

2021 粮食系统峰会



# 对话

2021年04月

## 独立对话的综合报告 中期报告1



联合国  
2021 粮食系统峰会

# 执行概述和摘要

为筹备2021年粮食系统峰会（以下简称为“峰会”），世界各国都正在进行独立对话。独立对话是粮食系统峰会对话（FSSD）的三个主要组成部分之一，另外两个是成员国对话和全球对话。任何感兴趣的团体都可以召开独立对话。独立对话的目的是为众多的利益相关者提供一个席位，让他们有机会

"辩论、合作，并采取行动，以实现更美好的未来"（粮食系统对话）。这第一份中期报告重点介绍了从2020年11月上旬至2021年3月中旬提交给在线数据库的17份FSSD独立对话反馈表中所确定的关键主题和思想。

## 对话反馈表

《对话手册》要求召集人使用标准化的《2021年粮食系统峰会对话反馈表》来分享对话的成果。反馈表的内容如下：

1. **参与。** 对话参与者的背景资料。
2. **参与原则。** 峰会原则是如何被纳入、加强和包含的。
3. **方法。** 您是否使用了《召集人手册》所推荐的方法？
4. **对话重点和成果**
  - 主要焦点
  - 主要结论
  - 每个讨论主题的结果
  - 分歧的领域
  - 附件和相关链接

报告一经提交，便可以通过粮食系统峰会对话门户网站（<https://summitdialogues.org/explore-feedback/>）公开获得和访问。

## 主题分析与综合报告

峰会希望举行数千次独立对话，旨在为峰会造势。在发布并访问各个反馈表的同时，出现了一个问题，即如何综合对话反馈报告以捕捉整个对话过程中产生的主要主题和思想。为了解决这个问题，FSSD设计者与“蓝宝石评估网”建立了战略合作伙伴关系，对独立对话的反馈表进行

了综合报告。该综合报告并不是对对话的评价，而是对交叉性主题的直接、非判断性的总结和综合报告。

蓝宝石团队对每份对话反馈表进行了编码，以记录每次独立对话的结果，然后对信息进行综合。该分析涉及多个步骤来分析数据，这是通过开发用于对反馈表进行编码的代码本来完成的。完整报告的方法部分提供了有关编码过程和蓝宝石评估分析团队的详细信息。

这第一份综合报告是为了产生和说明问题。第一组对话反馈表已用于开发编码类别和内容分析过程。此报告是生成性的，因为我们在报告中对结果进行了一定的深入和详细说明，以说明对话观点、问题和优先关注领域的多样性和范围。因此，在这份执行概述和摘要之后，该报告提供了详细的支持文档和直接引述，以传达对话报告的实质和基调。

6月份的第二次中期综合报告将使用截至5月底提交的独立对话反馈表报告对话结果。最终的综合报告将在八月提交。该报告将包含一个叙述，将对话中产生的主要主题、问题和建议联系起来并相互关联。

## 参与数据

共有1,864人参加<sup>2</sup>了从2020年11月5日至2021年3月13日举行的17次对话。。不同对话的出席率从10人（粮食系统、气候变化和青年力量）到886人（推进粮食系统中的公平生计）不等。

参加对话的男性（53%）比女性（47%）略多。在报告了数据的所有对话中，两种性别都有代表。（17次对话中有3次未报告参与细节。）

## 十项议程设置主题

这些独立对话通常持续1个半小时。在这种形式下，往往出现的是与会者认为峰会应该解决的问题和关切。大多数反馈报告中并未明确指出具体的解决方案和具体建议，相反，对话更多的是产生系统的见解和优先关注的问题，参与者希望峰会能够解决这些问题，从而找到解决方案。在这份执行概述和摘要中，我们提出了分析中出现的10个最突出的交叉和总体主题。

### 1. 粮食系统和气候变化是相互关联的

对话讨论将可持续粮食系统、可持续农业、环境可持续性、全球气候变化以及对营养、可获得和环境友好型饮食的需求联系起来。

## 2. 公平

对话讨论了将支持公平作为增加获取负担得起的营养食品的框架。公平还涉及向农民支付合理的报酬，以及解决妇女、青年和少数群体需求的战略，以使他们充分参与到可持续粮食系统的所有要素中。

