

САММИТ ПО
ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫМ
СИСТЕМАМ 2021



Диалоги

Сентябрь 2021 г.

Синтез Независим ых диалогов

ОТЧЕТ 3



UNITED NATIONS
FOOD SYSTEMS
SUMMIT 2021

КРАТКОЕ ИЗЛОЖЕНИЕ

В течение 18 месяцев, в разгар беспрецедентной пандемии, Саммит Генерального секретаря по продовольственным системам привлекал людей во всем мире к амбициозным усилиям, направленным на ускорение действий по преобразованию продовольственных систем для реализации целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

В контексте Десятилетия действий Саммит по продовольственным системам стал катализатором для глобальной мобилизации общества и различных заинтересованных сторон к принятию реализуемых обязательств. Диалоги Саммита играют решающую роль в этом процессе. В программе Диалогов приняли участие более 100 000 человек по всему миру. Эти люди, решившие высказать свое мнение и внести прямой вклад в деятельность Саммита, серьезно настроены в отношении принятия реальных мер, способных привести к позитивным изменениям продовольственных систем.

Независимые диалоги являются одним из трех основных компонентов Диалогов Саммита по продовольственным системам (FSSD). Два других компонента — это диалоги стран-участниц и глобальные диалоги. Независимые диалоги может созывать любая заинтересованная группа в любой точке мира. Ценность Независимых диалогов (далее «Диалоги») заключается в том, что они объединяют людей для обсуждения разных тем, определяют направление Саммита и способствуют ускорению действий во всех контекстах. Люди, взаимодействующие по вопросам продовольственных систем и будущего продовольствия и сельского хозяйства, важны сами по себе, независимо от результатов Диалогов. Следствием Диалогов являются важные и продуманные рекомендации о том, как следует проводить преобразование продовольственных систем и внедрять необходимые решения.

Цель данного Независимого синтеза — предоставить информацию для дискуссий, которые будут проведены до, в течение и после Саммита. Процесс синтеза включал поиск, систематизацию, кодирование и анализ отчетов по Независимым диалогам для выявления их сквозных тем. В данный синтез вошли все 447 отчетов по Независимым диалогам, представленных до 23 июля 2021 года.

ПРИОРИТЕТЫ ДИАЛОГОВ: 15 ОСНОВНЫХ ТЕМ НЕЗАВИСИМЫХ ДИАЛОГОВ

До 13 августа 2021 года было зарегистрировано 850 Диалогов. В это число входят запланированные, но еще не проведенные Диалоги. Также оно включает состоявшиеся встречи, отчеты по которым еще не были опубликованы. Кроме того, иногда Диалоги затрагивали отличные от заявленных темы и проблемы, поэтому их названия не всегда соответствовали содержанию. Тем не менее, 15 самых популярных тем, отраженных в названиях, дают представление о вопросах, которые вызвали наибольший интерес у организаторов.

1. Устойчивость/устойчивые продовольственные системы
2. Привлечение молодежи
3. Законодатели
4. Питание
5. Продовольственные системы
6. Способность к восстановлению
7. Женщины/гендерные аспекты
8. Изменение климата
9. Преобразование
10. Продовольственная безопасность
11. Инновации
12. Продовольствие для всех
13. Сельское хозяйство
14. Инклюзивность
15. Финансирование и инвестиции

Установление этой даты было необходимо, чтобы обеспечить возможность кодирования и анализа результатов, а также своевременно составить отчет для информирования участников Саммита. Отчеты, представленные после крайнего срока, в данный момент кодируются и будут включены в окончательную, всеобъемлющую базу данных отчетов по Независимым диалогам и использованы в синтезе по результатам Саммита.

Отчеты Диалогов демонстрируют большой разброс по глубине и качеству. Некоторые из них довольно краткие и включают только несколько основных моментов. Другие являются подробными и содержат ссылки на вспомогательные документы. Все отчеты по Диалогам доступны на специальном онлайн-портале (<https://summitdialogues.org/explore-dialogues/>). Данный синтез представляет собой обзор тем, упомянутых в отчетах, но не заменяет чтение самих документов. Синтез — это не оценка Диалогов, а скорее процесс осмысления, направленный на выявление доминирующих сквозных тем.

В кратком изложении представлены предложенные рекомендации. Основная часть отчета содержит подробное описание и вспомогательную документацию по основным темам Диалогов.

