请所有成员国的不同利益相关方，包括政府、国会议员、青年活动家、当地领导人、小型农户、科学家和首席执行官，确定让粮食系统更强大、更平等的最有效方法；最终推动在所有可持续发展目标上取得进展。联合国秘书长粮食系统峰会召开之前，预计多数联合国成员国将重点关注其国家粮食系统如何在未来十年与 2030 年可持续发展议程和可持续发展目标保持一致。

2020 年 11 月，联合国副秘书长兼粮食系统峰会咨询委员会主席 Amina J. Mohammed 邀请各个成员国参与峰会的筹备，鼓励以行动为导向的对话，讨论实现 2030 年可持续粮食系统的方式。在存在联合国系统的国家里，联合国国家协助人和联合国系统实体代表致力于以峰会倡导者、国内科学家，发展合伙人和粮食系统合伙人的身份支持成员国开展和实施对话。

联合国秘书长粮食系统峰会特使 Agnes Kalibata 博士建议，在峰会召开前的几个月里，联合国各成员国都鼓励就确保其国家粮食系统未来所需采取的紧急行动进行广泛对话。建议成员国在这段时期内探索其粮食系统在未来十年中应如何发展，以便在符合可持续发展和气候行动的原则和目标的同时，反映居民、民族和自然的需求。

各成员国是峰会核心组成部分，邀请其参与制定可持续粮食系统国家路线图。成员国需检查现有粮食和农业政策与计划。呼吁从广泛的系统角度出发，反映粮食系统与所有可持续发展目标之间的联系；特别关注可能掉队人员。

在峰会举行前的几个月内，Kalibata 博士已邀请各成员国通过国家层面及以下的三阶段日程鼓励粮食系统内来自不同背景的利益相关方参与对话。粮食系统峰会成员国对话为利益相关方塑造其地方和国家路线图，表明目标并致力于采取具体行动提供了机会。通过峰会对话制定并完善可持续粮食系统路线图，并在未来十年内供所有利益相关方使用。

要求成员国提名国家对话召集人，负责组织国家粮食系统峰会对话。对话开始后，召集人使用通过峰会对话网站 summitdialogues.org 专用对话入口上传结构化反馈表，提供关于对话成果的反馈。 此反馈表将公开发布。峰会秘书处将结合峰会目标对收到的所有反馈进行综合。2021 年期间，综合反馈信息将被提供给联合国粮食系统峰会科学小组、五个行动轨道和整合机制、粮食系统倡导者网络、峰会联合国工作小组和峰会咨询委员会使用。粮食系统峰会对话的成果也将纳入 2021 年 7 月和 9 月的峰会预备会和峰会的筹备过程中。

未来粮食系统的整合方法

粮食涉及人类生存的方方面面，与所有人息息相关。数十亿人参与粮食的种植、饲养、生产、运输直到消费。粮食连接了农民、水果采摘人员和超市收银员；面粉厂、冷链运输卡车和周边的堆肥场。

人类能够获得粮食，要感谢不同利益相关方的共同努力。这些努力使人类依赖的食物系统中所有参与者都能够获得所需粮食。不同的利益相关方在粮食系统的各个环节做出贡献，无论是粮食种植、收获、包装、加工、流通、销售、储存、营销、消费和处置。利益相关方只有基于共同的价值和原则，才能建立强大、灵活和适应性的联系，进而最大几率确保不同粮食系统的良好运行。如果不同利益相关方群体的贡献得到他人认可，并且所有相关人员强调整个系统以及系统中不同要素的有效运作，则建立的联系才能发挥最大作用。

多个经济部门都参与粮食系统的运作。这是一些监督、打造粮食系统并受其影响的政府部门关注的领域。这些部门包括农业、水、能源、基础设施、运输、金融服务、信息和技术。粮食系统涉及全球生活的方方面面；系统运行受多种因素影响，包括自然资源、环境、经济运行、人们偏好、文化、教育、收入和资产、当地知识、政策、政治、贸易和法规等。

对于大多数人而言，近几十年来，粮食以及营养成分的丰富和便利程度得到了显著的改善。粮食产量稳步增长，超过了世界人口的整体需求。最近，除受气候变化和冲突影响的地区外，饥饿人数一直在下降。

但是，当今的粮食系统运行不佳。粮食系统脆弱且不平等。很多地方的粮食系统面临多重复杂的挑战。这些挑战遍布世界各地，复杂、深远并具有长期影响。

1. **饮食相关疾病正在影响越来越多的人。**全球有 30％以上的死亡与不健康饮食相关。2 型糖尿病在全球范围内蔓延，儿童肥胖仍在稳步上升。
2. **粮食匮乏和营养不良正在加剧。**急性和慢性营养不良以及微量营养素缺乏症的水平正在增加。因疫情影响，这一趋势正在加剧。
3. **很多粮食生产和加工人员生计堪忧。**在很多地方，小农和日常劳动者的生活水平正在下降。迫于债务增加，出现季节性，甚至是永久迁徙，以寻求更具韧性的收入来源。据报道，农村地区务农人员精神疾病患病率正在增加。
4. **粮食系统对气候的影响。**粮食系统产生了高达 30％的温室气体排放，对气候变化的影响明显。
5. **粮食系统威胁自然。**在全球范围内，有大量关于因粮食生产实践破坏自然的报道。

代价高昂：粮食系统不利影响的隐性成本很高–可能超出这些系统总价值的 20％。

2020 年，新冠肺炎疫情暴露了粮食系统的脆弱性和不平等，并不同程度地增加了很多国家粮食不安全人口的数量。2021 年，疫情还可能会进一步增加粮食系统挑战。

综上所述，上述挑战表明，出于造福人类，保护环境和气候，以及维护共同未来的目标，迫切需要对当前运转的全球粮食系统的多个方面做出改变。

峰会的出发点是确保粮食系统的发展适应当代和子孙后代的需求，同时要节约地球资源。越来越多人达成的共识是，粮食系统需要在下列领域做出贡献，即人们食用由可持续生产和多样化的粮食制成的营养、健康和安全饮食，有利于繁荣生计，尤其是妇女、儿童和当地人民的生计。

粮食系统峰会反映了变革的必要性。峰会的五个目标：

i. 确保所有人都能获得安全有营养的食品；

ii. 转向可持续消费模式；

iii. 加强促进对自然有积极影响的生产；

iv. 促进公平生计；

v. 培养抵御脆弱性、冲击和压力的韧性。

峰会科学小组和行动轨道直接与上述目标挂钩。峰会的总体目标是探索如何最好地整合行动轨道和其他变革手段，并在地方、国家和全球层面为 2030 年可持续粮食系统做出贡献。

应同时追求在当地实施愿景的各个方面。进行整合时，不可避免地需要重视不同选项，并在决策时同步做出权衡。

在很多国家，广泛的利益相关方和地区组织已经在致力于可持续粮食系统，有些机构已经努力了数十年。在很多情况下，地方粮食系统的不同利益相关方群体以及与其利益相关的部门将对如何使粮食系统最能符合《 2030 年可持续发展议程》持有不同观点。不同观点意味着建立通用变革方法具有挑战性。不可能有适合所有情况的通用解决方案。利益相关方就如何最好地确保粮食系统对人类和地球的未来都有利的观点往往存在分歧。

制定可持续粮食系统路线的对话

实现这一愿景将意味着对大多数粮食的筹资、生产、加工、营销、储存、营销、准备、共享和食用方式进行重大变革。这将意味着改变有关粮食决策的方式。就不同选项做出选择时，还需要使用新值和阈值。采用科学方法并结合经验概述可持续粮食系统路线的变革。

在峰会召开前的几个月，邀请国家和地方政府以及不同的粮食系统利益相关方群体设想 2030 年需要的各种国家粮食系统，**并形成可持续国家粮食系统路线。**要考虑需要采取措施以确保所有人员能够获得可持续生产的食物，为平等、韧性的生计做出贡献，并在适应和缓解气候变化的同时为全体人民提供健康、营养饮食。

