

**САММИТ ПО
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ
СИСТЕМАМ 2021**



Диалоги

Май 2021 г.

СИНТЕЗ ОТЗЫВОВ НАЦИОНАЛЬНОГО ДИАЛОГА

отчет 1



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
**САММИТ ПО
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ
СИСТЕМАМ 2021**

Краткое изложение

ВСТУПЛЕНИЕ

В данном Синтезе описывается прогресс в диалогах на Саммите по продовольственным системам стран-участниц Организации Объединенных Наций, которые проходят в рамках подготовки к Саммиту Генерального секретаря ООН по продовольственным системам, запланированном на сентябрь 2021 года, далее именуемому Саммитом. Саммит был создан в знак признания значимости и сложности продовольственных систем во всем мире, он даст возможность определить пути к устойчивым национальным продовольственным системам, по мере того как мы коллективно работаем над достижением Целей устойчивого развития (ЦУР). Наряду с широким спектром другой подготовительной работы к Саммиту странам-участницам было предложено начать серию диалогов, призванных объединить широкий круг заинтересованных сторон и субъектов в их национальных продовольственных системах для решения сложных и часто спорных вопросов, с которыми сталкиваются правительства при продвижении устойчивой продовольственной системы.

Страны-участницы с энтузиазмом откликнулись на приглашение. Первым важным шагом является назначение координатора национального процесса. Это обязывает страну-участницу задуматься о значении национальной продовольственной системы и определить, как лучше всего взаимодействовать со всеми необходимыми участниками, чтобы добиться значительных изменений и улучшений. Следовательно, в одних странах-участницах этот процесс занял больше времени, чем в других, и сами по себе эти усилия вносят вклад в более инклюзивную и целенаправленную программу диалога. Выдвижению координаторов также препятствовали другие факторы давления, в частности пандемия COVID-19.

Пандемия COVID-19 показала многочисленные уязвимые места мировых продовольственных систем. Она привлекла внимание к уязвимости стран, чья продовольственная безопасность зависит от предсказуемых поставок импорта. Когда передвижение населения внезапно ограничивается, способность продовольственных систем реагировать на быстрое увеличение числа людей, нуждающихся в продуктах питания, подвергается испытанию, и важность открытой торговли для обеспечения доступа к продовольствию тех, кто нуждается в нем в срочном порядке, становится первостепенной. В этих условиях координаторы проявили показательную стойкость и изобретательность в обеспечении разнообразия, инклюзивности и широкого участия в диалогах.

Эта сводка основана на данных, доступных на 13 апреля 2021 года, когда было назначено 98 координаторов из стран-участниц, 20 из которых объявили о проведении 73 диалогов Саммита по продовольственным системам, и 11 координаторов отчитались о 35 проведенных национальных диалогах. Координаторы сообщают о результатах диалогов Саммита по продовольственным системам с использованием стандартной официальной формы обратной связи. После публикации координаторами форма обратной связи становится общедоступной на веб-сайте "Портал диалогов" (www.summitdialogues.org).

Этот Синтез основан на двух основных источниках:

- 35 форм обратной связи были заполнены и опубликованы 11 координаторами из стран-участниц, включая Бангладеш, Финляндию, Гватемалу, Гондурас, Кувейт, Нигерию, Швецию, Швейцарию, Соединенные Штаты Америки, Камбоджу (опубликовала 3 формы обратной связи) и Японию (опубликовала 23

формы обратной связи)¹. Материал из этого источника обозначен как "**Новые темы и Примеры**".

- Обширные знания о процессе диалога получены Группой поддержки диалогов Саммита по продовольственным системам (FSSD), которая тесно сотрудничает с координаторами во всех странах-участницах. Материал из этого источника обозначен как **Комментарий**.

АНАЛИЗ УЧАСТНИКОВ

Ряд таблиц иллюстрирует данные участников из 35 опубликованных форм обратной связи. Отмечается достаточно разнообразное участие в диалогах с точки зрения возраста и пола, что свидетельствует о том, что в диалогах задействован широкий спектр участников и заинтересованных сторон в рамках национальных продовольственных систем.

По мере развития процесса диалогов будет продолжаться наблюдение за характером и уровнем участия.

СИНТЕЗ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СТРАН-УЧАСТНИЦ

В этом разделе Синтеза суммируются новые темы из 35 форм обратной связи и предлагаются комментарии, основанные на более широких контактах со всеми координаторами. На данном этапе результаты следует рассматривать как предварительные, поскольку процесс диалога продолжает расширяться.

- **Степень участия национального правительства**

Ключевыми темами форм обратной связи являются признание того, что продовольственные системы являются сложными и, следовательно, национальная политика имеет тенденцию к фрагментации и нескоординированности. Необходимы действия для достижения согласованности и последовательности. Взаимодействие с более широкой группой координаторов подтверждает это ощущение и указывает на признание того, что еда — это не только ответственность Министерства сельского хозяйства или сельских дел.

