

BASES DE LA HOJA DE RUTA DE CHILE

ANTECEDENTES DE LA CUMBRE SOBRE LOS SISTEMAS ALIMENTARIOS

La Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, convocada por el Secretario General de las Naciones Unidas Antonio Guterres, tuvo como objetivo sensibilizar a la opinión pública mundial y entablar medidas que mejoren los sistemas alimentarios. Esto, para avanzar decididamente mediante medidas innovadoras, que permitan alcanzar el logro de los Objetivos de la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible. Estos, dependen de alguna manera de la mejora de los sistemas alimentarios para que sean sostenibles, equitativos, y capaces de proveer dietas saludables para todas y todos.

A lo largo del año 2021, el Gobierno de Chile trabajó coordinada y activamente en las preparaciones para dicha instancia, contribuyendo desde la generación de insumos para diversas Vías de Acción, la participación en reuniones bilaterales para compartir sus experiencias y perspectivas, hasta la realización de 17 diálogos ciudadanos. Para coordinar los distintos lineamientos relacionados a la Cumbre, se conformó el Comité Nacional de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios, liderado por el Ministerio de Relaciones Exteriores y compuesto por los siguientes organismos públicos:

Fig 1. Comité Nacional de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios

Ministerio	Referentes
Relaciones Exteriores (MINREL)	Dirección de Política Multilateral (DIMULTI), Subsecretaría de Relaciones Económicas (SUBREI), Misión Permanente de Chile ante Naciones Unidas (MONU), Misión Permanente de Chile ante la FAO (MISCHILE FAO)
Desarrollo Social y Familia (MDSF)	Secretaría Elige Vivir Sano (EVS)
Salud (MINSAL)	Departamento de Alimentos y Nutrición/ División de Políticas Públicas Saludables y Promoción
Educación (MINEDUC)	Junta Nacional de Auxilio Escolar y Becas (JUNAEB)
Agricultura (MINAGRI)	Oficina de Estudios y Políticas Agrarias (ODEPA)
Economía (MINECON)	Subsecretaría de Pesca y Acuicultura (SUBPESCA)
Medio Ambiente (MMA)	Oficina de Asuntos Internacionales

Más allá de la colaboración de distintas agencias públicas, la aproximación de Chile para la preparación de la Cumbre estuvo marcada por el involucramiento de la ciudadanía de todas las regiones del país, a través de los "Diálogos Nacionales" convocados por la Secretaría Elige Vivir Sano en el Ministerio de Desarrollo Social y Familia, con el apoyo de la Oficina de la Coordinadora Residente del Sistema de Naciones Unidas en Chile, la Oficina de la FAO en Chile y el Comité Nacional de la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios. Más de 600 personas de la academia, sector público, sector privado, pueblos originarios y la sociedad civil asistieron a los diálogos y cientos más participaron en otros diálogos de carácter independientes convocados por otros organismos públicos y privados. Las conclusiones de estas instancias constituyeron insumos fundamentales para el presente documento.

ASPECTOS CENTRALES DE LA HOJA DE RUTA

1. Fomentar Sistemas Alimentarios Sostenibles, con el objetivo de contribuir a la seguridad alimentaria, con un énfasis en la alimentación saludable de la población, la protección social y de la naturaleza. Las personas debiesen estar al centro de la generación de políticas públicas y promoción de iniciativas.
2. Propender hacia sistemas productivos sostenibles que protejan los recursos naturales y la biodiversidad, con el objetivo de contribuir a la resiliencia del sector agroalimentario y de las comunidades frente a los desafíos ambientales.
3. Promover un desarrollo territorial inclusivo para la igualdad de oportunidades y mejora de la calidad de vida del mundo rural, con el objetivo de contribuir en la disminución de la pobreza rural y las brechas con las zonas urbanas.
4. Reconocer e incorporar como actores esenciales a las mujeres, los pueblos originarios, y la juventud, con un enfoque de género y equidad.

EJES DE TRANSFORMACIÓN

1. Institucionalidad y mirada a largo plazo (2030)

Se debe establecer bajo qué mecanismo permanente de trabajo y coordinación se implementarán los lineamientos resultantes de la Hoja de Ruta para Sistemas Alimentarios Sostenibles. A modo de ejemplo, se puede considerar la formalización del actual Comité Nacional para la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios como el órgano que coordine el trabajo, lo cual pondría en contacto tanto con el Consejo Nacional para la Implementación de la Agenda 2030 como también con diversos actores nacionales, académicos, científicos, productivos, y otros.