成员国粮食系统峰会对话的依据是 2021 年粮食系统峰会的参与原则。使用特使提出的粮食系统峰会对话方法，详细说明见《对话召集人参考手册》[1]。鼓励国家粮食系统内的广泛利益相关方群体深入参与，分享他们对粮食系统及其发展方式的不同观点。

对话旨在鼓励与会利益相关方探索当地粮食系统的不同方面，从不同角度确定系统脆弱性，探索变革以确保长期可持续性，并就近期行动优先事项达成共识。多个利益相关方进行探索、确定和达成约定有助于形成可持续粮食系统路线，取得粮食系统峰会成果。

通过系列对话，参与者将有机会分析问题，考虑解决问题的方法，并从不同角度讨论和辩论所做出的选择。考虑选择方案时要考虑的权衡，确定利益相关方之间的异同领域，并共同构筑 2030 年可持续粮食系统路线。

成员国准备对话时，一些国家机构可能会参考现有国家发展计划、气候行动、可持续粮食系统以及相关地区和国际协议。其他机构可能会决定需要对国家粮食系统进行更实质性的转型，从很多方面探索想法和机会，包括为支持审议和提供信息在峰会之前建立科学小组和不同行动轨道。

成员国对话旨在使参与者能够共同探索有助于形成可持续粮食系统国家路线的四个领域（或核心）。

1. **考虑当前粮食系统的目标并探索发挥功能的方式，**包括是否能够让所有人员获得可持续生产的健康和营养食物，满足需求并为实现所有 17 个可持续发展目标做出贡献。
2. **就未来十年对粮食系统的期望达成共识，**包括如何确保所有人员的健康和营养；粮食系统从业人员的生计；人们的生活和生计在面对气候变化、个人健康和其他未知因素时的韧性；妇女和儿童的福祉（尤其是在受孕和孩子第二个生日之间）；生态系统和自然再生，大幅减少温室气体排放。
3. **确定未来三年内让粮食系统达到 2030 年预期必须做出的变革，**必须应对的挑战，支持变革的方式，进而确保变革平等、公正，让所有人员（国家或其他地方）持续获得经验。
4. **探索利益相关方携手采取集体行动，**建立强大伙伴关系的途径，**建立相辅相成的干预措施，打造持续学习和分享**有助于可持续粮食系统实践和政策选择的循环；分析支持变革、反对变革和能够感知变革价值和好处的人员。

参与者不太可能按照顺序检查各主要领域。然而，参与者在尝试探索并就集体行动和变革达成共识时，对话举办人和协助人应提供力所能及的帮助。对话期间达成的协议及路线将有助于利益相关方展示目标并承诺现在和未来如何为发展可持续粮食系统做出贡献。

[1] https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2020/11/Manual-for-Convenors.pdf

组织成员国对话活动

本章节为组织成员国对话日程提供了具体指导。[1]本章节的最好与《召集人参考手册》一起使用，后者描述了对话中的关键角色并提供了组织对话的分步指导。

谁负责组织和发起成员国对话？

任命国家对话召集人

在 2020 年 10 月 16 日宣布成员国粮食系统峰会对话之后，联合国副秘书长兼峰会咨询委员会主席向每个成员国发出一份启动粮食系统峰会对话活动的邀请函。收到邀请函后，希望计划开展粮食系统峰会对话活动的成员国需任命一名成员国对话召集人，由其负责代表政府组织国家对话活动。

召集人最好是总统/主席办公室、首相办公室或中央高层协调部门级别。召集人最好应能够接触政府以外的所有相关部委和利益相关方，以将对话活动成果纳入国家优先事项并充分采用所有可持续发展目标方法。

成员国对话召集人在整个成员国粮食系统峰会对话中发挥关键作用。召集人负责组织系列对话活动，以形成可持续粮食系统国家路线，以便与 2030 年可持续发展目标保持一致并对其做出重大贡献。召集人还负责确保让广泛的利益相关方群体参与进来，包括通常参与制定和实施粮食相关政策的任何和所有利益相关方群体，以及通常没有直接参与政策制定的利益相关方群体；即农民和粮食工作者、粮食价值链上的中小企业、当地居民等。预计在整个对话期间，召集人将鼓励采取综合、跨学科和探索性的方法形成可持续粮食系统国家路线。

召集人启动程序

在入口上注册

第一步，粮食系统峰会秘书处将正式邀请成员国对话召集人在对话入口上注册。 [2]该入口提供了《粮食系统峰会对话召集人参考手册》和其他材料，以及邀请召集人参加的通报会和集体培训时间表。

对话召集人可以将某些任务委托给 “对话支持人”。对话支持人由对话者入口上的召集人提名，并可以使用与召集人相同的资源和培训时间表。

探索指南和材料

粮食系统峰会对话的实际组织、举办，协助和报告的全面分步指南见《粮食系统峰会对话召集人参考手册》。召集人和其他组织者应参考《召集人手册》和本手册中的 “粮食系统峰会对话”的目标和方法。

其他指南请访问峰会网站以及行动轨道[3]、科学小组[4]和倡导者网络的最新信息。[5]

[1]https://summitdialogues.org/wp-content/uploads/2020/11/Manual-for-Convenors.pdf
[2] www.summitdialogues.org
[3] https://www.un.org/en/food-systems-summit
[4] https://www.un.org/en/food-systems-summit/action-tracks
[5] https://www.un.org/en/food-systems-summit/champions-network

集体培训机会

成员国粮食系统峰会对话的召集人、举办人和协助人将获得专门的在线培训和指导。培训采用联合国六种语言和葡萄牙语，提供演讲者内容翻译。

对召集人第 1 阶段的培训将概述成员国对话过程的三个阶段，突出推进第 1 阶段对话。概述可用的资源和材料，并提供与其他召集人会面并讨论任何出现问题的机会。召集人还将有机会在成员国之间建立联系，借鉴其他国家经验。召集人培训日期见峰会对话网站。

成员国对话进行期间，将鼓励召集人继续与峰会对话小组和其他召集人一起参加相关的每周培训。在准备对话的每个阶段以及就如何向粮食系统峰会小组（包括行动轨道、倡导者和科学小组）提供反馈，将有具体的指南和支持。

预期组织安排

动员非正式筹备组支持对话活动

经任命的成员国对话召集人可决定成立一个**非正式筹备组**，支持结合国家实际情况考虑日程安排，并支持对话组织。该小组可以包括具有粮食系统相关专业知识的技术顾问，以及能够提供运营和财务支持的个人和机构。该筹备组还可以包括国家粮食系统倡导者以及少数利益相关方群体的领导人。在存在联合国系统的国家里，联合国国家协助人和联合国国家小组（UNRC & CT）会协助成员国和成员国对话召集人组织对话活动。

在设计和形成对话方案时，成员国对话召集人应利用该筹备组的资源，充分考虑和利用现有活动和研究成果，鼓励不同部门、专业领域和利益相关方群体之间建立联系。筹备组还可以支持召集人对下面章节所述的国家粮食系统的现有数据和分析进行汇总。该资料对于设计对话方案，专注应对当地挑战至关重要。

召集人在设计成员国对话活动时需要与筹备组密切合作。通常会涉及三个阶段的国家对话，第 2 阶段则是国家层面以下的对话。如果相关工作已经开展但时间仓促，抑或组织能力有限，则可以把对话数量减少为两次，甚至一次。本章末尾提供了有关可能整合阶段的更多详细信息。

筹备组将支持召集人确定各阶段对话应承担的任务，强调参与者的广泛性。第 1 阶段和第 2 阶段之间的参与范围将会扩大，尤其是预计第 2 阶段将包括国家层面以下的对话。