## 3. 有关粮食和粮食系统的教育

讨论认为，教育在粮食系统的各个层面都很关键，从学校到消费者，包括农民、经销商和生产者，并让非常年轻的人和不那么年轻的人都参与进来。从种植、收获和烹饪，到生产前、加工和销售，以营养、健康和其他重要信息为重点，确定了无数的教育主题。教育包括使用各种传统或创新的交流、教学和能力建设活动的正式和非正式方法。

## 4. 经济和金融问题

从包容性问题和创造就业机会的问题到对加强农村经济的关注，经济和金融方面的关切范围广泛。值得关注和深入分析的战略包括：促进粮食系统转型的财政激励措施；补贴的影响；更好地惠及农民、妇女和中小企业的政策和金融方法；加速、消除风险并促进公共和私人融资与投资；以及在投资和金融领域进行合作、联盟、建立伙伴关系和创新的必要性。

## 5. 与科学和科学家的合作

了解粮食系统和变化的影响需要积极与科学和科学家合作，特别是使农民和生产者能够获取科学知识，并利用科学为政府政策提供信息。这些想法包括确保科学家的工作被翻译成非专业术语，以及确保科学被用来为政策和农业决策提供指导。人们经常强调与科学家建立伙伴关系的必要性。

## 6. 伙伴关系、协同增效和联盟

对话通常包括讨论建立伙伴关系、协同增效和联盟的必要性，以合作和战略的方式改变粮食系统。这种合作参与必须透明、以行动为导向，并注意在所有参与方之间建立信任。

## 7. 平台和网络

与伙伴关系、协同增效和联盟密切相关的是关于平台和网络作为执行战略的讨论，这些平台和网络应被用来产生解决方案、分享想法、建立联盟、教育成员和加强伙伴关系。

## 8. 政策和法规改革

改革后的政策、法规和新框架被认为是影响变化的关键。需要支持可持续、公平和环保的粮食系统。虽然政府发挥着关键作用，但也需要多个行动者来帮助实现和实施政策和监管改革，包括粮食的消费者和生产者，以及私营部门和非政府组织团体。

## 9. 技术

讨论了更好地利用现有技术并开发新技术以支持粮食系统转型的问题。人们认为技术对于改善适应性和减轻各种已发现的问题至关重要，例如增加获得食物的机会、气候变化、扩大教育倡议、实现更多的公平、减少食物浪费以及支持健康和营养。

## 10. 管理权衡问题

大多数报告都提到了某种权衡问题，涉及到塑造、告知或以其他方式改变粮食系统的复杂性和谈判，以及需要能够评估这些权衡问题。一个例子是，自然资源的保护可能与生计相冲突，或者禁止砍伐森林可能意味着失业和经济损失。其他权衡问题包括：出于本地消费目的而生产还是出于出口目的而生产，是要为消费者提供负担得起的粮食，还是要增加小农户的收入。

### 按关键群体分类的主题

在对话中，有四个关键群体始终受到关注：农民、妇女、青年和土著社区。

#### 农民

几乎所有对话中都出现了对农民，特别是对小农户的关注，认为这是任何可持续粮食系统的关键组成部分。确定了支持农民的多种类型和层次的策略。

#### 妇女

支持妇女在粮食系统中发挥核心作用的重要性是对话中的一个突出主题。建议包括支持妇女更积极地参与粮食系统倡议，并确保她们既能从新倡议中受益，又能从现有结构中受益。还讨论了改变政策的必要性，例如围绕童婚和对土地所有权限制的政策。

#### 青年

对未来的关注始终集中在解决青年问题的重要性上。通过正规的学校教育和社交媒体平台吸引青年人；对青年进行农业、商业、技术、营养和健康方面的教育；并向他们传授粮食系统的复杂性，这些都被提出来了。

