

2021 粮食系统峰会



# 对话

2021年9月

## 独立对话内 容汇总

报告3

执行摘要



UNITED NATIONS  
FOOD SYSTEMS  
SUMMIT 2021

# 执行摘要

在过去的18个月里，虽然我们面临史无前例的疫情，秘书长粮食系统峰会仍然将世界各地的人们组织在一起，共同雄心勃勃地致力于加速粮食系统转型，以实现2030年可持续发展议程的愿景。

在“行动十年”这个大背景下，粮食系统峰会一直是全球公共动员的催化剂，亦一直推动着各利益相关方做出切实可行的承诺。粮食系统峰会对话在这一过程中发挥着关键作用。该对话方案已在全球范围内吸纳了10万余人参与；这些成员积极发声，确保他们的视角能为峰会提供直接意见，他们亦切实实实在采取措施，致力于积极改变粮食系统。

独立对话是粮食系统峰会对话（FSSD）的三个主要组成部分之一，另外两个是成员国对话和全球对话。任何利益集团在任何地方均可召集独立对话。

独立对话（以下简称“对话”）可将形形色色的人召集在一起探讨各种议题，为峰会积蓄动力，为各种背景下的加速行动积蓄动力，因此这样的对话意义重大。成员们聚集一堂就粮食系统问题、粮食和农业的未来等议题开展积极讨论，即便对话没有产生实质内容，这件事本身就极具价值。对话本身就粮食系统如何转型、如何贯彻解决方案提供了关键而缜密的指导。

这份独立对话内容汇总的目的是为峰会召开前、召开期间和召开后提供审议意见。我们的汇总流程包括检索、编排、编号编码以及分析独立对话报告，以确定对话中出现的主题和模式。这份内容汇总包括2021年7月23日之前提交的全部447份独立对话报告。为获得足够的时间编号编码、分析对话结果，并及时编写本报告为峰会提供审议意见，这个截止日期非常有必要。截止日期之后提交的报告仍在处理之中，它们将包括在最终版本的独立对话内容汇总报告之中，而且将继续为峰会之后的后期汇总工作提供信息。

对话报告在报告深度和质量方面差异很大。有的报告非常简短，仅列出了几个重点。有的报告则详尽无遗，还提供了支持文件的链接。如要访问所有的对话报告，请访问在线门户网站 (<https://summitdialogues.org/explore-dialogues/>)。

这份内容汇总总结了各个报告中出现的主题，但不能代替报告本身。内容汇总并非对话的评估报告，它更像是一个抽丝剥茧、找出各个对话之重点的过程。

本执行摘要将重点介绍内容汇总提供的纲领指引。本报告的正文将详解对话中的指导主题，并提供相应的支持文件。

## 对话重点：15大独立对话主题

截至2021年8月13日，我们共注册了850个对话。这个数字包括已注册并已安排时间但尚未召开的对话。它也包括已召开但尚未发布报告的对话。此外，对话内容有时涵盖的主题和议题亦会超出官宣内容，因此标题并不一定始终与内容相符。尽管如此，对话的15大主题仍可提供一个窗口，供您了解对话召集人最感兴趣的议题。

1. 可持续性/可持续粮食系统
2. 青年参与
3. 农民
4. 营养
5. 粮食系统
6. 复原能力
7. 女性/性别
8. 气候变化
9. 转型
10. 粮食安全
11. 创新
12. 人皆有食
13. 农业
14. 包容
15. 筹资和投资

## 以之前的中期汇总报告为基础

5月发布的第一份中期汇总报告突出介绍了关键的议程主题和想法（源于最初提交至“对话”在线门户网站的17份独立报告反馈表报告）。第二份中期报告汇总了截至2021年5月底提交的103份FSSD报告。第二份报告已作为信息资源，用于2021年7月26日至28日举办的罗马峰会预备会议。第三份汇总报告将作为信息资源，用于2021年9月在纽约举行的联合国粮食系统峰会。

## 参与者数据

在提交的447份报告中，有416份包含了参与者数据。在有数据的416份报告中，总共有40,978名参与者参与，平均每场对话的参与人数为99人，参与人数中位数为62人。大约三分之一（31%）的对话召集了100余名参与者。其中有358份报告提供了性别数据。根据提供了性别数据的报告，男性参与者（16,878人或49%）略多于女性（16,023人或47%；4%未报告性别）。在356场对话中，参与者包括男性和女性。绝大多数对话的参与代表包括从19岁至65岁的各年龄阶段人士。其中60场对话的参与者包括18岁以下人士，27场对话包括80岁或80岁以上人士。

## 独立对话的主题

本报告提供22个指导主题，基于447份提交至在线门户网站的反馈表报告，截至日期为2021年7月23日。本报告使用的深度编码流程与上述的两份中期报告相同，并在报告中确定了最突出、最切题的主题。