任命对话举办人并确定国家层面以下的召集人

接下来，召集人与筹备组密切合作，任命一名对话举办人主持每次国家对话活动，并确定国家层面以下对话的召集人。举办人应充分了解粮食系统的问题，有管理多个利益相关方的经验，最好至少应熟悉将要参与对话的一些利益相关方。召集人和举办人共同负责确保每次对话都遵循疫情相关的国家法规，确定活动形式是现场还是在线。

筹备组将策划第一次国家对话，确定地点，邀请参与者，并与举办人商定协助人和讨论议题。

让参与者进行开放、活跃的对话

当参与者同意参加粮食系统峰会对话时，鼓励参与者畅谈现在关注的问题和对未来的期望。鼓励参与者以个人身份参加，尽管通常都会由所在利益相关方群体的其他代表参加。鼓励参与者对他人观点持开放态度，即使（或特别是）出现观点分歧时。个体参与者愿意以开放和欢迎的态度相互联系、参与和探索是成功对话的关键。即使参与者对应该采取的措施和原因持完全不同的观点时，他们也必须能够一起探讨复杂、多维问题并制定暂时未知的路线。

鼓励对话召集人在对话之前整理和分享各种信息，帮助参与者顺利开展对话。 召集人可以寻求当地粮食系统专家的建议，并与同事讨论。

召集人可能会发现分享信息有助于：

- **挑战偏见。**

  例如：通常认为粮食富饶地区的人们会出现肥胖。但是，即使在低收入国家和社区，肥胖率也在上升，尤其是在儿童中。此外，通常认为父母缺乏知识的儿童会饮食不足。但是，按收入群体分类的健康饮食承担能力数据显示，饮食不足的更大可能是贫穷而非无知或选择问题。

- **突出粮食系统不同组成部分之间的相互联系。**

  例如：环境研究表明，粮食生产导致自然资源匮乏，破坏粮食营养质量。

- **阐明需要考虑的权衡。**

  例如：税收或征税导致消费者购买粮食的价格可能远高于生产者的销售价格。

- **显示引人关注的随时间变化的趋势。**

  例如：在世界某些地区，肥胖、饮食相关的非传染性疾病和植物性饮食人数正在增加

- **鼓励以宽广的视角审视粮食系统。**

  例如：共享有关粮食生产地、进口地和加工地信息。

  筹备成员国对话的更多有用信息见附件1。下列章节包含了对成员国对话进展的描述。

第 1 阶段
启动国家
参与峰会进程

目标

第 1 阶段成员国粮食系统峰会对话旨在启动一个包容性进程，鼓励致力于可持续国家粮食系统的利益相关方参与活动，为峰会进程做出贡献。

第 1 阶段对话期间，国家利益相关方群体的领导人开始探索 2030 年国家粮食系统具有包容性、可持续性和韧性的方案。领导人确定已达成共识以及存在重大分歧的问题。给参与者提供参考资料，并将作为讨论粮食系统内机会和薄弱环节的基础，以及使系统发挥预期作用而需要解决挑战的基础。参与者将专注于如何最高效开展合作以便形成 2030 年可持续粮食系统路线。

讨论议题和提示问题

推荐的对话方式是将讨论议题作为未来启动对话所需的陈述和提示问题。**未来陈述**是所有人的共同目标，是对未来十年的宏图展望。未来陈述可激发参与者确定共同挑战，畅想更好的未来。

提示问题的将关注点放回当前，询问未来三年可以采取的措施，以便对实现参与者的共同目标产生最大的影响。对话在促使人们考虑未来三年情况的同时，关注逐步采取的具体行动。此方法更多详细信息见《粮食系统峰会对话召集人参考手册》。

预计第 1 阶段对话将分为两个讨论部分，每个部分先是简短介绍，然后进行多方利益相关方对话。第 1 部分的参与者探索各自的粮食系统。第 2 部分，参与者考虑如何最好地参与筹备粮食系统峰会。

下面提出的未来陈述和提示问题可以用作首次国家对话活动中两个预计讨论内容的重点。

第 1 阶段

国家对话-讨论过程 1

建议的未来陈述：

2030 年，粮食系统将适合我国人民的需求。

建议的提示问题：

•粮食系统的目标是什么？
•工作重点在哪里？
•必要的权衡可能是什么？
•实现目标需要的参与人员？
•如何相互联系才能成功？

第 1 阶段

国家对话-讨论过程 2

建议的未来陈述：

联合国粮食系统峰会将是准备 2030 年粮食系统转型国家路线的跳板。

建议的提示问题：

•峰会能创造什么机会？
•峰会能带来什么？
•如何为峰会做出贡献？

附件 2 为第 1 阶段对话的指示性议程。

准备

每次对话召开前的几天，召集人应要求举办人审查接受邀请函的人员名单，并将参与者分配在为对话桌（针对现场对话）或分组讨论室（针对在线对话）的讨论组，每组最多 8 人。同事或具有类似专业和经验的人员应被分配至不同的讨论组。

召集人将要求举办人准备将在每个讨论组中探讨的讨论议题，并在对话之前与参与者联系。举办人在每个讨论组中任命一名协助人，负责鼓励参与者探索问题并从讨论组中得出结果。协助人确保所有参与者都有机会做出贡献，并让他们的观点被他人倾听。在线对话也需要协助人。

对话前，举办人详细说明每个讨论小组的预期流程和产出。参考材料（书面或视频）与讨论议题一起提供给小组成员。对话开始前，举办人应与所有任命的协助人会面，解释其角色。每个讨论组的参与者都应该以他们认为最方便的语言进行交谈，并且可以由口译员陪同以辅助理解。

参与

成员国对话必须反映多方利益和所有国家粮食系统利益相关方的观点。通常，对话参与者人数为 60 位到 100 位时，对话效果最佳。成员国对话召集人可以与筹备组的其他人员一起确定将被受邀参加成员国对话的人数，上限是 100 人。通常，对话参加者包括国家政府和地方政府内负责政策和实施的立法人员、官员、当地社区代表和传统领袖。注意邀请粮食系统的所有利益相关方群体代表，包括通常不参加此类活动的代表（没有参加的原因可能是偏远或缺乏资源）。参与需要投入大量时间；所有参加者都需要参加对话的所有三个阶段，并准备在阶段之间开会，以便为达成预期成果做出贡献，即可持续粮食系统国家路线。

尽一切努力确保参与者的广泛性，每个利益相关方群体要有一份候选人名单。通常会邀请每个利益相关方小组的领导人；但是如果有空位，除领导人外，每个利益相关方小组还可以至少带一名其他成员。

受邀者可以包括任何下列领域的关键人物：

- 国家和地方立法人员（代表不同选区），尤其是在粮食系统有特殊利益时；
- 来自政府不同部门的部长或高级官员，包括总统/主席办公室、首相办公室、财政、卫生、农业、畜牧业、渔业、森林、水资源、海洋、环境、土地、贸易、妇女和儿童、当地居民、气候、灾害管理；

- 当地政府（例如城市）的高级官员，包括部门负责人；
- 当地社区代表、传统领袖、社会企业家、网络协调人及类似人员；
- 农民、渔民、畜牲生产者、园艺、林业（包括小型林场主）组织、专业生产者和农业劳动者组织；
- 食品加工组织和其中的工人代表组织；
- 餐饮和接待企业，包括厨师和采购人员；
- 民间组织（包括但不限于妇女和儿童、当地居民、消费者、环境、保护、福祉和其他倡导群体）；
- 粮食系统中的中小微和大型企业协会（包括参与粮食投入、生产、加工、营销、分配、零售、回收和进出口协会）及员工和供应商代表；
- 粮食系统投资人员和财务支持人员（例如投资者和信贷方案）；
- 科研机构、智库、研究网络和学术机构；
- 公共卫生、营养、兽医、农学、土壤科学、林业、生态学等专业组织；
- 学校和其他教育机构；
- 法规和监测机构；
- 营销和传播群体；
- 来自次区域、地区和国际组织的人员，包括多边、商业、民间、倡导者和教育群体；和
- 在粮食系统中发挥重要作用的其他利益相关方。

