



Mayo de 2021

Síntesis de los diálogos de los Estados miembros

BORRADOR 1



NACIONES UNIDAS
CUMBRE 2021 SOBRE LOS
SISTEMAS ALIMENTARIOS

Resumen ejecutivo

INTRODUCCIÓN

Esta Síntesis describe el progreso de los Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios de los Estados Miembros de las Naciones Unidas, que se están llevando a cabo en preparación para la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios del Secretario General de la ONU en septiembre de 2021 (en lo sucesivo, la «Cumbre»). La Cumbre se ha convocado en reconocimiento de la importancia y la complejidad de los sistemas alimentarios de todo el mundo y ofrece una oportunidad para identificar rutas hacia sistemas alimentarios nacionales sostenibles que contribuyan a lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Con una amplia gama de tareas de preparación para la Cumbre, se invitó a los Estados Miembros a iniciar una serie de Diálogos diseñados para reunir a gran variedad de actores y partes interesadas en sus sistemas nacionales con el fin de abordar los problemas complejos y a menudo polémicos a los que se enfrentan los gobiernos al fomentar sistemas alimentarios sostenibles.

Los Estados Miembros han respondido con entusiasmo a la invitación. El primer paso importante es el nombramiento de un Coordinador para guiar el proceso nacional. Esto obliga a los Estados Miembros a reflexionar sobre la importancia del sistema alimentario nacional y a considerar detenidamente la mejor forma de colaborar con todos los actores necesarios para lograr cambios y mejoras importantes. Por consiguiente, este proceso ha llevado más tiempo en algunos Estados Miembros que en otros y, precisamente, este esfuerzo está contribuyendo a crear un programa de Diálogo más inclusivo y firme. El nombramiento de los Coordinadores también se ha visto obstaculizado por otras presiones, en particular la pandemia de COVID-19.

La pandemia de COVID-19 ha servido para poner de relieve múltiples puntos de fragilidad en los sistemas alimentarios a nivel mundial y ha resaltado la vulnerabilidad de las naciones cuya seguridad alimentaria depende de un suministro predecible de importaciones. Cuando los movimientos de población se ven restringidos de forma repentina, se pone a prueba la capacidad de los sistemas alimentarios para responder a un rápido aumento del número de personas que necesitan alimentos y se pone de relieve la importancia de un régimen de comercio abierto que permita acceder a los alimentos a personas que los necesitan con urgencia. En este contexto, los Coordinadores han demostrado una considerable capacidad de recuperación e ingenio para garantizar que los Diálogos sean diversos, inclusivos y participativos.

Esta síntesis se basa en los datos disponibles el 13 de abril de 2021, momento en el que se habían nominado 98 Coordinadores de los Estados Miembros, 20 de ellos habían anunciado 73 Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios y 11 Coordinadores habían informado sobre 35 Diálogos nacionales ya celebrados. Los Coordinadores informan de los resultados de los Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios mediante un formulario oficial de comentarios estandarizado. Una vez publicados por los Coordinadores, los formularios de comentarios están disponibles de forma pública en el Portal de los Diálogos de la Cumbre de Sistemas Alimentarios (www.summitdialogues.org).

La presente Síntesis se basa en dos fuentes principales:

- 35 formularios de comentarios completados y publicados por 11 Coordinadores de los Estados Miembros, entre ellos: Bangladesh; Finlandia; Guatemala; Honduras; Kuwait; Nigeria; Suecia; Suiza; los Estados Unidos de América; Camboya (que publicó 3 formularios de comentarios); y Japón (que publicó 23 formularios de comentarios)¹. Los materiales provenientes de esta fuente se identifican como **Temas Emergentes y Ejemplos**.

¹Ver Anexo para consultar la lista de los 35 diálogos organizados por 11 Coordinadores

- Un conocimiento exhaustivo de los Diálogos adquirido por el equipo de apoyo de los Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, que está trabajando en estrecha colaboración con los Coordinadores de todos los Estados Miembros. Los materiales provenientes de esta fuente se identifican como **Comentario**.

