

Modelo de Sistemas Alimentarios Sostenibles

— El Salvador —



HOJA DE RUTA DE PAÍS EN EL MARCO DE CUMBRE SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES, 2021

Dirección Ejecutiva del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
— CONASAN — Septiembre 2021



CRÉDITOS

Gobierno de El Salvador

MODELO DE SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES – EL SALVADOR.

Hoja de ruta de país en el marco de Cumbre de Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2021.

Instituciones de gobierno líderes del proceso según roles de la Cumbre

Convocante: Ministerio de Salud, delegado Viceministro de Gestión y Desarrollo en Salud.

Dr. Carlos Gabriel Alvarenga.

Administrador: Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional (CONASAN).

Directora Ejecutiva Licda. Ana Yanira Calderón.

Facilitador: Ministerio de Relaciones Exteriores, Viceministra de Relaciones Exteriores.
Licda. Adriana Mira.

Instituciones al más alto nivel para la formulación de hoja de ruta de país

Despacho de la Primera Dama: plataforma institucional

Despacho de la Comisionada Presidencial para Operaciones y Gabinete de Gobierno

Secretaría de Comercio e Inversiones

Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología

Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial

Ministerio de Agricultura y Ganadería

Ministerio de Economía

Ministerio de Desarrollo Local

Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales

Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal

Defensoría del Consumidor

Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local

Instituto Nacional de la Juventud

Instituto Nacional de los Deportes

Consejo Nacional para la Inclusión de las Personas con Discapacidad

Con apoyo financiero y técnico para el proceso de diálogos nacionales:

Oficina de la Coordinadora Residente, OCR

Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura, FAO

Programa Mundial de Alimentos, PMA

Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola, FIDA

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia, UNICEF

Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA

Organización Panamericana de la Salud - Organización Mundial de la Salud, OPS-OMS

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD

ONU Mujeres

Apoyo de otras instancias en diálogos nacionales

Centro de Apoyo a la Lactancia Materna, CALMA, como parte de la Alianza Nutres

Fundación EDUCO

Diseño, diagramación e ilustración:

Cableway - Design Station | cableway.tech

Carlos Saldaña

Imagen de portada:

Naciones Unidas El Salvador/ Elias Portillo

Cómo citar este documento:

"MODELO DE SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES- EL SALVADOR. Hoja de ruta de país en el marco de Cumbre de Sistemas Alimentarios Sostenibles, 2021." Dirección Ejecutiva del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional - CONASAN. Primera edición, Noviembre 2021.

CONTENIDO

SIGLAS Y ACRÓNIMOS	4
INTRODUCCIÓN	5
METODOLOGÍA Y PARTICIPACIÓN	6
Proceso de organización nacional hacia la Cumbre de Sistemas Alimentarios Sostenibles 2021	7
Situación actual de los Sistemas Alimentarios	9
Diagnóstico del Sistema Alimentario de El Salvador	12
VISIÓN Y PRIORIDADES DE PAÍS	13
MODELO DE SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES	13
Propuesta de acción	14
Hitos para el seguimiento del modelo	17
Políticas públicas y estrategias actuales vinculantes	19
Coaliciones para el seguimiento y la participación social en la implementación del modelo	20
Roles Institucionales para la implementación del modelo	22
PASOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL MODELO	24
BIBLIOGRAFÍA	25

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

CENTA	Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria	IRAS	Infecciones Respiratorias Agudas
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y El Caribe	MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
CIF	Clasificación Integrada en Fases de la Seguridad Alimentaria	MIGOBDT	Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial
CONAMYPE	Comisión Nacional de la Micro y Pequeña Empresa	MINEDUCYT	Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología
CONASAN	Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional	MINDEL	Ministerio de Desarrollo Local
DC	Defensoría del Consumidor	MINSAL	Ministerio de Salud
DCP	Despacho de la Comisionada Presidencial	NNUU	Sistema de Naciones Unidas
DPD	Despacho de la Primera Dama	ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
EAN	Educación Alimentaria y Nutricional	PASE	Programa de Alimentación y Salud Escolar
ECNT	Enfermedades Crónicas No Transmisibles	PES	Programa de Emergencia Sanitaria
EDUCO	Educación con Participación de la Comunidad	PIB	Producto Interno Bruto
EDAS	Enfermedades Diarreicas Agudas	PIDESC	Pacto Internacional de los Derechos Económicos, Sociales y Culturales
ESCO	Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional	PMA	Programa Mundial de Alimentos
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	SA	Sistema Alimentario
GOES	Gobierno de El Salvador	SAN	Seguridad Alimentaria y Nutricional
INCAP	Instituto de Nutrición de Centroamérica y Panamá	SAS	Sistemas Alimentarios Sostenibles
inSAN	Inseguridad Alimentaria y Nutricional	SICA	Sistema de Integración Centroamericana
		UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