成员国粮食系统对话的第 1 阶段会发生什么？

对话开始时，举办人向所有参与者致辞，利用几分钟时间描述对话目标，推动形成可持续国家粮食系统路线并为峰会做准备。举办人指出，讨论时间在 60 到 90 分钟之间，协助人负责确保讨论组在指定时间内完成大部分任务。讨论过程结束时，协助人需要花费五分钟时间向其他参与者简要汇报小组讨论进展以及参与者的感受。举办人总结不同讨论组的成果，鼓励参与者进一步交流，让处于领导地位的人员有机会就所听所感发表评论。

对话结束时，参与者表态是否同意进一步联系和接触。每个讨论组协助人都要编写一份书面报告，总结讨论组成果。举办人使用报告编制所有讨论组的讨论总结报告。没有任何陈述属于特定个人。

举办人收集所有讨论组报告，并与召集人一起准备对话活动总体反馈。召集人确保将对话报告的相关摘录上传至对话入口网站上的官方反馈表。

峰会秘书处将反馈表和对话报告用作编制成员国对话综合报告时的基础。在筹备下一阶段的国家对话时，召集人还利用先前对话活动报告。

为召集人、举办人和协助人提供专门培训和指导。此外，为召集人设计专门管理支持网络和热线服务。所有参与者在对话阶段之间均有机会汇报，并由峰会秘书处进行指导。国内能力太有限时，可以整合对话阶段 1、2 和 3，特别是前期完成的工作可用于起草国家粮食系统转型路线。

第 2 阶段
广泛探索

目标

第 2 阶段的成员国对话是一个广泛探索阶段，涉及多种环境中的粮食系统的未来，并深入社区和地区。第 2 阶段包括一系列国家层面以下对话和国家对话。

第 2 阶段成员国对话旨在通过连接国家层面以下和国家层面的多次对话，为更广泛的利益相关方参与活动和相互联系创造机会。国家各地的利益相关方将齐聚一堂，讨论和辩论确保未来粮食系统可持续和公平的方法。如果通过讨论确定了有前途的选项，则在提议未来粮食系统路线图时可以考虑这些选项。

准备

准备第 2 阶段对话时，鼓励各个利益相关方群体（例如农民、渔民、消费者协会、中小型企业）举行筹备会议，审议峰会主题，与其他利益相关方群体的联系以及可以为广泛的系统性变革做出贡献的方式。第 2 阶段讨论之前，参与者可以回顾峰会独立科学小组和行动协用于协助讨论的提议。

国家层面以下第 2 阶段成员国对话流程

第 2 阶段成员国对话流程开始时，应先在全国各省、市和地区开展**国家层面以下对话**。有些对话将突出整个粮食系统，有些可能突出更特定的领域，例如粮食生产者与消费者之间的联系，或降低粮食生产相关风险的方法。国家对话召集人负责决定第 2 阶段对话的发起次数。然后，国家主管部门邀请地方政府召集对话，对话通常会持续半天。

对话开始时，每位国家层面以下第 2 阶段对话的召集人都会安排简短演讲，介绍对话发生地粮食系统的功能以及联合国粮食系统峰会安排。演讲之后是小组讨论，讨论议题强调对话发生地峰会不同行动轨道之间的相互联系。最大程度结合参与者的不同背景安排讨论组。利益相关方随后将根据当地情况探索转型选项；鼓励他们与来自不同背景（例如农村和城市）的利益相关方建立联系，包括那些通常彼此不会联系的利益相关方。

国家召集人将直接要求召开一些国家层面以下的对话。在其他情况下，个人和组织可以提出组织国家对话；国家对话召集人负责提名国家以下级别对话的召集人。此时，利益相关方也有可能组织独立对话，并尝试将其与成员国对话建立联系。

由国家召集人正式提名后，国家层面以下召集人将在对话入口网站上得到认可，并将能够获得培训和支持。完成每个第 2 阶段的国家层面以下对话后，召集人将填写官方反馈表，然后将其上传到对话入口网站。

国家第 2 阶段成员国对话流程

完成第 2 阶段国家层面以下对话后，举行第 2 阶段国家对话。应事先与国内参与者共享来自不同国家层面以下对话的反馈。国家对话旨在从地方粮食系统的广泛国家层面以下对话中吸收成果，确定关于可持续国家粮食系统方案的新观点，并确保在制定可持续粮食系统国家路线时予以考虑。不同的利益相关方可以考虑准备做出的承诺。

第 2 阶段国家对话活动预计将持续一整天。对话开始时，国家对话召集人应说明活动目标是基于第 1 阶段和第 2 阶段国家层面以下对话确定主题，供制定可持续粮食系统国家路线参考。建议的对话流程如下：第一次会议介绍第 2 阶段国家层面以下对话的主要内容。每次国家层面以下对话的介绍时间不得超过 10 分钟，由国家层面以下对话的召集人负责介绍。举办人总结国家层面以下对话的主题，然后在由举办人主持的简短全体讨论中进行澄清和确认。

第 2 阶段
国家以下层面对话

与粮食系统峰会的主题和驱动因素相关的可能的未来陈述：

•没有人挨饿，每个人都有足够的营养。
•每个人都可以选择可持续来源的健康食物。
•粮食生产解决了气候变化问题，使关键的生态系统和生物多样性得以再生和保护。
•粮食生产者和加工者因可持续生产粮食而获得适当的奖励。
•投资和其他支持系统鼓励可持续的营养食物的生产，加工和销售。
•贸易协定激励生产者，加工者和消费者采取可持续做法。
•粮食系统始终如一地满足包括妇女和儿童在内的弱势群体的利益和需求。
•人们认为粮食系统与健康，生计，再生和气候变化密不可分。

建议的提示问题：

•谁需要参与？
•可能需要采取什么行动？
•这些行动将如何实施？
•我们可能寻求什么成果？
•整个粮食系统的成果都会产生什么影响？

第 2 阶段
国家对话

与粮食系统峰会的主题和驱动因素相关的可能的未来陈述：

到 2030 年，全球粮食系统将因各国粮食系统转型路线而发生变化。

建议的提示问题：

•如何处理地方对话中的问题和机遇？
•谁需要参与其中？
•我们接下来的行动是什么？

附件 2 为两个层面第 2 阶段对话的指示性议程。

稍作休息后，参与者将参加第二轮讨论小组；讨论时间 1.5 小时。至少应安排六个讨论组。每个讨论小组会优先探讨将被纳入可持续粮食系统国家路线的国家层面以下第 2 阶段对话的主题。可以采取的做法是要求每个讨论组从五个行动轨道中的任何一个确定主题的优先排序。然后，第六小组可以从整体粮食系统的角度（即所有行动轨道）确定优先主题。

讨论组协助人旨在帮助成员就五个优先主题达成共识，并确定分歧领域。讨论过程结束时，讨论组协助人将汇报其小组认为最相关的主题。之后进行全体公开讨论，利益相关方应考虑新兴主题及其在塑造国家路线中的地位。在峰会上，一些利益相关方将表明其支持可持续粮食系统国家路线的决心。

参与

第 2 阶段国家层面以下对话的参与者将包括对当地粮食系统问题有浓厚兴趣的利益相关方群体的领导人和成员；很多参与者来自活动举办地。参与第 2 阶段国家对话类似于第 1 阶段国家对话，并且可能包括一些国家层面以下对话的参与者。

讨论议题和提示问题

第 2 阶段国家层面以下对话可以由粮食系统利益相关方召集，以探讨第 1 阶段出现的各种主题和问题。以下提议的未来陈述和提示问题可以用作第 2 阶段国家以下层面对话讨论的焦点。提示问题应针对所选的未来陈述而量身定制，并予以必要公开以促进讨论。