ANÁLISIS DE LOS PARTICIPANTES

Una serie de tablas ilustra los datos de los participantes recopilados a través de los 35 formularios de comentarios publicados. Existe una participación razonablemente diversa en los Diálogos en términos de edad y género, y se ha observado que los Diálogos están involucrando a una amplia selección de actores y partes interesadas en los sistemas alimentarios nacionales.

La naturaleza y los niveles de participación se seguirán supervisando a medida que evolucione el proceso de los Diálogos.

SÍNTESIS DEL COMPROMISO DE LOS ESTADOS MIEMBROS

Esta sección de la Síntesis resume los temas emergentes de los 35 formularios de comentarios y ofrece un comentario basado en contactos más amplios con los Coordinadores. Las conclusiones deben considerarse provisionales en esta fase, ya que el proceso de los Diálogos sigue cobrando fuerza.

- **Alcance del compromiso del gobierno nacional**

Los temas clave de los formularios de comentarios son el reconocimiento de que los sistemas alimentarios son complejos y, en consecuencia, las políticas nacionales acostumbran a estar fragmentadas y descoordinadas. Hay que actuar para lograr coherencia y consistencia. El contacto con el grupo más amplio de Coordinadores confirma esta sensación y reconoce que la alimentación no es responsabilidad única del Ministerio de Agricultura y Asuntos Rurales.

- **El grado de participación de las diversas partes interesadas**

Por lo general, los formularios de comentarios indican una participación muy diversa de diversos grupos con interés en los sistemas alimentarios. Existe una clara indicación de que los Estados Miembros tienen previsto seguir ampliando y reforzando su participación a través de programas de Diálogos subnacionales, sectoriales y temáticos. Las conversaciones con

otros Coordinadores también se centran en formas de fomentar y facilitar una amplia participación, por ejemplo, cuando las soluciones tecnológicas son complejas.

- **Rutas hacia sistemas alimentarios sostenibles y equitativos para 2030**

Los formularios de comentarios reconocen la importancia de desarrollar rutas hacia sistemas alimentarios sostenibles. Sin embargo, el concepto de sistemas alimentarios es relativamente nuevo y tardará en asentarse como parte del pensamiento cotidiano. Los formularios de comentarios indican que en muchos casos existe una falta de conocimientos y datos relevantes para sustentar un enfoque sistémico. Las conversaciones con el grupo más amplio de Coordinadores se hacen eco de los formularios de comentarios. El proceso de los Diálogos se fija como objetivo mejorar sus conocimientos y apreciación de los sistemas alimentarios en general.

- **Magnitud en que se exploran las opciones**

Los formularios de comentarios muestran que el proceso está empezando a estimular opciones innovadoras para transformar los sistemas alimentarios nacionales. El enfoque sistémico facilita el

reconocimiento de las relaciones y tensiones que requieren atención. El equipo de los Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios también ha advertido la aparición de Diálogos intergubernamentales en subregiones geográficas donde los Estados Miembros comparten desafíos, como las vulnerabilidades climáticas.

- **El surgimiento de la convergencia, la consolidación y el compromiso**

Aún es muy pronto para que los Estados Miembros puedan identificar

resultados específicos. No obstante, los formularios de comentarios ponen de manifiesto planes e intenciones claros de lograr resultados para la Cumbre. A su vez, las conversaciones con otros Coordinadores sugieren que, si bien perciben la Cumbre como un eje importante para la reflexión y la acción a corto plazo, también prevén que el proceso de Diálogos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios seguirá desarrollándose y siendo relevante mucho más allá de la propia Cumbre.

SÍNTESIS POR OBJETIVOS DE LA CUMBRE

La Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios tiene cinco objetivos:

1. Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos.
2. Adoptar modalidades de consumo sostenibles.
3. Impulsar la producción favorable a la naturaleza.
4. Promover medios de vida equitativos.
5. Desarrollar capacidad de resistencia ante vulnerabilidades y tensiones.

Estos objetivos se están abordando a través de cinco **Vías de Acción** correspondientes, que consisten en establecer grupos de trabajo dedicados a considerar y validar opciones para propuestas de acción revolucionarias. Estas propuestas requieren actuar a través de una serie de «**mecanismos de cambio**»² y los Estados Miembros deben considerarlas como elementos en sus recorridos nacionales hacia sistemas alimentarios sostenibles.