На основе предыдущих промежуточных синтезов

Первый промежуточный синтез, выпущенный в мае, осветил ключевые темы и идеи, которые были выявлены в первоначальных 17 отчетных формах обратной связи по Независимым диалогам, отправленных на онлайн-портале Диалогов. Во второй промежуточный синтез было включено 103 отчета FSSD, представленного до конца мая 2021 года. Второй отчет был использован в качестве источника данных на предшествующем Саммиту мероприятии, состоявшемся в Риме 26–28 июля 2021 года. Данный третий синтез подготовлен для Саммита ООН по продовольственным системам, который пройдет в Нью-Йорке в сентябре 2021 года.

Данные об участниках

416 из 447 представленных отчетов включали данные об участниках. Всего в этих 416 диалогах приняли участие 40 978 человек, в среднем 99 человек на диалог (срединное значение — 62). Примерно одна треть (31%) всех сессий объединила более 100 участников. Гендерная информация была представлена в отчетах по 358 диалогам. Согласно этим данным, количество мужчин (16 878 или 49%) несколько превышало количество женщин (16 023 или 47%; 4% не указали гендер). Во всех 356 Диалогах принимали участия представители обоих полов. Возраст участников в основном варьировался в диапазоне от 19 до 65 лет. В 60 диалогах участвовали люди моложе 18 лет, а в 27 диалогах — старше 80 лет.

Темы Независимых диалогов

В данном отчете представлены 22 главные темы, выявленные на основе 447 отчетных форм обратной связи, отправленных на онлайн-портале Диалогов до 23 июля 2021 года. С помощью процедуры глубокого кодирования, также использованной в двух промежуточных отчетах, были определены наиболее важные и актуальные вопросы.

Каждая тема с объяснением и подтверждающими цитатами представлена ниже. Их подробное описание содержится в основной части отчета. Вторая часть данного Синтеза, которая будет размещена на сайте Сообщества саммита, содержит множество цитат, способствующих более

глубокому пониманию каждой из 22 тем. (<https://foodsystems.community/communities/summit-dialogues/>)

Данный Синтез систематизирует и представляет обратную связь, полученную в результате Диалогов, в качестве ответов на четыре вопроса:

- ❖ Какие преобразования продовольственных систем являются необходимыми и ожидаемыми?
- ❖ Кто должен участвовать в преобразовании продовольственных систем?
- ❖ Как проводить преобразование продовольственных систем?
- ❖ Какие факторы успеха являются ключевыми для достижения результатов?

22 главных темы в контексте преобразования продовольственных систем

Рекомендации о том, что необходимо и ожидаемо

1. ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Преобразование предполагает серьезные, существенные, глубокие и масштабные перемены, выходящие за рамки частичных реформ, постепенных изменений и узконаправленных проектов и программ.

2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ И ПОВЫШЕНИЕ СПОСОБНОСТИ К ВОССТАНОВЛЕНИЮ

Устойчивость предполагает общее процветание человечества и природы, а способность к восстановлению — это возможность возобновления деятельности и адаптации. Способность к восстановлению — важный элемент устойчивости.

3. РАВЕНСТВО В КАЧЕСТВЕ ПРИОРИТЕТА

Участники Диалогов подчеркнули, что обеспечение равенства является приоритетным критерием при оценке решений в области продовольственных систем.

Рекомендации о том, кто должен участвовать в преобразовании продовольственных систем

4. КАЖДЫЙ, КТО ЗАДЕЙСТВОВАН В ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ СИСТЕМЕ, ДОЛЖЕН ВЫСТУПАТЬ В КАЧЕСТВЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННОЙ СТОРОНЫ

Призыв привлекать к *совместной работе всех участников*.

5. ПООЩРЕНИЕ КУЛЬТУРНОГО МНОГООБРАЗИЯ И ИНКЛЮЗИВНОСТИ

В дополнении к требованию относиться ко всем как к заинтересованным сторонам необходимо обеспечивать культурное многообразие и инклюзивность во всех аспектах, необходимых для достижения равенства.

6. ПРИМАТ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ СО СТОРОНЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ

Национальные правительства в основном определялись как главная движущая сила преобразований.

7. РАСШИРЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И ПАРТНЕРСТВ

Диалоги призывают к преобразующему партнерству, синергии и созданию альянсов при

поддержке многосторонних платформ и сетей, а также к необходимости сотрудничества всех секторов и заинтересованных сторон с правительствами. Необходимо признать дисбаланс сил и уменьшить его.