第 2 阶段国家对话讨论议题将主要依赖于在国家层面进行反思和整合的地方对话的产出。国家召集人还可以利用在本国或其他地方就相关主题进行的任何独立对话。理想情况下，讨论议题是有关 2030 年国家粮食系统预期状态的特定陈述，并且反映了峰会科学小组和行动轨道预期的未来粮食系统的各个方面。

在这种情况下，参与者的任务是考虑未来三年可能实施的政策或做法，以对这一理想的未来状态做出有意义的贡献。参与者还应该讨论如何将不同的利益相关方聚集在一起，以助于确保发生变化并实现预期的结果。

第 2 阶段结束前的进展

到第 2 阶段结束时，国家利益相关方将广泛参与探索国家和地方粮食系统，并确定有关国家粮食系统转型备选方案的新观点，以便在制定国家路线时予以考虑。不同的利益相关方将考虑他们可能准备做出的承诺，并在彼此之间进行讨论。

在第 2 阶段和第 3 阶段之间的时间间隔内，国家对话召集人将把第 2 阶段的反馈意见纳入国家通往可持续粮食系统之路的大纲，然后将在第 3 阶段对话中进行讨论。

第 3 阶段

整合、目标和承诺

成员国对话第 3 阶段有两个目标：第一，根据 17 个可持续发展目标，形成国家粮食系统在 2030 年前实现可持续发展方案。第二，巩固不同利益相关方为这一方案做出贡献的目标和承诺。第 3 阶段对话的参与者将可以访问第 2 阶段对话的产出以及峰会科学小组和行动轨道的建议。

筹备

粮食系统峰会秘书处会在第 2 阶段和第 3 阶段之间为召集人、举办人和谢主人安排介绍会议。非正式筹备组会在第 2 阶段结束后马上召开会议，回顾进展并就第 3 阶段计划达成一致。筹备组会与其他合作伙伴共同安排第三阶段对话，制定日程并广为传播。应基于现有国家计划，纳入第 2 阶段对话形成的广泛的系统观点，起草国家可持续食物系统路线草案，

第 3 阶段对话开始前，参与人会收到第 2 阶段对话的综合产出，以及科学小组和行动轨道的立场和观点。通过第 3 阶段对话，可能会形成响应这些观点的机会，产生一系列高影响和创新的基于科学的“旗舰”计划。如果计划从多方的利益相关方获得支持，这些对于峰会尤其重要。

过程

利益相关方领导人通常要召开一天的会议，以制定未来十年可持续国家粮食系统发展道路的方向。讨论可以分为两个讨论过程。在第一个讨论过程中，讨论小组的成员会审查第 2 阶段对话的产出以及科学小组和行动轨道的工作。他们将研究第 2 阶段中出现的主题，以确立国家路线的总体方向。然后，他们开始考虑应涵盖的问题以及最紧迫问题的解决方式。

在第二个讨论过程中，讨论小组的成员对他们期望在未来几年内采取的行动进行探索，然后寻求某种程度的共识。它们应指出每个动作的优先级，并说明其将如何与该路线保持一致并对其做出贡献。相关人员约定未来行动目标和承诺的概述。

讨论议题和提示问题

以下提议的未来陈述和提示问题可以用作第 3 阶段国家以下层面对话讨论的焦点。提示问题应针对选定的未来陈述进行调整，并予以必要公开以促进讨论。

参与

第 3 阶段对话将由国家对话召集人主持。对话活动最好能由负责粮食系统不同环节或者至少部分活动的政府部门高层参与。所有利益相关方群体的参与者都应获得足够的授权，至少能够探索塑造可持续粮食系统未来国家路线图以及不同利益相关方意图和承诺的各种选项。参与情况和第 1 阶段对话类似，在第 2 阶段对话中扮演核心角色的参与者则更加积极。

第 3 阶段

国家对话-讨论过程 1

可能的未来陈述：
创造 2030 年我们需要的粮食系统之路

建议的提示问题：
•有什么共识？
•需要进一步探讨哪些问题？
•目前有哪些无法解决的分歧？

第 3 阶段

国家对话-讨论过程 2

可能的未来陈述：
我们将共同努力，实现国家粮食系统的转型。

建议的提示问题：
•打算采取什么行动？
•真正的突破是什么？
•谁致力于参与这项工作？

第 3 阶段结束前的进展

第 3 阶段成员国对话结束时，国家路线图的要素应足够清楚，以构成国内利益相关方在未来几年为培育可持续国家粮食系统而开展进一步工作的基础。利益相关方将更深刻地理解形成可持续粮食系统的潜在方法，以及如何通过联盟在不同环境中推动可持续粮食系统的发展。

第 3 阶段成员国对话的反馈将汇总为塑造国家路线图和在粮食系统峰会上利益相关方宣布的任何承诺而可能开展的工作。希望路线图将继续由国家利益相关方制定，并在国家利益相关方推进可持续粮食系统之路上持续发挥作用。

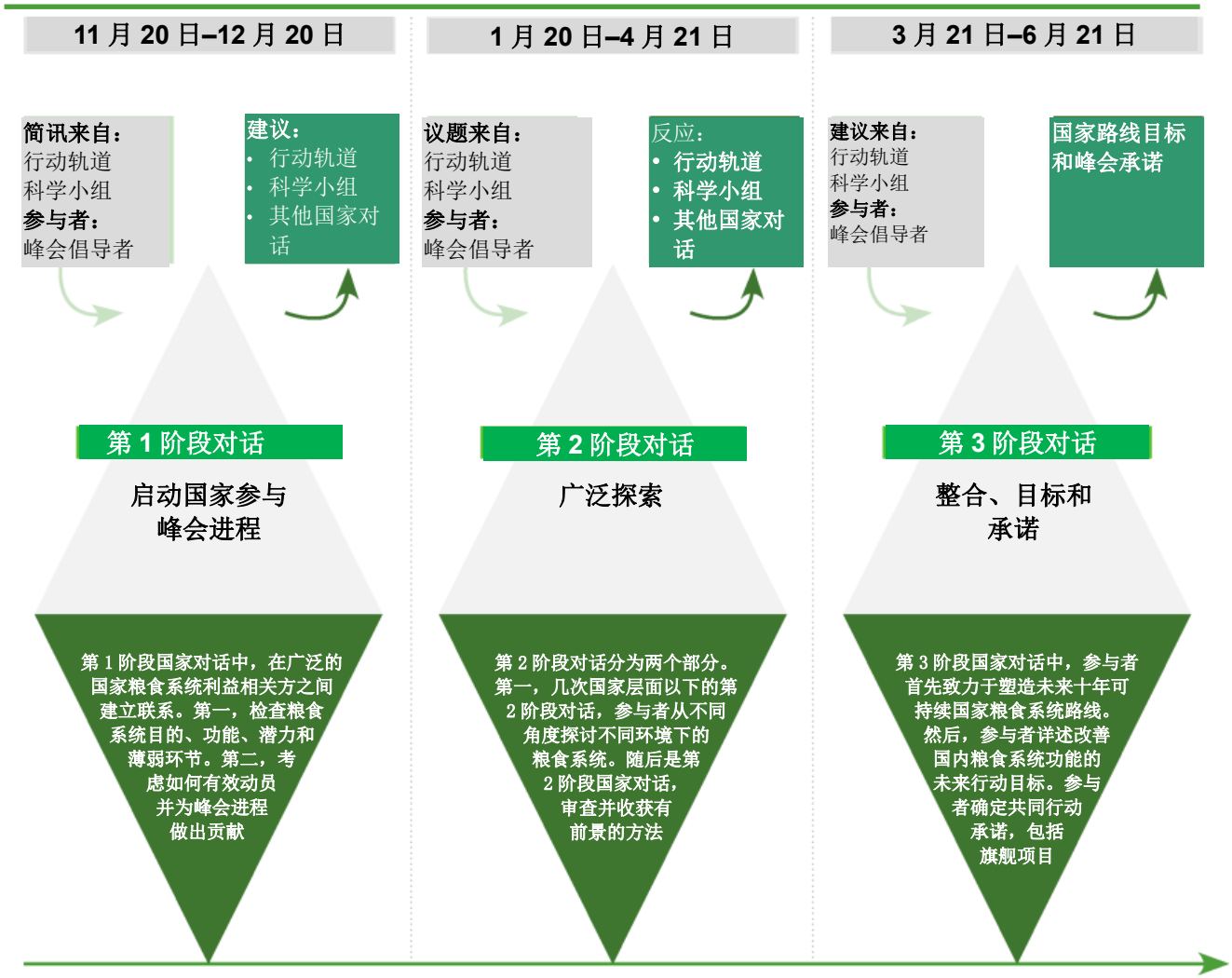
召集人填写完反馈表后，将其上传至对话入口网站。反馈表的内容将被用于编制成员国对话成果综合报告。

