

2021 粮食系统峰会



对话

2021年5月

国家对话反馈意见的

综合报告

报告1



联合国
2021 粮食系统峰会

执行摘要

引言

这份综述介绍了为筹备将于2021年9月举行的联合国秘书长粮食系统峰会（以下简称为“峰会”）而正在进行的联合国成员国粮食系统峰会对话的进展。此次峰会是在认识到全世界粮食系统的重要性和复杂性的基础上召集的，并为我们共同努力实现可持续发展目标（SDG）提供了机会，以确定促进可持续国家粮食系统的途径。除了为峰会进行广泛的其他筹备工作外，还邀请各成员国发起一系列对话，旨在将其国家粮食系统中广泛的利益攸关方和行动者聚集在一起，以解决各国政府在促进可持续粮食系统方面所面临的复杂以及经常引起争议的问题。

各成员国对这一邀请作出了热情响应。而重要的第一步是任命一位召集人来指导国家进程。这使各成员国有义务反思国家粮食系统的重要性，并认真考虑如何最好地与所有必要的参与者互动，以实现重大的变革和改善。因此，在某些成员国中，这一进程所花的时间比在其他成员国中要长，而这项工作本身正在促进更具包容性和目的性的对话方案。召集人的任命也受到其他压力的阻碍，尤其是新冠肺炎疫情大流行。

新冠肺炎疫情大流行凸显出全球食品系统的多种脆弱性。它引起人们注意到一些国家依靠可预测的进口供应来维系粮食安全的脆弱性。当人口流动突然受到限制时，粮食系统应对需要粮食的人数激增的能力受到考验，而开放式贸易对于使急需粮食的人能够获得粮食具有至关重要的作用。在这种背景下，召集人在确保对话具有多样性、包容性和参与性方面表现出了很大的应变性和独创性。

这份综述基于2021年4月13日的可用数据，当时已有98位成员国召集人获得任命，其中20位召集人宣布已举办73次粮食系统峰会对话，11位召集人报告已举行35次国家对话活动。召集人使用标准化的正式反馈表报告了粮食系统峰会对话的成果。经召集人发布后，反馈表可在对话的门户网站（www.summitdialogues.org）上供公众查阅。

这份综述利用了两个主要来源：

- 11个成员国的召集人完成并发布的35份反馈表，包括孟加拉国、芬兰、危地马拉、科威特、尼日利亚、瑞典、瑞士和美利坚合众国、柬埔寨（发布了3份反馈表）、日本（发布了23份反馈表）¹。这一来源的资料被标识为**新兴主题**和**范例**。
- 粮食系统峰会对话（FSSD）支持团队所获得的有关对话进程的大量知识，该支持团队与各成员国的召集人紧密合作。这一来源的材料被标识为**评论**。

¹请参见附件：由11位召集人组织的35次对话的清单

参与者分析

一系列表格说明了35份已发布反馈表的参与者数据。就年龄和性别而言，对话的参与者相当多样化，这表明对话正在吸引国家粮食系统中广泛的行动者和利益攸关方。

随着对话进程的推进，将继续监测参与的性质和水平。

会员国的参与综述

本综述的这一部分总结了35份反馈表中的新兴主题，并在与所有召集人进行更广泛接触的基础上提供了评论。随着对话进程的不断深入，现阶段必须将这些结论视为临时性的。

- **国家政府的参与程度**

反馈表中的关键主题是认识到粮食系统是复杂的，因此，国家政策往往是零散的和不同步的。需要采取行动来实现连贯性和一致性。与更广泛的召集人群体的接触证实了这种感觉，并表明人们认识到，粮食不仅仅是农业或农村事务部的责任。

- **不同利益攸关方的参与程度**

反馈表普遍表明，粮食系统中各个利益攸关方群体的参与程度千差万别。有明确的证据表明，各成员国正计划通过各种地方、部门和主题对话计划，继续扩大和深化参与。与其他召集人的讨论也侧重于鼓励和促进广泛参与的方式，例如在技术解决方案更具挑战性的地方。

- **到2030年实现可持续和公平粮食系统的途径**

反馈表承认发展可持续粮食系统途径的重要性。然而，粮食系统的概念相对较新，成为日常思维尚待时日。反馈表指出，在许多情况下，缺乏相关知识和数据来支持系统性方法。与更广泛召集人群体的讨论呼应了反馈表的内容。显然，人们希望对话进程能够丰富他们对更广泛粮食系统的认识和理解。

- **探讨各种方案的广度和深度**

反馈表显示，这一进程开始激发改变游戏规则的各种方案，从而改变国家的粮食系统。系统性的方法促进了对需要关注的关系和紧张关系的认识。FSSD团队还注意到，在成员国共同面临气候脆弱性等挑战的地理区域，出现了政府间对话。

- **融合、整合和承诺的出现**

成员国现在确定具体成果还为时过早。但是，反馈表显示出为峰会提供输出的明确计划和意图。同时，与其他召集人的讨论表明，虽然他们认为峰会是近期内思考和采取行动的一个重要焦点，但他们也设想，FSSD进程将在峰会本身之后很长时间内继续发展和保持势头。

按峰会目标分类的综述

粮食系统峰会有五个目标：

1. 所有人都能获得安全和有营养的食物
2. 转向可持续消费模式
3. 促进自然友好生产
4. 促进公平的生计
5. 建设抵御脆弱性和压力的能力

这些目标正通过五个相应的**行动轨道**来实现，这些行动轨道由专门研究和验证改变游戏规则的行动方案的工作组组成。这些方案要求通过一些“

变革杠杆²来采取行动，供成员国考虑作为其国家实现可持续粮食系统途径的要素。

反馈表显示，在现阶段，成员国的召集人对峰会目标采取了不同的方法。尽管有些召集人特别逐一解决每个目标，但也有其他一些召集人则从更全面的方法入手。从反馈表中可以明显看出，随着对话进程的继续，所有的国家召集人都打算为所有目标得出结论。