8. ПРИВЛЕЧЕНИЕ И РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ТЕХ, КТО ИСТОРИЧЕСКИ БЫЛ ЛИШЕН ПРАВА ГОЛОСА

В Диалогах подчеркивалось, что женщины, коренные народы, мелкие фермеры и другие производители, а также молодежь нуждаются в помощи и заслуживают особого внимания и возможности участия.

Рекомендации о том, как проводить преобразование продовольственных систем

9. СИСТЕМНОЕ МЫШЛЕНИЕ

Саммит привлек повышенное внимание к *продовольственным системам*.

10. ПРИЗНАНИЕ КОМПЛЕКСНОСТИ СИСТЕМ

Комплексность признана фундаментальным принципом взаимодействия на Саммите по продовольственным системам.

11. ГАРАНТИЯ ПРАВА НА ПИТАНИЕ

В Диалогах подчеркивалось, что внедрение концепции пищи как права, а не просто рыночного товара, способно обеспечить единую и универсальную базу для преобразования продовольственных систем.

12. ПОДДЕРЖКА ЭКОЛОГИЧНЫХ РЕШЕНИЙ

Экологичный подход означает не только сокращение ущерба, наносимого пищевым экосистемам, но и обеспечение их процветания и устойчивости. Речь идет о нескольких устойчивых подходах к сельскохозяйственному производству и потреблению продуктов питания: агроэкологии, регенеративном и органическом сельском хозяйстве, а также других связанных с ними методов.

13. КОНТЕКСТУАЛИЗАЦИЯ И ЛОКАЛИЗАЦИЯ

Участники Диалога последовательно подчеркивали необходимость в локализованных продовольственных системах, которые требуют различных решений, основанных на территориальных инновациях и адаптации.

14. ОБУЧЕНИЕ В ОБЛАСТИ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ СИСТЕМ

Обучение может способствовать смене перспективы и пересмотру проблемных концепций.

15. ИННОВАЦИИ И ИНТЕГРАЦИЯ РЕШЕНИЙ, ДОКАЗАВШИХ СВОЮ ЭФФЕКТИВНОСТЬ

Необходимо менять то, что требует изменений, внедрять инновации и адаптировать, но также выявлять, сохранять и использовать существующие эффективные решения.

Ключевые факторы успеха для достижения результатов

16. ФИНАНСОВЫЕ РЕСУРСЫ, ДОСТАТОЧНЫЕ ДЛЯ УСКОРЕНИЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

Для преобразования продовольственных систем потребуются крупные финансовые вложения. Необходимо также изменить способ осуществления инвестиций: стоимость займов, доступ к финансам и политику финансирования, которая должна поддерживать

преобразование продовольственных систем.

17. СОГЛАСОВАНИЕ И ИНТЕГРАЦИЯ КОАЛИЦИЙ И РЕШЕНИЙ

Принцип взаимодействия в рамках Диалогов заключается в том, чтобы *дополнять работу других людей*. В нескольких Диалогах этот вопрос рассматривался в контексте сотрудничества и координации действий.

18. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОТКРЫТОСТИ И ПРОЗРАЧНОСТИ

Прозрачность — основная и постоянная проблема, затронутая во всех Диалогах и связанная со всеми аспектами принятия решений и реализации преобразования продовольственных систем.

19. НЕОБХОДИМОСТЬ В СРОЧНЫХ ДЕЙСТВИЯХ

Безотлагательные действия — еще один принцип взаимодействия в рамках Диалогов и Саммита, подтверждаемый всеми участниками.

20. СОДЕЙСТВИЕ УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТОВ И ДОСТИЖЕНИЮ КОМПРОМИССОВ

Призыв к необходимости разрешения конфликтов и достижения компромиссов связан с признанием того, что разногласия не должны становиться преградами для перехода к более устойчивым и справедливым продовольственным системам.

21. СОЗДАНИЕ ГЛОБАЛЬНОГО СТИМУЛА К ПРЕОБРАЗОВАНИЮ ВСЕХ СИСТЕМ

Диалоги проходили в условиях пандемии коронавируса и постоянных свидетельств острых климатических изменений: суровых погодных условий, пожаров, засух и наводнений. Участники часто отмечали, что потенциал для преобразования продовольственных систем неразрывно связан с трансформацией климатических систем и здравоохранения.