第 4 阶段

峰会后对话

召集人将与峰会之前参加国家对话组织的其他人员一起，决定第 4 阶段对话的重点和方法，安排活动参与并任命一名举办人。可能还会决定举办第阶段 4 阶段国家层面以下的对话。峰会之后，将制定第阶段 4 阶段对话反馈表，以与峰会期间商定的任何监测未来进展的系统保持一致。更新将在峰会对话新闻简报中宣公布，信息将发布在 summitdialogues.org 网站上。

连接国家和全球对话


11 月 20 日–12 月 20 日
1 月 20 日–4 月 21 日
3 月 21 日–6 月 21 日
简讯来自：
行动轨道
科学小组
参与者：
峰会倡导者
建议：
• 行动轨道
• 科学小组
• 其他国家对话
议题来自：
行动轨道
科学小组
参与者：
峰会倡导者
反应：
• 行动轨道
• 科学小组
• 其他国家对话
建议来自：
行动轨道
科学小组
参与者：
峰会倡导者
国家路线目标和峰会承诺
第 1 阶段对话
启动国家参与峰会进程
第 1 阶段国家对话中，在广泛的国家粮食系统利益相关方之间建立联系。第一，检查粮食系统目的、功能、潜力和薄弱环节。第二，考虑如何有效动员并为峰会进程做出贡献
第 2 阶段对话
广泛探索
第 2 阶段对话分为两个部分。第一，几次国家层面以下的第 2 阶段对话，参与者从不同角度探讨不同环境下的粮食系统。随后是第 2 阶段国家对话，审查并收获有前景的方法
第 3 阶段对话
整合、目标和承诺
第 3 阶段国家对话中，参与者首先致力于塑造未来十年可持续国家粮食系统路线。然后，参与者详述改善国内粮食系统功能的未来行动目标。参与者确定共同行动承诺，包括旗舰项目

整合对话阶段

如果需要，整合对话的各个阶段。第 1 阶段和第 2 阶段可以整合，第 3 阶段可以在一个月左右或之后进行。整合对话在国家层面以下和国家层面展开会最有效。设计成员国粮食系统峰会对话进程，方便国家对话和全球对话之间的持续交流。每个步骤中，成员国对话成果都会向全球层面的行动轨道通报。同样，科学小组和行动轨道为每个阶段的成员国对话提供支持。

每次对话后，召集人需要通过对话入口网站使用在线表格向粮食系统峰会提交官方反馈。综合反馈内容，对成员国对话阶段成果进行整体评估。反馈表和流程的详细说明见**《粮食系统峰会对话者召集人参考手册》**。

第 1 阶段成员国对话

全球支持：第 1 阶段成员国对话前，召集人将收到全球行动轨道与科学小组的简报，并将得到峰会倡导者网络的支持。

成员国反馈：举办人收集所有讨论组报告，并与召集人一起准备对话活动总体反馈。召集人确保将对话报告的相关情况上传至对话入口网站上的官方反馈表。第 1 阶段成员国对话的反馈将总结第 1 阶段的成果，并指出利益相关方群体领导人希望在对话第 2 阶段中进行更深入探索的领域。峰会秘书处、行动轨道和科学小组将反馈表和对话报告用作编制成员国对话综合报告时的基础。

第 2 阶段成员国对话

全球支持：第 2 阶段成员国对话前，参与者将收到全球行动轨道与科学小组的提议，并得到峰会倡导者网络的支持。

成员国反馈：完成国家层面以下或国家层面的每次第 2 阶段对话之后，举办人将汇总所有讨论组报告，并与召集人合作准备总体对话活动反馈。召集人确保将对话报告的相关情况上传至对话入口网站上的**官方反馈表**。该反馈将提供给峰会科学小组、行动轨道和倡导者网络。

第 3 阶段成员国对话

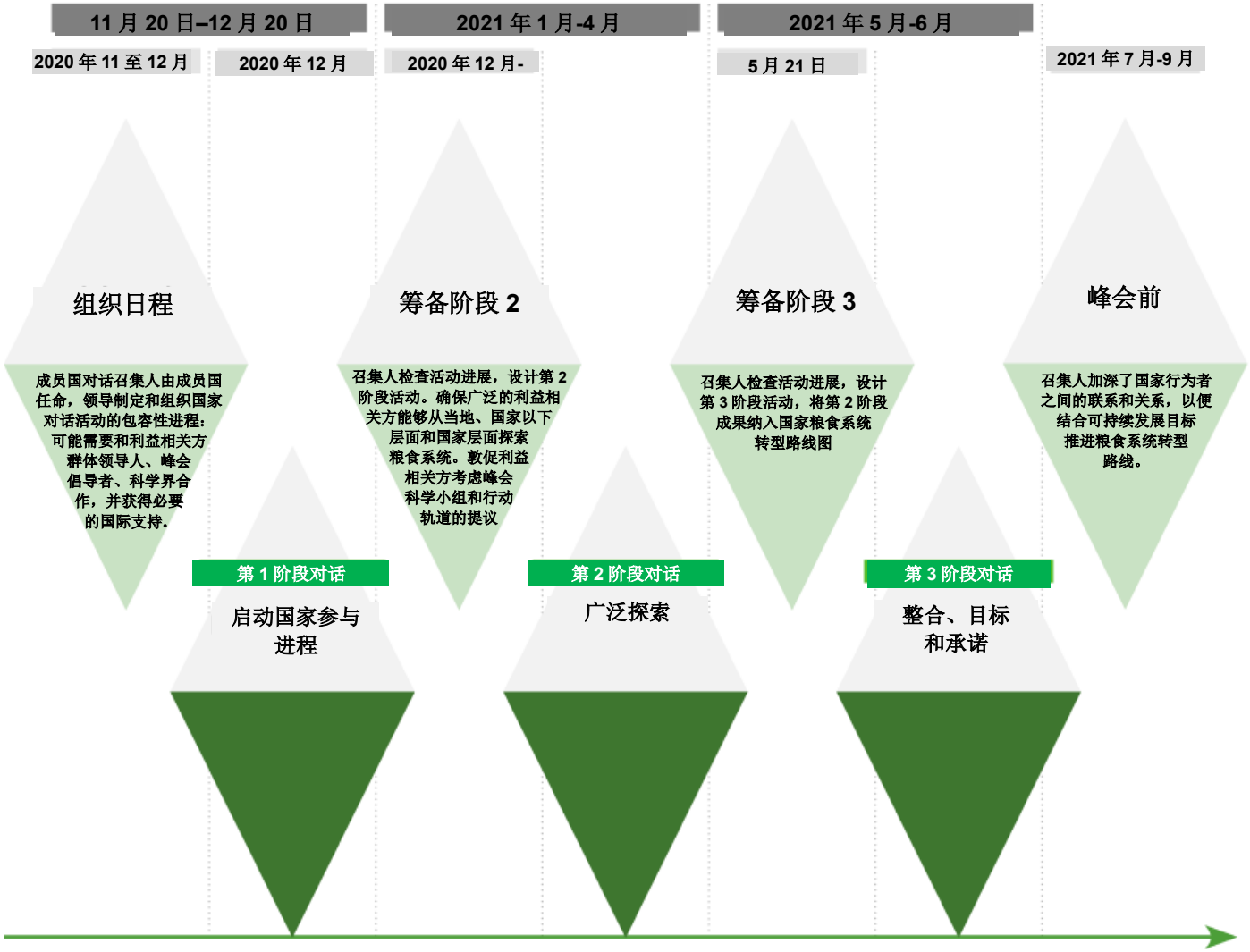
全球支持：第 3 阶段成员国对话前，参与者将收到来自行动轨道与科学小组的建议，并将得到峰会倡导者网络的支持。