我们将在下面介绍每一个主题，并在报告正文中加以扩展说明并提供支持性引述。本报告的第二部分将发布在“峰会社区”（Summit Community）网站上，以提供大量引述，帮助读者深入了解22个主题中的每一个主题。（<https://foodsystems.community/communities/summit-dialogues/>）

本汇总报告梳理并展示了对话反馈，以回答以下四个问题：

- ❖ 我们需要什么样的粮食系统转型？应该如何设想？
- ❖ 谁应该参与粮食系统转型？
- ❖ 我们应该如何开展粮食系统转型？
- ❖ 哪些成功因素是转型结果的关键？

## 粮食系统转型的22个指导主题

关于我们需要什么的转型以及应如何设想的指引

### 1. 粮食系统转型

转型意味着大刀阔斧、翻天覆地、深刻广泛的变革，而不是零碎的改革、渐进温和的变革以及小范围的项目和计划。

### 2. 确保可持续性，增强复原力

可持续性意味着人类和大自然共生共荣，而复原力则意味着自我修复、浴火重生的能力。

复原力是可持续性的基础。

### 3. 公平优先

对话参与者强调促进公平是评判粮食系统解决方案的第一标准。

## 关于谁应该参与粮食系统转型的指引

### 4. 视每一个人为粮食系统的利益相关者

呼吁人人参与；*全体总动员*。

### 5. 重视多样性；倡导包容性

这是视每一个人为利益相关者的延伸，它意味着重视多样性，倡导包容性，这是实现公平的关键。

### 6. 政府责任制和问责制为第一要务

各国政府往往是推动转型的主要角色。

### 7. 通过合伙关系互助协作

“对话”呼吁各方在多方利益相关者平台和网络的支持下建立基于转型的伙伴关系、协同关系和联盟关系；并要求所有部门、利益相关者与政府一同合作，积极推进粮食系统转型。我们必须承认目前存在权力不平衡的现象，而且这种现象必须予以制约。

### 8. 放大在历史上被排斥的声音并为这类边缘人群赋权

“对话”重点关注女性、原住民、小农和小规模生产者以及年轻人，视他们为需要且应该给予特别关注并需要积极参与的人群。

## 关于如何开展粮食系统转型的指引

### 9. 运用系统思维

粮食系统峰会提升并聚焦了全世界对粮食系统的关注。

### 10. 认识到复杂性

我们认为，复杂性是粮食系统峰会的一项基本参与原则。

### 11. 确保粮食权

“对话”强调，我们应该视粮食为一种权利，而不仅仅只是一种市面上的商品，这会为粮食系统转型提供一个统一通用的框架。

### 12. 支持自然正向的解决方案

“自然正向”意味着不仅要减少对粮食生态系统的破坏，还要使这个生态系统健康成长，具有迅速复原的能力。这包括针对农业生产和人类粮食消费的几种可持续方法：农业生态学、再生农业和有机农业以及其他相关方法。