Los formularios de comentarios muestran que los Coordinadores de los Estados Miembros están utilizando diferentes enfoques para los objetivos de la Cumbre en esta etapa. Si bien algunos han abordado cada uno de los objetivos de forma específica, otros han comenzado con un método más holístico. De los formularios de comentarios se desprende claramente que todos los Coordinadores Nacionales tienen la intención de sacar

conclusiones para todos los objetivos a medida que continúa su proceso de Diálogos.

En esta etapa, los formularios de comentarios de los Diálogos hacen referencia mayormente a los mecanismos de cambio como aspiraciones. Algunos ya ofrecen ejemplos de cómo serán necesarios mecanismos como las finanzas y la innovación para tender puentes hacia la sostenibilidad.

Los formularios de comentarios también muestran que los Diálogos de los Estados Miembros están identificando una variedad de temas transversales. Entre ellos destacan particularmente los siguientes:

- La existencia de **desigualdades** en la mayoría de los aspectos de los sistemas alimentarios.
- El problema generalizado de la **degradación ambiental** causada por los sistemas alimentarios.
- La necesidad de **información integral y desglosada** en todos los elementos de los sistemas alimentarios.

Las conversaciones con los Coordinadores confirmaron que los Estados Miembros están considerando varias cuestiones transversales como parte de los Diálogos nacionales. Entre ellas se incluyen el comercio, el enfoque «Una Salud», el uso del agua y acabar con las crisis alimentarias. Estas cuestiones se explorarán a medida que avancen los Diálogos.

²Un mecanismo de cambio puede entenderse como un área de trabajo que tiene el potencial de generar un cambio positivo que vaya más allá de su enfoque inmediato. A efectos de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, se han

identificado cuatro «mecanismos de cambio»: derechos humanos, innovación, financiación, e igualdad de género y empoderamiento de las mujeres (<https://www.un.org/es/food-systems-summit/levers-of-change>).

En esta etapa, los formularios de comentarios ya nos ofrecen información inicial relacionada con los objetivos individuales de la Cumbre.

- **Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos**

Los temas predominantes de esta vía de acción incluyen un cambio de enfoque de la cantidad de alimentos a la calidad de los alimentos; el desarrollo de opciones para dietas más saludables, también en relación con las preocupaciones en torno a la sostenibilidad; mejor información en el ámbito de la nutrición; y permitir que los grupos más vulnerables tengan acceso a alimentos nutritivos.

- **Cambio a patrones de consumo sostenibles**

Los temas clave de esta vía de acción incluyen la necesidad de información precisa sobre opciones saludables para los consumidores y la percepción de que las dietas saludables son caras.

- **Impulsar una producción positiva para la naturaleza**

El impacto de la producción de alimentos es bien conocido, pero también se admite

que en ciertas circunstancias el acceso a los alimentos puede tener más importancia que las consideraciones ambientales. También se destacan las cuestiones relacionadas con la percepción de que producir alimentos nutritivos implica costes adicionales.

- **Fomentar medios de subsistencia equitativos**

Los temas incluyen los desafíos a los que enfrentan los pequeños agricultores para acceder a los mercados, por ejemplo, a través de la infraestructura de almacenamiento y transporte, y los posibles conflictos entre los medios de subsistencia y las consecuencias ambientales.

- **Desarrollar capacidad de resistencia ante las vulnerabilidades y el estrés**

Los formularios de comentarios se refieren a las principales amenazas que surgen del clima y las enfermedades, particularmente en el contexto de la pandemia de COVID-19. Estas amenazas afectan especialmente a los consumidores más pobres, grupos marginados y productores de pequeña escala.

OBSERVACIONES EMERGENTES DEL PROCESO DE DIÁLOGO DE LOS ESTADOS MIEMBROS

Contribución a la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible: es evidente que el esfuerzo sostenido y el intercambio de experiencias prácticas de los diálogos nacionales y subnacionales entre múltiples partes interesadas serán importantes a la hora de fomentar una apreciación general de los atributos del sistema alimentario que se necesitan para lograr los 17 ODS.