成员国反馈：第 3 阶段成员国对话的反馈将总结为编制国家路线图和将在 2021 年粮食系统峰会上宣布利益相关方的任何承诺而开展的工作。希望国家利益相关方在推动可持续粮食系统建设时，持续编制并定期使用该路线图。

时间表

成员国粮食系统峰会对话是 2021 年 9 月与联合国大会同步召开的联合国粮食系统峰会之前的一次关键的全球参与过程。峰会邀请所有成员国参加 2020 年 11 月至 2021 年 6 月之间举行的三阶段对话进程，具体情况见下表。预计三个阶段将在 2021 年 7 月举行的峰会前部长级会议之前完成。峰会还鼓励成员国安排峰会之后的后续对话，基于现有成果和承诺推动国家粮食系统转型。规划成员国对话时，每个关键组织步骤所需大概时间见下页“成员国对话的建议行动时间表”。

成员国对话的建议行动时间表



探索国家和当地粮食系统

为了使利益相关方遵循路线图，实现可持续国家粮食系统的愿景，对话参与者可能应探索是否已经存在路线图，利益相关方是否遵循，识别阻碍实施的障碍或因素。参与者还可以考虑鼓励变革的机会，以及国家政策是否鼓励营造发生变革的环境。政策是否受到适用法律的支持？变革经济激励措施是否适当？新的伙伴关系和联盟是否支持变革？需要创新和新的研究吗？一些利益相关方将借鉴个人经验示例——传统实践、试点项目、创新解决方案等。探索和分析这些举措可能会为刺激转型提供巨大潜力。

召集人和筹备组可以在第 1 阶段和第 2 阶段对话前与参与者分享国家和/或地方粮食系统的信息。这些信息有助于建立一个通用、基于证据的参考信息，并在活动前引发思考。可以通过简报，相关文档或视频链接（如有）的形式共享。

应探讨的国家和地方粮食系统问题

以下清单列出了粮食系统对话之前可以考虑的粮食系统问题。鼓励参与者通过各自群体内部，或从利益相关方群体或参考来源中获取信息，探索问题。问题清单分为五个部分：

1. 粮食系统对不同人群、生态系统、生物多样性和气候的影响
2. 不同供应链的功能和供应链从业人员面临的问题
3. 国情（或食物环境）影响人们食物消费模式的方式
4. 塑造当地粮食系统的因素
5. 粮食系统相关政策

粮食系统对人员、生态系统、生物多样性和气候的影响

粮食系统影响人类的粮食安全和营养状况、生计、自然、环境以及国土治理。影响可能会随季节或年份发生变化，并且影响程度也会随之变化。粮食系统影响相关问题检查清单包括四个方面：

- **粮食安全与营养**
  粮食不安全发生率是多少？在不同人口和年龄组中，有哪些不同类型的营养不良（消瘦、发育迟缓、超重和肥胖、微量营养素缺乏）以及饮食相关疾病（糖尿病、癌症、心血管疾病）？相比其他人群，某些人群受到的影响更大吗（例如按收入、性别、地点分类）。比率会随时间变化吗？个人、家庭和卫生系统的相关费用是多少？
- **经济与社会**
  粮食部门对整个地方或国民经济的贡献是什么？粮食系统有哪些主要经济利益相关方（例如大公司或小企业）？粮食系统（包括生产、加工、零售、餐饮）中劳动人口的百分比是多少？有哪些就业类型（短期或长期合同与日薪；季节性与全年，注册与未注册）。劳动人口有社保的比例是多少？粮食系统中工作人员报酬不平等是何种程度，例如男女之间、年轻人和老年人之间或其他群体之间？
- **治理与土地**
  粮食系统如何影响土地利用方式和对土地的控制？粮食系统动态是否会影响特定地区的政治和经济状况（例如土地使用和土地使用权模式；以及就业条件），以及粮食生产者、零售商、消费者、地方政府与其他各方之间的关系？
- **环境**
  粮食系统的环境影响有哪些？
  – 特别是粮食生产、加工和运输？影响可能包括用水量、含水层污染、土壤状况、森林砍伐程度、温室气体排放，并特别强调随年份变化情况。粮食加工和运输的环境影响？粮食损失和浪费构成的挑战？最大程度减少损失可以采取的措施？

粮食供应链问题

供应链指粮食从生产地到消费地的运动。粮食供应链的关键功能包括生产、贸易、加工、储存、运输和零售。供应链中粮食的损失和浪费巨大。粮食供应链问题清单包括六个部分：

- **生产**

  主要粮食的产地和生产方式？产量？投入？

  生产效率如何？供人类消费的粮食比例？供动物消费的比例？其他用途？农民和食品加工商？如何组织？

- **贸易**

  粮食用于国内消费还是出口？粮食进口依赖程度？不同粮食的贸易平衡情况？

- **加工**

  不同粮食的加工方式？加工内容和地点？加工企业规模：小型、中型或大型企业？遵守什么食品安全和质量标准系统？

- **储存和运输**

  粮食存储地点，存储方式？存储责任人？粮食运输方式怎样，责任人是谁？

- **零售**

  不同人群获得粮食的地点和方式？不同时间内获取方式是否不同？自主生产所占粮食比例？生鲜市场、当地商店或超市的作用？

- **粮食损失和浪费**

  是否有关于粮食损失和浪费量的信息？最大的损失发生在哪里，原因是什么？

影响人们饮食的情况

饮食内容由不同饮食的可得性、经济性和合意程度决定，而选择则受文化和习惯影响。饮食选择相关问题清单包括三个部分：

- **可得性**
  当地市场上有多种食物，特别是新鲜食物。某些地区是否缺乏特定食物？可得性是否随季节变化？

- **经济性**
  家庭健康饮食的成本？不同收入群体中，食物支出占家庭预算的比例？是否有收入水平低于健康饮食所需水平？粮食匮乏程度？

- **合意程度和消费习惯**
  该地区最常食用的食物？饮食多样性程度？粮食偏好会随时间变化吗？高度加工粮食食用比例是否在增加？谁在食用？有城/乡差异吗？如何影响消费者偏好？消费者获得粮食信息的渠道？人们主要在哪里吃饭？餐馆或街边摊等外出就餐比例是否增加？是否有保护消费者和促进健康饮食的政策，例如强化标准、食品标签、糖税等？

塑造本地粮食系统的因素

影响当地粮食系统的问题清单包括五个部分：

- **生物物理和环境**
  气候变化和环境恶化如何影响当地粮食系统（包括干旱和洪灾频率增加、天气可预测性降低、土壤污染程度的变化）？

- **政治，治理和土地**
  政府政策如何影响粮食系统？实施政策面临的挑战？粮食系统是否受到冲突影响？使用权制度（例如土地权和水权）如何影响粮食系统？

- **基础设施和技术**
  基础设施的可得性如何影响粮食生产、流通和销售（包括仓库和市场道路和其他交通方式）？粮食系统利益相关方是否有机会获得推动其投资、创新和发展的技术（例如电信、加工设施以及研发）？