### 13. 情境化和本地化

“对话”参与者一贯强调粮食系统的本地化，因为不同的情境需要不同的解决方案，所以创

新和适应须遵循因地制宜的原则。

#### 14. 针对粮食系统转型提供相关教育服务

教育有助于转换视角，修正有问题的叙述。

#### 15. 在现有成果的基础上进行改良和整合

改变需要改变的，在创新和适应的过程中亦要确定和保持现有成果，并在现有成果的基础上改进改良。

### 成功转型的关键因素

#### 16. 筹措足以加速转型的财务资源

粮食系统转型需要大量的投资。筹措投资的方式也需要转型：贷款成本、融资渠道以及支持粮食系统转型的融资政策。

#### 17. 整合联盟合作和解决方案

“对话”的参与原则是*相互合作，相互补充*。有些“对话”将这一原则等同于合作协作。

#### 18. 确保开放性和透明度

透明度是所有“对话”中一个永恒的关键议题，我们在粮食系统转型决策和执行工作中的方方面面都必须确保透明度。

#### 19. 紧急行动

*紧急行动*是“对话”和峰会的另一个参与原则，“对话”参与者确认并欣然接受了这一原则。

#### 20. 推进冲突的解决，商议权衡折衷

在强调解决冲突、权衡各方利益的同时，我们应认识到粮食系统转型势在必行意味着分歧绝不能成为瓶颈，绝不能阻碍粮食系统朝着更具可持续性、更公平的道路进化。

#### 21. 积蓄跨系统的全球转型势头

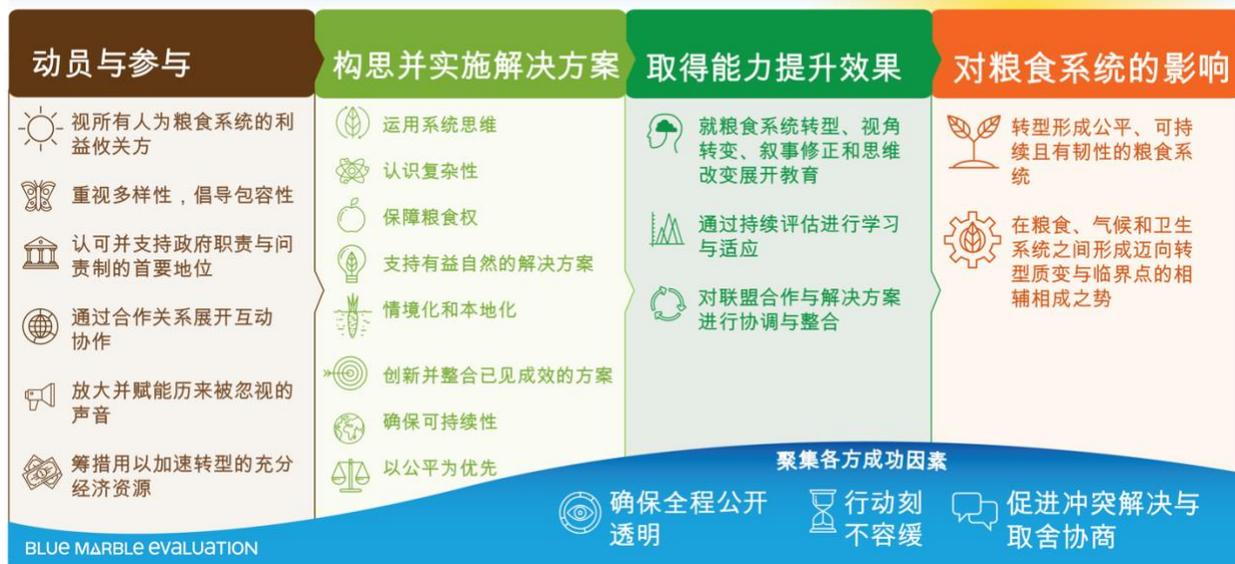
在新冠疫情期间我们开展了“对话”，在这一期间，越来越多的证据表明，我们正在进入气候紧急状态，因为恶劣的天气事件、火灾、干旱和洪水层出不穷。“对话”参与者常常会发现，粮食系统转型的未来就本质而言，不可避免地与气候与卫生系统的转型息息相关。

#### 22. 在持续评估的基础上学习和适应

无论“对话”探讨的议题是什么，监测和评估常常会成为参与者的跨领域主题。大家不仅提倡传统的评估方法，还认为创新势在必行。

此外，我们还在下面的图表中重新组合了这22个指导主题，依次排列了构成潜在的转型理论的**参与原则**。

# 转型理论 引导主题排序



## 针对峰会解决方案的指导主题汇总

这22个指导主题不仅仅只是一个应逐项解决的主题清单。“对话”参与者提醒大家，独立和孤立的解决方案不可能产生变革性影响。没有一个单一的解决方案能产生足够推进至临界点的强大力量，要想将整个系统推入更新、更公平、更具可持续性的轨道，我们需要更多解决方案。因此，我们需要针对累积性、互动性、共同依赖性和共同连接性来检视解决方案，确保它们能够共同实施，相辅相成共同推进粮食系统转型的势头。“对话”就粮食系统如何转型、如何贯彻解决方案提供了关键而缜密的指导。我们将指导主题相互交织在一起，作为潜在框架，用于支持根据443份对话反馈报告汇总得出的转型理论。

### 将解决方案连接交织在一起以实现转型

将粮食系统转变为**更公平、更具可持续性的系统**（指导主题1、2和3）

意味着视公平和可持续性之间的相互联系为粮食系统大转型过程中相互依存的两大支柱，并采取相应行动。粮食系统具有**复杂性**（主题10），因此转型需要系统性的方法。**系统思维**（主题9）意味着制订和实施解决方案时要考虑相互依存关系、多样化的观点、边界重叠的问题以及各个层面、各个倡议与各个角色之间的动态交互关系。错综复杂的系统不适合标准化干预措施，因此**解决方案必须因地制宜**（主题13）。参与、实现和维持粮食系统的转型离不开教育，只有教育才能**转换视角，改变思维模式**（主题14），教育是系统转型的基石。要想改变视角和思维模式，必须**重视多样性，鼓励包容性**（主题5），确保无论实施何种解决方案都可实现公平性。这需要**放大女性、原住民、青年和小农等边缘人群的声音**（主题8）。转型离不开创新，“对话”参与者告诫并建议说，**解决方案应该将现有成果整合到创新之中**（主题15）。在提出解决方案的过程中，难免会产生意见分歧；**我们应促进冲突的解决，商议权衡折衷**（主题20）。转型的过程始于**动员所有利益相关者**（主题4）与起带头作用的政府（主题6