2. Educación y promoción alimentaria

La Educación Alimentaria-Nutricional se refiere al desarrollo de capacidades en la población para la buena alimentación. Contempla la difusión de información acerca de la dieta en general, los alimentos, los nutrientes, y su relación con la salud, al mismo tiempo que proporciona las herramientas para saber qué hacer y cómo actuar para mejorar la alimentación¹. Esto, con el involucramiento de actores del entorno alimentario, tales como los contextos escolares, laborales, familiares y comunitarios.

La educación alimentaria fue uno de los temas más recurrente en los diálogos de estado miembro. La decisión de priorizar esta temática cuenta con una amplia base de evidencia: la mala alimentación es un factor de riesgo relevante en la carga global de enfermedades² y también tiene consecuencias graves para el planeta³. A la vez, la educación es uno de los factores claves para mejorar la alimentación⁴.

3. Entornos alimentarios saludables con un enfoque en acceso físico y económico

Los entornos alimentarios se refieren “al contexto físico, económico, político y sociocultural que enmarca la interacción de los consumidores con el sistema alimentario con miras a la adquisición, la preparación y el consumo de alimentos”⁵. Además de constituir un pilar clave de los sistemas alimentarios, los entornos alimentarios también son parte importante de la salud pública⁶.

Los componentes de los entornos alimentarios van desde asuntos de alcance nacional, como políticas de agricultura, hasta tópicos locales, como el otorgamiento de permisos para ferias libres⁷. Estos entornos influyen de manera crítica las decisiones de las personas en cuanto al consumo de alimentos; en cuanto a que pueden promocionar productos ultra-procesados, o promover alimentos saludables. Idealmente, los ambientes deberían promover la elección de los últimos.

Estrechamente vinculado con los entornos es el tema del acceso, tanto físico como económico, a alimentos saludables. Fue también una temática abordada recurrentemente en los Diálogos, siendo vinculada a los precios de este tipo de productos que, para los participantes, constituyen uno de los obstáculos más relevantes para el acceso. Del mismo modo, se plantearon eventuales medidas para reducir estas limitantes, tales como el desarrollo de huertos comunitarios, ferias libres, y programas de autocultivo y autoconsumo. De igual forma, en algunas áreas geográficas la baja disponibilidad física en determinadas áreas, asociadas a aspectos logísticos y de mercado, actúan también como barrera para el consumo de estos productos.

4. Cadenas alimentarias sostenibles

El sector alimentario chileno tiene la oportunidad de impulsar un desarrollo económico, social y ambiental sostenible, haciendo un uso responsable y eficiente de los recursos naturales y la biodiversidad. Esto debe estar aparejado con la incorporación activa de las comunidades locales que apunte a un desarrollo integral de los territorios, incluyendo a los pueblos originarios y a la agricultura familiar campesina. Dicha aproximación también debe atender a las necesidades de los agricultores, las agricultoras y las empresas en torno a ser resilientes frente a un entorno cambiante, mejorando la seguridad alimentaria tanto a nivel nacional como internacional.

De la misma manera, se busca promover una mirada integral para desarrollar una producción sostenible de alimentos, inclusiva y que sea un motor de desarrollo de las comunidades y sus territorios⁸. A lo largo de los Diálogos se planteó la necesidad de entregar mayores herramientas a los pequeños agricultores y las pequeñas empresas. En este contexto, Chile apuntará a desarrollar políticas, estrategias o iniciativas intersectoriales para articular al sector público, privado y la sociedad civil, con el objetivo de avanzar hacia cadenas alimentarias más sostenibles, con miras a impactar positivamente en la naturaleza, en las personas y en los territorios.

CALENDARIZACIÓN

La confección de la Hoja de Ruta se organizará en base al reconocimiento de los cuatro ejes de transformación señalados anteriormente, los cuales serán objeto de un trabajo programado en dos etapas, con fecha de presentación en julio de 2022.