22. ОБУЧЕНИЕ И АДАПТАЦИЯ НА ОСНОВЕ НЕПРЕРЫВНОЙ ОЦЕНКИ

Мониторинг и оценка часто становились сквозной темой, независимо от обсуждаемой проблемы. Участники поддерживали как традиционные подходы к оценке, так и необходимость в инновациях.

Чтобы показать **последовательность взаимодействия**, составляющую потенциальную теорию преобразования, на схеме ниже 22 Главные темы разбиты на группы.



Краткое обобщение главных тем для поддержки решений саммита

22 Главные темы — это не просто перечень вопросов для последовательного рассмотрения. Участники Диалога отмечают, что изолированные и не связанные между собой решения не приведут к преобразованию. Вряд ли они будут обладать достаточной силой для достижения критической массы, способной направить системы на новые, более справедливые и устойчивые пути развития. Таким образом, решения необходимо изучать на предмет совокупных, интерактивных и взаимозависимых связей. Тогда, будучи реализованными вместе и с равномерными усилиями, они смогут привести к преобразованию продовольственных систем. Следствием Диалогов являются важные и продуманные рекомендации о том, как следует проводить преобразование продовольственных систем и внедрять необходимые решения. **Ниже главные темы представлены в обобщенном виде в качестве потенциальной основы теории преобразования, ставшей результатом синтеза 443 отчетных форм обратной связи по Диалогам.**

ОБЪЕДИНЕНИЕ РЕШЕНИЙ ДЛЯ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

Преобразование продовольственных систем для обеспечения **равенства и устойчивости** (Главные темы 1, 2 и 3)

Речь идет о понимании и действии с учетом связи между равенством и устойчивостью как взаимозависимыми столпами главных изменений в продовольственных системах. В связи с **комплексностью** продовольственных систем (тема 10), их преобразование требует системного подхода. **Системное мышление** (тема 9) включает в себя разработку и принятие решений с учетом взаимозависимостей, различных точек зрения, пересекающихся проблем и динамического взаимодействия между уровнями, инициативами и заинтересованными

сторонами. Комплексные системы не поддаются стандартным интервенциям, поэтому **решения должны быть адаптированы к различным местным условиям** (тема 13). Участие в преобразованиях продовольственных систем, их достижение и поддержание потребует специального обучения, **меняющего взгляды и мировоззрение** (тема 14), что составляет основу для системных изменений. Эти новые взгляды и мировоззрение должны включать в себя **оценку культурного разнообразия и инклюзивного участия** (тема 5) для обеспечения равенства при реализации любых решений. Для этого необходимо **предоставить право голоса исторически недостаточно представленным группам населения**: женщинам, коренным народам, молодежи и мелким фермерам (тема 8). Преобразование требует инноваций, однако участники Диалогов также настаивают на **интеграции решений, уже доказавших свою эффективность** (тема 15). Предложенные решения неизбежно вызовут разногласия, **поэтому необходимо упростить процедуры согласования** (тема 20). Процесс преобразования начинается с **мобилизации и вовлечения всех заинтересованных сторон** (тема 4). Национальные **правительства должны взять на себя ведущую роль** (тема 6), но при этом участвовать в **партнерствах** (тема 7). Концептуализация и реализация решений должны основываться на **праве на питание** (тема 11). **Экологические решения** (тема 12), направленные на процветание людей и окружающей среды, — основа преобразования. Доказательством прогресса станут согласованные и **интегрированные коалиции и решения** (тема 17). Всё это потребует огромных **финансовых вложений и обязательств** (тема 16). Надлежащее, эффективное и адаптивное использование ресурсов потребует обучения и адаптации посредством **постоянной оценки** (тема 22). Межсекторальные факторы успеха включают **открытость, прозрачность** (тема 18) и **безотлагательные действия** (тема 19). Успех будет проявляться в **усиливающемся импульсе к преобразованиям, одновременно создаваемом как в продовольственных и климатических системах, так и в здравоохранении** (тема 21).

Обсуждение значения Главных тем

Кроме представления результатов Диалога, в данном отчете в рамках смыслообразующего процесса синтеза предпринята попытка обсудить и интерпретировать значение 22 Главных тем в виде восьми вытекающих из них выводов. Эти независимые интерпретации, предложенные группой Blue Marble Evaluation и авторами отчета, предназначены для информирования и стимулирования как дискуссий на Саммите, так и обсуждений в области преобразования продовольственных систем в целом.