Amplia participación de múltiples partes interesadas: varias partes interesadas se están conectando a través de Diálogos estructurados. Los Coordinadores reflexionan constantemente sobre la importancia y el valor de aumentar la participación, sobre todo en el caso de grupos vulnerables y poco representados. Un número creciente de Coordinadores de los Estados Miembros está impulsando la organización de Diálogos Independientes en sus países para contribuir a una exploración exhaustiva de opciones a nivel subnacional.

Identificación de decisiones clave alineadas con los objetivos de la Cumbre: los formularios de comentarios recibidos hasta la fecha y las discusiones con los Coordinadores revelan una variedad de enfoques para enmarcar los diálogos nacionales en línea con los objetivos de la Cumbre. Algunos Estados Miembros están adoptando un enfoque inicial amplio y otros un análisis vinculado a una o más Vías de Acción. Esto refleja claramente las circunstancias y preferencias nacionales. El mensaje de fondo es que los Diálogos Nacionales parten de los objetivos de la Cumbre y de la estructura de las Vías de Acción, a medida que los Coordinadores planifican y estructuran los Diálogos. Los Coordinadores de los Estados Miembros también se centran en los mecanismos de cambio que ocupan un lugar destacado en el enfoque de los cambios en los sistemas alimentarios. A través de los procesos de diálogo nacional se empieza a observar un enfoque en el derecho a la alimentación, la reasignación de fondos, la participación de las

mujeres y los jóvenes, y la difusión de innovaciones.

Patrones en diferentes países: los patrones emergentes a nivel nacional incluyen el desafío de pasar de un enfoque centrado en la cantidad de alimentos a la calidad de alimentos que se producen, al igual que las tensiones que pueden existir entre la producción para consumo interno y la producción para exportación. En muchos países también están surgiendo temas comunes en cuestiones como el acceso al agua y la apertura del comercio.

Contribución a la transición de los sistemas alimentarios: se está preparando una amplia gama de procesos como parte de los preparativos para la Cumbre, aprovechando la experiencia de una gran variedad de partes interesadas a nivel internacional y nacional. Se

prevé que las conexiones entre los gobiernos nacionales, el Grupo Científico³, las Vías de Acción y la Red de Campeones⁴ crearán las condiciones para que se produzcan cambios en los sistemas alimentarios que contribuyan de forma óptima a los ODS. Los Estados Miembros están articulando cada vez más sus posiciones a través del proceso de Diálogo, en un esfuerzo por contribuir a una Cumbre productiva que conduzca a cambios significativos en los sistemas alimentarios de todo el mundo. A su vez, las partes interesadas locales pueden establecer y fomentar conexiones menos frecuentes que puedan transformar los sistemas alimentarios locales. Este tipo de redes inusuales, a veces sin precedentes, ya están en proceso de desarrollo.

CONCLUSIÓN CON VISTAS AL FUTURO

Esta Síntesis resume los avances en el programa de Diálogos de los Estados Miembros que se está llevando a cabo en preparación de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios en septiembre. El proceso ya ha brindado a los Estados Miembros la oportunidad, en ocasiones por primera vez, de considerar sus sistemas alimentarios nacionales en toda su complejidad. Se trata de una ventaja que continuará aportando valor durante la Cumbre y una vez finalizada.

A efectos de la Cumbre, los Diálogos permitirán a los Estados Miembros lo siguiente:

- Seguir ampliando y reforzando la **participación de las partes interesadas** en el sistema alimentario nacional.
- Continuar explorando **opciones que transformarán los sistemas alimentarios** en beneficio de los consumidores y productores.
- Presentar acciones y **compromisos innovadores que abran caminos** hacia sistemas alimentarios sostenibles y nutritivos para el futuro.

³El Grupo Científico es un grupo independiente de investigadores y científicos líderes de todo el mundo. Sus miembros son responsables de garantizar la solidez, amplitud e independencia de los datos científicos que sustentan la Cumbre y sus resultados (más información: <https://sc-fss2021.org/>).

⁴La Red de Campeones moviliza a una amplia gama de personas en todas las regiones del mundo para pedir una transformación fundamental de los sistemas alimentarios globales (más información: <https://www.un.org/es/food-systems-summit-2021-es/page/red-de-campeones>).