），鼓励他们参与，不过我们应鼓励他们通过**合作**（主题7）一同参与。制订和实施解决方案应以**粮食权**（主题11）为基础。**自然正向的解决方案**（主题12）是转型的愿景，因为它支持人与自然的共生共荣。进展证据将伴随整合后的**联盟合作和解决方案**（主题17）。所有的一切都需要大量的**资金投入和承诺**（主题16）。正当有效、适应性地运用资源需要通过**持续评估**来学习和适应（主题22）。跨领域的成功因素包括**开放性和透明度**（主题18）以及**紧急行动**（主题19）。只有**粮食、气候和卫生系统相辅相成，共同推进转型势头**，才能体现成功（主题21）。

## 探讨指导主题的意义

本报告除了展示“对话”结果供峰会探讨和诠释其意义、以作为意义构建过程的一部分之外，还介绍了从22条指导原则中抽丝剥茧得出的8项含义。它们是Blue Marble评估团队和编撰报告的作者出具的独立诠释，旨在为峰会审议具体意见、为粮食系统审议一般性的转型意见提供信息，促进转型工作。

### 1. 我们的思维方式和表达方式至关重要

如何构建独立对话的框架、如何培训召集人、如何组织编撰对话反馈报告都会影响到对话的内容和进程。

### 2. 原则至关重要

整个对话过程从始到终都应将峰会的参与原则呈现在对话召集人和参与者面前。如本报告中的指导主题所示，这会影响和改变对话的结果。

### 3. 粮食系统峰会强调系统

粮食系统峰会提升并聚焦了全世界对**粮食系统**的关注。**系统**的语言和修辞手法显然占支配地位。而系统性的思维模式目前仍处于起步阶段。

### 4. 理解复杂性

和系统性的思维模式一样，深入理解复杂性所带来的意义也是巨大的。认识到复杂性意味着针对适应性、复原性、非线性相互作用、不确定性、震荡性和动态系统设计解决方案。

### 5. 转型

对话报告一致认为粮食系统转型势在必行。我们必须确保所谓的转型一定要落在实处。

### 6. 转型理论

本汇总报告基于对立对话，包括潜在转型理论的要素。转型不仅仅只是一个项目。它是多维度、多层面、多层次的，不仅要跨越国界和干预措施“孤岛”，还要跨越部门和专门利益，连接地方和全球，在跨越时间的基础之上推进转型工作。

### 7. 改变国际化发展的基础设施和框架

至于阻碍粮食系统创新和转型的底层基础设施是否需要转型，我们目前还没有开展大范围的讨论。这涉及国家、区域和国际发展领域的计划和项目进行规划、设计、筹资、贯彻、管理和评估的方式是否需要改变。粮食系统转型需要改变治理、管理和行政系统。

## 8. 转型与透明度

在我们的独立对话中，无论探讨什么样的主题，要求透明度始终是一个永恒的主题。根据对话中的隐含意义，透明度自始至终适用于粮食系统转型的所有方面以及各个层面。

### 展望峰会及以后的工作

虽然本报告是峰会前的最后一份汇总报告，但对话的进程不应止步于此。以下是峰会之后继续开展独立对话的5种方式。

- **支持峰会后的独立对话**  
这些对话旨在帮助参与者：(a)了解峰会的讨论结果；(b)探讨他们如何在各自的行动领域积极参与粮食系统转型。
- **为其他的研究和评估机构提供独立对话数据库**  
总体而言，这些数据可用于研究，帮助专业人员理解粮食系统转型并进行深入分析；此外亦可作为毕业论文、学位论文和学术调查的资源。开放数据库需要将数据库进行编排。我们可以将数据库存放在对管理此类数据库具有丰富经验的大学或财团之中。
- **培训和吸纳粮食系统协调员**  
我们的对话产生了一长串错综复杂的利益权衡因素，我们在设计、实施和评估粮食系统转型时必须设法解决。要想在不同的利益相关者及其相互冲突的利益之间进行协商谈判，我们需要专业的知识和技能。培养和支持更多的粮食系统协调专员以提供专业知识，可以成为跨领域解决方案，以支持所有其他的粮食系统转型解决方案。
- **深入探索关键议题**  
我们基于主题的汇总报告提取了所有对话报告的精华内容，供大家了解22条跨领域指导主题的全貌。我们的对话提供了丰富的资源，供我们进一步探索与粮食系统转型相关的关键议题。
- **评估粮食系统转型。**  
本汇总报告中的指导主题可为更系统、更全面地监测和评估转型进度奠定基础。目前，全球评估架构（包括联合国内部）以及授权整体评估粮食系统两者之间存在差距。