#### 土著群体

土著人民有独特的谋生策略，需要给予尊重和认可。人们认为，土著和传统的粮食种植和消费方法方面的价值在于为如何应对全球气候变化和营养问题提供了洞察力。

### 识别和处理问题

本综合报告的第2部分以叙述的方式组织和呈现，分为三个部分：需要解决的问题；谁应该解决这些问题（关键行动者）；以及解决问题的参与过程指南。

### 需要解决的问题

最常见的问题集中在资金、资源分配、公平、粮食供应、消费者趋势、对环境和气候变化的影响，以及缺乏有用、有效和/或适当的政策。报告还提到营养不良、获取食物、新冠肺炎、治理不善、缺乏创新、缺乏教育和缺乏具体研究等其他问题领域。

尽管没有经常提及，但一些报告还指出了不同行动者之间缺乏协调的问题，缺乏确保可持续性的重点或能力、粮食浪费、塑料、基础设施差或不足、牲畜待遇差以及无法扩大创新或其他干预措施的范围。还提到了一些问题，这些问题涉及腐败、各种行动者的能力不足、无力管理变革、移民、无政治意愿或政治意愿低下、技术落后以及社会经济体系转型的挑战。很少有人提到缺乏获得资源的机会和无法确保包容性的问题。

### 谁应该解决问题：主要行动者

为了解决这些问题，对话确定了需要参与的行动者：

- **政府。**政府通常被认为是需要改变公共政策、制定激励措施和/或提供补贴以实现可持续粮食系统变革的关键行动者。呼吁各国政府在环境、废物、健康和营养、公平、金融和吸引以及私营部门的参与方面发挥领导作用。
- **学术界/科学家。**对科学家的关注强调确保他们的工作是实用的，适用于农民，特别是在创新、技术和种子供应方面，或以农业为重点的其他改进。
- **私营部门。**私营部门被确定为转型和创新的重要合作伙伴，例如，制定以青年为重点的一揽子金融计划。
- **社区团体/非政府组织。**讨论了社区团体和非政府组织被认为对解决社区的教育需求和优先事项特别重要。
- **青年。**尽管经常被提及是他人行动的接受者，但也有一些人呼吁采取行动将责任正当地置于青年的肩膀上。这些主要集中在创新和参与峰会方面。
- **通过合作伙伴关系方式参与的多个行动者。**为了转变粮食系统，以解决教育、公平、环境和就业问题，对话参与者讨论了跨部门让多个行动者参与进来的必要性。健康和营养被确定为“每个人”都需要解决的相互关联的问题。
- **所有人。**一份报告脱颖而出，宣称有时每个人都有负责。

### 有关如何解决问题并采取行动的指南

各个对话之间的共同点是倡导多利益相关者的包容性和促进公平。人们还经常提到采取透明行动。其他指导意见包括关注复原力、建立信任、补充他人的工作（例如合作工作）和认识到复杂性。此外，反馈表明确询问了对峰会参与原则的承诺，所有对话均确认了这一承诺。

还有人提到了支持参与过程所需的资源。人们经常讨论的是需要某种平台来分享知识或促进联盟或伙伴关系。促进多方利益相关者协作的需要已成为一个主题。

## 主要焦点领域

每张反馈表都通过标题为“主要焦点”的部分总结了独立对话的主要主题。总体上最普遍的主题是转变粮食系统。在这个主题中，我们确定了两个关键的子主题：环境与健康之间的关系以及对饮食和营养的关注。其他值得注意且经常重叠的主题包括公平、对合作伙伴关系的需求、金融以及与粮食有关的特定主题（即粮食浪费、粮食安全和牲畜）。

在生产、转型和分配系统方面，广泛讨论了改变粮食系统，包括其脆弱性的问题，重点是区域粮食系统（即埃塞俄比亚）以及公共和私营部门进行粮食融资干预的必要性。解决营养模式问题、解决粮食损失和浪费问题，以及通过适应性方法支持可持续生计，这些都是粮食系统的重点。涉及的其他主题领域包括农业实践和支持自然友好的生产。对话经常提到参与金融的各个方面，从向农民提供市场激励措施到推进可持续农业，再到以必要的规模和速度转移资本的融资措施。

最后，对话强调了创新、技术、监测和评估（M&E）、基层和社区层面的参与、支持政策和伙伴关系，以及扩大成功的创新和干预措施的必要性，以鼓励可持续的、有弹性和公平的粮食系统。