- **社会经济**
  近年来，当地经济状况如何变化？增加对粮食系统的投资是利大还是弊大？粮食系统特定部分（例如生产、加工、零售或餐饮）是否特别受到经济变化的影响？经济差异是否会影响粮食系统不同利益相关方的参与能力？性别动态是否会影响粮食系统的运行方式（例如按性别分列是否对资源和决策的控制有所不同）？

- **人口**
  人口动态如何影响粮食系统？某些地区是否存在劳动力短缺（例如青年离开农村地区）？某些地区缺乏就业机会是否会加剧人口迁徙？人口增长是否对粮食的可得性和经济性构成挑战？

粮食系统相关政策

召集人可能希望简要介绍影响和/或试图解决上述问题的政策，包括粮食和农业、卫生、社会保护、环境与气候变化、教育、商业和贸易等有关的政策。特别鼓励召集人纳入符合世界粮食安全委员会[1]的准则和政策指南（见附件1）的制定或调整的国家政策。基于国家粮食安全制定的土地、渔业和森林使用权治理的自愿准则对于分析粮食系统尤其重要。

在对话前获取信息

获取信息的来源因国家而有很大差异。通常包括中央统计局（或同等机构）以及粮食与农业、卫生、计划/经济、商业、环境、劳动和社会事务、妇女事务等部门。召集人可以利用现有报告、政策和利益相关方信息。召集人还可以参考全球数据库中粮食系统相关数据。例如粮食系统公告栏网站[2]上有大量的国家粮食系统数据，包括来自全球不同横向部门的数据。

[1] http://www.fao.org/cfs/home/activities/nutrition/en/
[2] https://foodsystemsdashboard.org/

成员国粮食系统峰会对话议程示例

第 1 阶段成员国粮食系统峰会对话议程示例

第 1 阶段成员国粮食系统峰会对话预计将在一天的时间内进行，分为两个讨论过程。下面是一个 8:30 开始的现场活动典型议程示例。可以使用网络平台召开包含两个过程的类似活动。

时间	内容	负责人
08:00	• 参与者注册 • 举办人简要介绍讨论组协助人	
	初步陈述	
08:30	• 官方欢迎所有参与者	国家对话召集人
08:35	• 2021年联合国粮食系统峰会简介	联合国高级代表
08:45	• 国家粮食系统：2030年可持续路线图介绍	国家高级官员
09:00	• 休息	
	对话	
09:15	• 讨论组简介	召集人
09:30	• 讨论过程1：国家粮食系统重点	召集人
11:00	• 休息	
11:15	• 协助人汇报	召集人
12:15	• 举办人总结	召集人
12:30	• 休息	
13:30	• 讨论过程2：2021年联合国粮食系统峰会重点	召集人
15:00	• 休息	
15:15	• 协助人汇报	召集人
16:15	• 举办人总结	召集人
	结论	
16:30	• 展望下一阶段成员国对话	高级官员和 国家对话召集人
17:00	• 告别	国家对话召集人

第 2 阶段国家层面以下粮食系统峰会对话议程示例

时间	会议	负责人
08:00	• 参与者注册 • 举办人简要介绍讨论组协助人	
	初步陈述	
08:30	• 官方欢迎所有参与者 • 粮食系统峰会简介	国家对话召集人
08:40	• 当地粮食系统问题介绍	国家层面以下对话召集人
08:50	• 2021年联合国粮食系统峰会和国家层面以下对话简介	召集人
09:00	• 休息	
	对话	
09:15	• 讨论组简介	召集人
09:30	• 讨论过程1：国家粮食系统重点	召集人
11:00	• 休息	
11:15	• 协助人汇报	召集人
12:15	• 举办人总结	召集人
	结论	
12:30	• 展望下一阶段成员国对话	国家层面以下对话召集人
13:00	• 告别	国家对话召集人

第 2 阶段国家粮食系统峰会对话议程示例

时间	会议	负责人
08:00	• 参与者注册 • 举办人简要介绍讨论组协助人	
	全体会议	
08:30	• 官方欢迎所有参与者	国家对话召集人
08:40	• 第 2 阶段国家对话的目标	国家对话召集人
09:00	• 国家层面以下第 2 阶段对话反馈演讲 • （每次对话10分钟）	由举办人主持
10:30	• 反馈公开讨论	由举办人主持
11:00	• 休息	
	讨论组	
11:15	• 讨论组简介	召集人
11:30	• 讨论过程：确定国家层面以下第 2 阶段对话主题	由举办人主持
13:00	• 休息	
	全体会议工作	
14:00	• 协助人汇报主题（每个讨论组5分钟）	由举办人主持
15:00	• 举办人总结主题	召集人
15:15	• 休息	
15:30	• 第 2 阶段对话主题公开讨论	召集人
16:45	• 展望阶段 3 对话路线、目标陈述和承诺进展	国家对话召集人
17:15	• 告别	国家对话召集人

第 3 阶段成员国粮食系统峰会对话议程示例

时间	会议	负责人
08:00	• 参与者注册 • 举办人简要介绍讨论组协助人	
	全体会议	
08:30	• 官方欢迎所有参与者：第 3 阶段国家对话简介	国家对话召集人
08:40	• a）第 2 阶段成果； b）行动轨道材料介绍	国家对话召集人和其他相关人员
09:00	• 设计和确定国家路线提议	国家对话召集人和举办人
09:30	• 休息	
	讨论组	
09:45	• 讨论过程：设计和确定活动内容	讨论组
11:15	• 休息	
	全体会议工作	
11:30	• 协助人汇报：活动内容（每个讨论组5分钟）	召集人
12:30	• 讨论、举办人总结	召集人
13:00	• 休息	
14:00	• 利益相关方概述集体目标和承诺的提议	国家对话召集人和举办人
14:30	• 讨论过程：概述目标陈述和承诺	讨论组
15:30	• 休息	
15:45	• 协助人汇报：目标陈述和承诺	召集人
16:45	• 讨论、举办人总结	召集人
17:15	• 后续步骤和告别	国家对话召集人

参考资料

- **2030** 年可持续发展议程：
  https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld

- 亚的斯亚贝巴行动议程–发展融资：
  https://sustainabledevelopment.un.org/frameworks/addisababaactionagenda

- 巴黎协定：
  https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf

- 可持续发展高级别政治论坛：
  https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf

- 自愿国别评估数据库：
  https://sustainabledevelopment.un.org/vnrs/

- **2019** 年全球可持续发展报告
  https://sustainabledevelopment.un.org/gsdr2019

  完整报告：
  https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/24797GSDR_report_2019.pdf

- **2020** 年《 **2020** 年世界粮食安全和营养状况》（**SOFI** 报告）：
  http://www.fao.org/publications/sofi/2020/en/

- **2019** 年 **IPCC** 土地和气候报告：气候变化和土地利用特别报告 决策者摘要：
  https://www.ipcc.ch/srccl/chapter/summary-for-policymakers/

- **IPBES –**生物多样性和生态系统服务全球评估报告（**2019** 年）：
  https://ipbes.net/global-assessment

- 世界粮食安全委员会：
  https://cfs-products.ifad.org/

- 通过数据库轻松访 **CFS** 产品，例如自愿准则、政策建议和原则：
  https://cfs-products.ifad.org/

2021 年粮食
系统峰会

对话

尾注

请注意，这是《成员国粮食系统峰会对话手册》的 1.0 版，发布时间早于《独立对话手册》。本手册和其他资源链接将添加至后续版本中，上传到对话入口，并传达给所有订阅“峰会对话新闻简报”的人员。

主要联系方式

有任何问题或需更多信息，请通过 summitdialogues.org 对话入口注册，并经由求助台提交询问。

本手册由 4SD —— “实现可持续发展所需的技能、系统和协同”与粮食系统峰会秘书处联合编制。
设　　计：Esther Arzola（www.biscuittowndesigns.com）
编辑校对：Alexandra Lang Lucini、JA Lang Associates 和 Jemima Williams
中文校对：粮食和土地利用联盟中国项目办公室