- **Степень вовлеченности различных заинтересованных сторон**

Формы обратной связи в целом свидетельствуют об очень разнообразном участии различных групп заинтересованных сторон, проявляющих интерес к продовольственным системам. Имеются явные свидетельства того, что страны-участницы планируют продолжать расширять и углублять участие посредством программ субнациональных, отраслевых и тематических диалогов. Обсуждения с другими координаторами также сосредоточены на способах поощрения и обеспечения широкого участия, например, в тех случаях, когда технологические решения являются более сложными.

- **Пути создания устойчивых и справедливых продовольственных систем к 2030 году**

Формы обратной связи подтверждают важность разработки путей создания устойчивых продовольственных систем. Однако концепция пищевых систем

¹См. В Приложении список из 35 диалогов, организованных 11 координаторами.

относительно нова, и потребуются время, чтобы она стала частью повседневного мышления. В формах обратной связи отмечается, что во многих случаях не хватает соответствующих знаний и данных для поддержки системного подхода. Обсуждения с более широкой группой координаторов повторяют результаты, полученные с помощью формы обратной связи. Существует очевидное стремление к тому, чтобы процесс диалога обогатил их знания и понимание более широкой продовольственной системы.

- **Широта и глубина изучения вариантов**

Формы обратной связи показывают, что этот процесс начинает стимулировать новые возможности для преобразования национальных продовольственных систем. Системный подход способствует распознаванию отношений и напряженности, требующих

внимания. Команда FSSD также отмечает появление межправительственных диалогов в географических субрегионах, где страны-участницы сталкиваются с такими проблемами, как климатическая уязвимость.

- **Возникновение конвергенции, консолидации и приверженности**

Определение конкретных результатов для стран-участниц находится на ранней стадии процесса. Однако формы обратной связи демонстрируют четкие планы и намерения реализации итогов Саммита. В то же время обсуждения с другими координаторами показывают, что, хотя они видят Саммит как важный объект для размышлений и действий в ближайшем будущем, они также предполагают, что процесс FSSD будет развиваться и сохранять динамику далеко за пределами Саммита.

СИНТЕЗ ПО ЦЕЛЯМ САММИТА

Саммит по продовольственным системам преследует пять целей:

1. Доступ к безопасной и полноценной пище для всех
2. Переход к устойчивым моделям потребления
3. Повышение продуктивности природных ресурсов
4. Продвижение равных средств к существованию
5. Повышение устойчивости к уязвимостям и стрессу

Эти цели достигаются с помощью пяти соответствующих **треков действий**, которые состоят из рабочих групп, занимающихся рассмотрением и проверкой

вариантов действий, меняющих правила игры. Такие предложения требуют действий с помощью ряда **«Рычагов для изменений»**² и должны рассматриваться странами-участницами как элементы их национальных путей к устойчивым продовольственным системам.

Формы обратной связи показывают, что на данном этапе координаторы стран-участниц придерживаются различных подходов к целям Саммита. В то время как некоторые рассматривали каждую цель отдельно, другие начали с более целостного метода. Из форм обратной связи видно, что все национальные координаторы намерены делать выводы по всем задачам по мере продолжения процесса диалога.

²Рычаг для изменений можно рассматривать как область деятельности, обладающую потенциалом для достижения широкомасштабных положительных изменений, выходящих за рамки ее непосредственной направленности. Что

касается Саммита по продовольственным системам, были определены четыре «Рычага для изменений»: права человека, инновации, финансы, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин (<https://www.un.org/en/food-systems-summit/levers-of-change>).

Формы обратной связи для диалога относятся к Рычагам для изменений и являются на данном этапе, прежде всего, устремлениями. Некоторые уже предлагают примеры того, что для разработки путей к устойчивости будут необходимы такие рычаги, как финансы и инновации.

Формы обратной связи также показывают, что в ходе диалогов стран-участниц выявляется целый ряд сквозных вопросов. В отдельных отраслях речь идет о:

- Наличии **неравенства** по большинству аспектов продовольственных систем
- Распространенной проблеме **ухудшения состояния окружающей среды**, вызванной продовольственными системами
- Необходимости всеобъемлющей **дезагрегированной информации** по всем элементам продовольственных систем.

Обсуждения с координаторами подтвердили, что страны-участницы рассматривают ряд других сквозных вопросов в рамках национальных диалогов. К ним относятся: торговля; Одно здоровье; водопользование; выход из продовольственного кризиса. Они будут изучены в дальнейшем ходе диалогов.

На этом этапе формы обратной связи предлагают некоторые начальные сведения об отдельных целях Саммита.

- **Доступ к безопасной и питательной пище для всех**
Преобладающие здесь темы включают переход от количества продуктов питания к их качеству; разработку вариантов более здорового питания, в том числе в связи с проблемами устойчивости; улучшение информации о питании и предоставление уязвимым группам доступа к полноценной пище.