1. Важно то, как мы думаем и говорим

То, как были организованы Независимые диалоги, как были обучены организаторы и как были структурированы отчеты, повлияло как на содержание, так и на процесс Диалогов.

2. Принципы имеют значение

Весь процесс Диалогов от начала и до конца основывался на Принципах взаимодействия Саммита как в отношении организаторов, так и участников. Это значительно повлияло на результаты Диалогов, представленные в данном отчете в виде Главных тем.

3. Саммит привлек внимание к системному подходу

Саммит сосредоточил всеобщее внимание на *продовольственных системах*. В связи с этим в данный момент заметно преобладают связанные с ними терминология и риторика. Системное мышление только зарождается.

4. Осознание комплексности

Последствия перехода к более глубокому пониманию комплексности одновременно с системным мышлением невероятно важны. Признание этой комплексности подразумевает разработку решений в области адаптируемости, устойчивости, нелинейных взаимодействий, неопределенностей, турбулентности и динамических систем.

5. Преобразование

В отчетах по Диалогам постоянно подчеркивается необходимость преобразования продовольственных систем. При этом важно определить, что действительно может считаться преобразованием.

6. Теория преобразования

Данный Синтез, основанный на Независимых диалогах, включает элементы потенциальной теории преобразования. Преобразование — это не проект. Это многомерный, многогранный и многоуровневый процесс, выходящий за рамки национальных границ, обособленных интервенций, секторов и специализированных интересов, который необходимо поддерживать как на местном, так и на глобальном уровне с течением времени.

7. Преобразование инфраструктуры и архитектуры международного развития

Среди мало обсуждаемых вопросов — трансформация базовой инфраструктуры, которая тормозит инновации и инициативы в области преобразования продовольственных систем. Речь идет о способах планирования, разработки, финансирования, реализации, управления и оценки проектов и программ национального, регионального и международного развития. Для преобразования продовольственных систем потребуется изменение систем руководства, управления и администрирования.

8. Преобразование и прозрачность

Преобладающей сквозной темой Независимых диалогов стало обеспечение прозрачности. В Диалогах подразумевается, что прозрачность должна быть применима ко всем аспектам преобразования продовольственных систем на любых уровнях, от начала до конца.

Ориентация на Саммит и не только

Несмотря на то, что это последний синтез в преддверии Саммита, процесс Диалогов не должен прерываться. Ниже приведены пять способов продолжения Независимых диалогов после Саммита.

- **Поддержка Независимых диалогов после саммита**

Диалоги будут нацелены на вовлечение участников в (а) изучение результатов саммита и (б) обсуждение того, как они могут участвовать в преобразовании продовольственных систем в своих областях деятельности.

- Поддержка базы данных Независимых диалогов и ее использование для дополнительных исследований и оценок**

В целом данные могут использоваться для оценки прогресса в области преобразования продовольственных систем, более глубокого анализа, а также в качестве ресурса для дипломов, диссертаций и научных исследований. Для обеспечения доступности базы данных, потребуется курирование. Она может быть размещена в университете или консорциуме с опытом управления подобными базами данных.
- Обучение и привлечение координаторов в области продовольственных систем**

В ходе Диалогов были сформированы длинные списки сложных вопросов, с которыми придется иметь дело при разработке, внедрении и оценке преобразований продовольственных систем. Для упрощения переговоров между различными заинтересованными сторонами и их конкурирующими интересами необходимы специальные знания и навыки. Обучение и поддержка большего числа специалистов по координации с необходимой подготовкой может стать комплексным подходом для поддержки всех других решений по преобразованию продовольственных систем.
- Более глубокое изучение критических вопросов**

Наш тематический синтез дает общую картину 22 сквозных рекомендаций, взятых из всех отчетов по Диалогам. Диалоги являются богатым ресурсом для дальнейшего изучения ключевых вопросов, связанных с преобразованием продовольственных систем.
- Оценка преобразования продовольственных систем.**

Главные темы данного синтеза могут стать основой для более систематического и всестороннего мониторинга и оценки прогресса. В текущей глобальной архитектуре оценки, в том числе в рамках ООН, существуют пробелы в отношении требований к целостному анализу продовольственных систем.