Fig 2. Actividades realizadas

Hito	Fecha
Diálogos Estado Miembro	abril – julio 2021
Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios	23 de septiembre 2021

Fig 3. Actividades por realizar (calendarización tentativa)

Hito	Fecha
Desarrollo Hoja de Ruta	octubre – noviembre 2021
Seminario lanzamiento Hoja de Ruta	enero 2022
Validación con las nuevas autoridades	mayo – julio 2022

Quedan pendientes discusiones sobre las siguientes temáticas:

- 1) Revisión de las conclusiones de los diálogos independientes;
- 2) Valorización de los propósitos de los sistemas alimentarios actuales;
- 3) Clarificación de las expectativas sobre los sistemas alimentarios en los próximos años;
- 4) Identificación de los cambios que deben producirse y las decisiones que se deben trabajar en los tres próximos años;
- 5) Análisis de las iniciativas, políticas y normativas nacionales e internacionales y cómo se vincularían con la hoja de ruta.

Mientras tanto, Chile seguirá colaborando en cuatro coaliciones bajo el alero de área de acción “Nutre a todas las personas”:

Fig 3 Coaliciones en las cuales Chile participa:

Coalición	Modalidad de Participación	Institución
Programas de Alimentación Escolar	Colaboración formalizada a través del Oficio firmado por el Director de JUNAEB aprobado por SEGEN	JUNAEB
Protección Social	Formalización de participación pendiente	EVS
Dietas Saludables	Chile participará en el diseño y desarrollo de esta coalición; formalización de participación pendiente	EVS, MINSAL
Pérdidas y Desperdicios de Alimentos	Chile participará como observador hasta nuevo aviso	EVS

ANEXO 1: INICIATIVAS RELEVANTES AL NIVEL NACIONAL E INTERNACIONAL

Contexto Internacional

- Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible
- Año Internacional de las Frutas y las Verduras (2021)
- Año Internacional de la Pesca y la Acuicultura Artesanales (2022)
- Decenio de la Agricultura Familiar (2019-2028)
- Decenio de Acción sobre la Nutrición (2016-2025)
- Decenio del Envejecimiento Saludable (2021-2030)
- Marco de acción en materia de biodiversidad para la alimentación y la agricultura (FAO)
- Decenio de las Naciones Unidas sobre la Restauración de los Ecosistemas 2021-2030

Contexto Nacional

- Ley 20.606 Sobre Composición Nutricional de los Alimentos y su Publicidad.
- Ley 20.670 Crea El Sistema Elige Vivir Sano.
- Reglamento Sanitario de los Alimentos.
- Política Nacional de Alimentación y Nutrición.
- Impuesto a las Bebidas Alcohólicas, Analcohólicas y Productos Similares.
- Política Nacional de Desarrollo Rural.
- Programa Nacional de Consumo y Producción Sustentables.
- Estrategia de Sustentabilidad Agroalimentaria 2020-2030.
- Estrategia Climática de Largo Plazo.
- Estrategia Nacional de Residuos Orgánicos Chile 2040.
- Decreto N° 17/2020 del Ministerio de Agricultura que crea comisión asesora ministerial denominada *Comisión nacional para la prevención y reducción de las pérdidas y desperdicios de alimentos*.
- Estrategia Nacional de Cambio Climático y Recursos Vegetacionales.
- Estrategia de Asociatividad para el sector Silvoagropecuario al 2030
- Hoja de Ruta para un Chile Circular al 2040.
- Plan estratégico para aumentar el consumo de productos del mar en Chile.
- Planes Sectoriales de Adaptación al Cambio Climático (para la Biodiversidad, Silvoagropecuario, Pesca y Acuicultura, Salud).
- Contribución Nacional Determinada (NDC) – cambio climático.
- Iniciativa sobre los Sistemas Importantes del Patrimonio Agrícola Mundial (SIPAM) y los Sistemas Importantes del Patrimonio Agrícola Nacional (SIPAN).
- Comisiones, Comités, Consejos y Mesas público-privadas por rubro agropecuario.
- Estrategia Nacional de Salud, y sus actualizaciones

ANEXO 2: DIÁLOGOS DE ESTADO MIEMBRO

Todos los diálogos de estado miembro fueron convocados por la Secretaría Elige Vivir Sano en el Ministerio de Desarrollo Social y Familia y realizados con el apoyo del Comité Nacional para la Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios y el Sistema de las Naciones Unidas en Chile, en particular la FAO. La Secretaría Elige Vivir Sano se encargó del primer diálogo a nivel nacional y posteriormente realizó un diálogo en cada región del país a través de los encargados regionales de Elige Vivir Sano en las Secretarías Regionales Ministeriales del Ministerio de Desarrollo Social y Familia.