НОВЫЕ НАБЛЮДЕНИЯ ИЗ ПРОЦЕСС ДИАЛОГА СТРАН-УЧАСТНИЦ

Вклад в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года: очевидно, что постоянные усилия и обмен практическим опытом в национальных и субнациональных диалогах с участием многих заинтересованных сторон будут иметь важное значение для содействия повсеместному признанию характеристик

- **Переход к устойчивым моделям потребления**
Ключевые темы здесь включают потребность в точной информации о вариантах здорового питания для потребителей и понимания того, что здоровое питание стоит дорого.
- **Повышение продуктивности природных ресурсов**
Существует повсеместное признание воздействия производства продуктов питания на природу, как и признание того, что доступ к продуктам питания в некоторых случаях может перевешивать экологические соображения. Также освещаются проблемы, связанные с предполагаемыми дополнительными затратами на производство более питательной пищи.
- **Продвижение равных средств к существованию**
Темы описывают проблемы, с которыми сталкиваются мелкие фермеры при доступе на рынки, например, через складскую и транспортную инфраструктуру, а также возможные противоречия между средствами к существованию и экологическими последствиями.
- **Повышение устойчивости к уязвимостям и стрессу**
Повышение устойчивости к уязвимости и стрессу
В формах обратной связи говорится о преобладающих угрозах, связанных с погодой и болезнями, особенно в контексте пандемии COVID-19. Это создает особые проблемы для более бедных потребителей, маргинализированных групп и мелких производителей.

продовольственной системы, которые необходимы для достижения 17 целей устойчивого развития.

Широкое участие заинтересованных сторон: многочисленные заинтересованные стороны связываются посредством структурированного диалога; координаторы

постоянно говорят о важности и ценности расширения участия, особенно для уязвимых и недостаточно представленных групп. Растет число координаторов из стран-участниц, которые поощряют организацию независимых диалогов в своей стране, чтобы способствовать обширному изучению вариантов на субнациональном уровне.

Определение ключевых решений в соответствии с целями Саммита: формы обратной связи на сегодняшний день и обсуждения с координаторами показывают разнообразие подходов к формированию рамок национальных диалогов в соответствии с целями Саммита. Некоторые страны-участницы изначально уделяют большое внимание анализу, связанному с одним или несколькими треками действий. Это четко отражает национальные обстоятельства и предпочтения. Основная идея заключается в том, что национальные диалоги начинаются с целей Саммита и определения треков действий, по мере того как координаторы планируют и проводят диалоги. Координаторы из стран-участниц также обращают внимание на Рычаги для изменений, которые занимают важное место в подходе к изменениям в продовольственных системах. Акцент на праве на питание, перераспределение финансовых средств, вовлечение женщин и молодежи, а также распространение инноваций уже начинают проявляться в рамках процесса национальных диалогов.

Модели в разных странах. Новые модели на национальном уровне включают в себя

задачу перехода от количества производимых продуктов питания к акценту на качестве, а также противоречия, которые могут существовать между производством для внутреннего потребления и производством на экспорт. Между странами также возникают закономерности в отношении таких вопросов, как доступ к воде и открытость торговли.

Вклад в изменение продовольственных систем: в рамках подготовки к Саммиту осуществляется целый ряд процессов, основанных на опыте широкого круга заинтересованных сторон на международном и национальном уровнях. Предполагается, что связи между национальными правительствами, Научной группой³, треками действий и Сетью лидеров⁴ создадут условия для сдвигов в продовольственных системах, чтобы они оптимальным образом способствовали достижению ЦУР. Страны-участницы все чаще формулируют свои позиции в процессе диалога, стремясь внести свой вклад в продуктивный Саммит, который приведет к значительным сдвигам в продовольственной системе во всем мире. В то же время местные заинтересованные стороны получают возможность устанавливать и развивать необычные связи, которые преобразуют местные продовольственные системы. Такие виды необычных, иногда беспрецедентных сетей уже развиваются.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ И ВЗГЛЯД НА ПЕРСПЕКТИВУ

В данной сводке резюмируется прогресс по программе диалогов стран-участниц, проводимых в настоящее время в рамках подготовки к сентябрьскому Саммиту по продовольственным системам. Этот процесс уже предоставил странам-участницам возможность — иногда впервые — рассмотреть свои национальные продовольственные системы во всей их сложности. Это преимущество, которое будет иметь постоянную ценность в течение Саммита и после него.

Для целей Саммита диалоги позволят странам-участницам:

³Научная группа — это независимая группа ведущих исследователей и ученых со всего мира. Ее члены несут ответственность за обеспечение надежности, широты и независимости научных данных, лежащих в основе Саммита и его итогов (более подробная информация здесь: <https://sc-fss2021.org/>).

⁴Сеть лидеров мобилизует широкий круг людей в каждом регионе мира, призывая к фундаментальной трансформации мировых продовольственных систем (более подробная информация здесь: <https://www.un.org/en/food-systems-summit/champions-network>).

- Продолжать расширять и углублять **участие заинтересованных сторон** в национальной продовольственной системе.
- Продолжить изучение **вариантов, которые изменят продовольственные системы** в интересах потребителей и производителей.
- Предлагать действия и **обязательства, которые изменят правила игры и откроют путь** к устойчивым и полноценным продовольственным системам в будущем.