在这个阶段，对话反馈表主要将变革杠杆称为愿望。一些反馈表已经提供了一些示例，说明将需要金融和创新之类的杠杆来开发通往可持续性的途径。

这些反馈表还表明，成员国对话正在确定一系列跨领域的问题。这些问题具体包括：

- 粮食系统的大多数方面存在**不平等现象**。
- 粮食系统造成的**环境退化**的普遍问题
- 需要有关粮食系统所有要素的全面**分类信息**。

与召集人的讨论证实，成员国正在考虑将一系列其他跨领域问题作为国家对话的一部分。这些问题包括：贸易问题；“同一健康”问题；用水问题；以及摆脱粮食危机的问题。随着对话的进行，这些问题将得到进一步探讨。

在现阶段，反馈表提供了一些与峰会个别目标有关的初步见解。

成员国对话进程中出现的新见解

对《2030年可持续发展议程》的贡献：显而易见，国家和地方各级多方利益攸关方对话的持续努力和分享的实践经验，对于促进人们广泛认识到在2030年前实现17项可持续发展目标（SDG）所需的粮食系统属性至关重要。

广泛的多方利益攸关方参与：多方利益攸关方正在通过结构化的对话进行联系：召集人不断反思扩大参与的重要性和价值，特别是扩大弱势群体和代表人数不足的群体的参与。越来越多的成员国召集人鼓励在其国家开展独立对话，以促进在地方层级广泛探索各种选项。

确定与首脑会议目标相符合的关键决定：到目前为止的反馈表以及与召集人的讨论揭示了各种不

● 所有人都能获得安全和有营养的食物

这方面的普遍主题包括从食物数量到食物质量的转变；开发更健康的饮食选择，包括与可持续性有关的关切；更好的营养信息；以及使弱势群体能够获得有营养的食物。

● 转向可持续消费模式

这方面的关键主题包括需要为消费者提供有关健康选择的准确信息，以及认为健康饮食很昂贵的看法。

● 促进“自然友好式”的生产

人们普遍承认粮食生产的影响，但也认识到获取粮食的重要性有时可能超过环境方面的考虑。围绕生产更有营养的粮食所需的额外成本的问题还得到强调。

● 促进公平的生计

这方面的主题包括小农户在进入市场时所面临的挑战（例如仓储和运输基础设施），以及生计与环境后果之间可能存在的紧张关系。

● 建设抵御脆弱性和压力的能力

反馈表提到了天气和疾病带来的普遍威胁，特别是在新冠肺炎疫情大流行的背景下。这些威胁尤其对较贫困的消费者、边缘化群体和小规模生产者带来了挑战。

同方法，以按照峰会目标框释国家对话。一些成员国将重点放在最初的广泛目标上，而另一些成员国则是将重点放在与一个或多个行动轨道相关的分析上。这明显地反映出国情和偏好。基本信息是，国家对话始于峰会目标，而行动轨道的框释则是召集人计划和开展对话。成员国的召集人还关注变革杠杆，它们在改变粮食系统的方法中占有突出地位。通过国家对话进程，对食物权、重新分配资金、妇女和青年的参与以及传播创新的关注已经开始显露。

不同国家的模式：在国家层级出现的模式包括从生产粮食的数量转向注重质量的挑战；以及为国内消费而生产和为出口而生产之间可能存在的紧

²变革的杠杆可以理解为一个工作领域，它有可能带来超出其直接关注范围的广泛积极变革。关于粮食系统峰会，已经确定了四个“变革杠杆”：人权、

创新、金融、性别平等和女性赋权（<https://www.un.org/en/food-systems-summit/levers-of-change>）。

张关系。在不用国家之间，关于水的获取和贸易开放性等问题也正在形成不同模式。

对转变粮食系统的贡献：作为峰会筹备工作的一部分，正在开展一系列广泛的进程，并借鉴了国际和国家层级广泛利益攸关方的经验。预计各国政府、科学小组³、行动轨道和倡导者网络⁴之间的联系将为粮食系统的转变创造条件，使其为可

持续发展目标做出最佳贡献。成员国越来越多地通过对话进程阐明自己的立场，努力为一个富有成效的峰会做出贡献，从而在全世界范围内实现粮食系统的重大转变。同时，使当地的利益攸关方能够建立和推进不寻常的联系，从而转变当地的粮食系统。这些不寻常的、有时是前所未有的网络已经在发展中。

结论与展望

这份综述总结了为筹备将于9月举行的粮食系统峰会而正在开展的成员国对话计划所取得的进展。这一进程已经使成员国——有时甚至是第一次——有机会考虑其国家粮食系统的全部复杂性。这是一个将在峰会期间和之后继续具有价值的好处。

就峰会本身而言，对话将使成员国能够：

- 继续扩大和加深利益攸关方对国家粮食系统的参与。
- 为了消费者和生产者的利益，继续探索**能够转变粮食系统的方案**。
- 提出改变游戏规则的行动和承诺，这将为未来的可持续、有营养食物系统**提供途径**。

³科学小组是一个由来自世界各地的顶尖研究人员和科学家组成的独立小组。其成员负责确保支撑峰会及其成果的科学的稳健性、广度和独立性（更多信息见此处：<https://sc-fss2021.org/>）。

⁴倡导者网络动员了世界各地形形色色的人们，呼吁对世界粮食系统进行根本性的转型。（更多信息见此处：<https://www.un.org/en/food-systems-summit/champions-network>）。