Diálogo	Fecha	Título
Nacional	30 abril	<p>Sistemas Alimentarios sostenibles que permitan garantizar el acceso a dietas saludables, promoviendo políticas públicas de producción y consumo, y mediante la creación de entornos alimentarios escolares y comunitarios más saludables, así como el cuidado del medio ambiente.</p> <p><i>Mesas temáticas:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Sistemas alimentarios y derecho a la alimentación • Acceso físico a alimentos sanos y nutritivos para todos y todas: Desiertos, pantanos y oasis alimentarios y el rol de las ferias libres, mercados locales y mercados campesinos • Crear resiliencia ante las vulnerabilidades, las conmociones y las tensiones. • Gobernanza e institucionalidad • La industria en los sistemas alimentarios y la producción sostenible y con respeto a la naturaleza • Sistemas alimentarios y equidad de género y medios de vida equitativos • Pérdidas y Desperdicios • Sistemas alimentarios tradicionales, pueblos originarios, y productos ancestrales y saludables en el comercio nacional e internacional • Sistemas alimentarios y su impacto en la salud • Sistemas alimentarios, programas alimentarios, y educación • Acceso económico a alimentos sanos y nutritivos para todos y todas
Arica y Parinacota	27 mayo	Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos y todas
Tarapacá	13 mayo	Adoptar modalidades de consumo sostenibles
Antofagasta	17 junio	Sistemas Alimentarios de la Región de Antofagasta
Atacama	07 mayo	Seguridad alimentaria y reducción de enfermedades crónicas no transmisibles
Coquimbo	27 mayo	Seguridad alimentaria
Valparaíso	19 mayo	Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos y todas

Metropolitana	11 mayo	Sistemas alimentarios sostenibles que permitan garantizar el acceso a dietas saludables
O'Higgins	14 mayo	Sistemas Alimentarios de O'Higgins
Maule	29 junio	Derecho a una alimentación saludable y nutritiva
Ñuble	09 junio	Sistemas alimentarios sostenibles que permitan garantizar el acceso a dietas saludables, promoviendo políticas públicas de producción y consumo, y mediante la creación de entornos alimentarios escolares y comunitarios más saludables, así como el cuidado del medio ambiente
Biobio	25 junio	Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todos
La Araucanía	20 mayo	Alimentos ancestrales y su rol en los sistemas alimentarios
Los Ríos	14 mayo	Las modalidades de consumo y producción sostenible priorizan el cuidado y aprovechamiento máximo de los recursos naturales, proporcionando una mejor calidad de vida
Los Lagos	08 julio	Alimentación saludable y nutrición para los adultos mayores de Los Lagos
Aysén	11 mayo	Alimentación Escolar
Magallanes	04 mayo	Las modalidades de consumo y producción sostenible priorizan el cuidado y aprovechamiento máximo de los recursos naturales, proporcionando una mejor calidad de vida

REFERENCIAS

- ¹ FAO (2021) Educación Alimentaria y Nutricional. <http://www.fao.org/nutrition/educacion-nutricional/es/>
- ² GBD 2017 Diet Collaborators (2019). Health effects of dietary risks in 195 countries, 1990-2017: a systematic analysis for the Global Burden of Disease Study 2017. *Lancet (London, England)*, 393(10184), 1958–1972. [https://doi.org/10.1016/S0140-6736\(19\)30041-8](https://doi.org/10.1016/S0140-6736(19)30041-8)
- ³ Clark, MA, Springmann M, Hill J, Tilman, D (2019) Multiple health and environmental impacts of foods. *Proceedings of the National Academy of Sciences* Nov 2019, 116 (46) 23357-23362; DOI: 10.1073/pnas.1906908116
- ⁴ FAO, Food and Nutrition Education for Healthy Diets <https://www.fao.org/3/c0064e/c0064e.pdf>
- ⁵ HLPE. 2017. La nutrición y los sistemas alimentarios. Un informe del Grupo de alto nivel de expertos en seguridad alimentaria y nutrición del Comité de Seguridad Alimentaria Mundial, Roma.
- ⁶ CDC (2021) Healthy Food Environments. <https://www.cdc.gov/nutrition/healthy-food-environments/index.html#:~:text=Many%20strategies%20can%20contribute%20to,their%20businesses%20in%20underserved%20areas>.
- ⁷ Harvard T.H. Chan School of Public Health (2021) Healthy Food Environment. *Obesity Prevention Source*. <https://www.hsph.harvard.edu/obesity-prevention-source/obesity-prevention/food-environment/>
- ⁸ FAO, Sistemas alimentarios sostenibles, <https://www.fao.org/food-systems/es/>