INTRODUCCIÓN

“Los Sistemas Alimentarios Sostenibles, son aquellos que a lo largo de la cadena alimentaria (desde la producción, pasando por el procesamiento, comercialización y distribución, preparación y consumo), toman en cuenta el medio ambiente, población, uso adecuado de los recursos, los procesos y las instituciones, con el fin de lograr un adecuado estado de salud y nutrición de la población, un crecimiento socioeconómico, equidad y sostenibilidad ambiental”.

El Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, convocó una Cumbre sobre los Sistemas Alimentarios como parte de la Década de Acción para alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), de aquí a 2030. A partir de la Cumbre, se pondrá en marcha medidas nuevas y audaces para avanzar en el logro de los 17 ODS, cada uno de los cuales depende hasta cierto punto de sistemas alimentarios más saludables, sostenibles y equitativos.

La *Cumbre de Naciones Unidas sobre los Sistemas Alimentarios*, se llevó a cabo en **Nueva York**, en septiembre 2021, con el fin de sensibilizar y establecer compromisos y medidas mundiales que transformen los sistemas alimentarios, como propósito de erradicar el hambre, reducir las enfermedades relacionadas con la alimentación y proteger el planeta. Como Estado miembro, El Salvador, ratificó su participación en esta Cumbre.

En el marco de los preparativos para participar en este importante evento, el Gobierno, con el apoyo de la Coordinadora Residente y las Agencias del Sistema de Naciones Unidas, desarrollaron un proceso amplio de consulta y debate a través de diálogos nacionales, regionales y especiales, para poder sentar el posicionamiento de país en el tema. En este contexto se realizaron 25 diálogos, con la participación de aproximadamente 600 actores claves de todos los sectores vinculados a la seguridad alimentaria. Estos diálogos, desarrollados entre mayo y junio de 2021, han comprendido consultas a nivel nacional y regional, encuestas virtuales, así como diálogos especiales con grupos específicos como: niñez, juventud, mujeres rurales, adultos mayores, personas con discapacidad y población indígena.

El Salvador desarrolló un proceso ampliamente participativo e inclusivo, siendo de los pocos países en incluir diálogos con niñez, y el único en incluir a población con discapacidad. Para estos grupos de población, se desarrollaron metodologías y materiales especiales.

Los diálogos se desarrollaron tanto en modalidad presencial como virtual, estableciendo mesas de consulta en los ejes temáticos sugeridos desde la Cumbre, como base para establecer Compromisos y una Hoja de Ruta de País con las principales propuestas de acción para la mejora de la condición alimentaria y nutricional.

Para nuestro país, este proceso sienta las bases para la construcción de una nueva Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, en el marco de afectación de la pandemia del COVID-19, así como de afectaciones climáticas, que han golpeado en los últimos años la condición alimentaria y nutricional de la población. El gobierno busca la integralidad en el cumplimiento de derechos universales como el de la Alimentación Adecuada, por lo que promueve la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), con un enfoque de sistemas alimentarios sostenibles, los cuales son indispensables para garantizar la salud pública, la preservación medioambiental y la contribución al desarrollo socioeconómico del país.

El presente, es un documento estratégico que describe la Hoja de Ruta de País, en el cual se describe la situación actual, las prioridades de gobierno, las estrategias e hitos para medir los avances de los compromisos adquiridos, así como los roles institucionales para la mejora de los sistemas alimentarios.

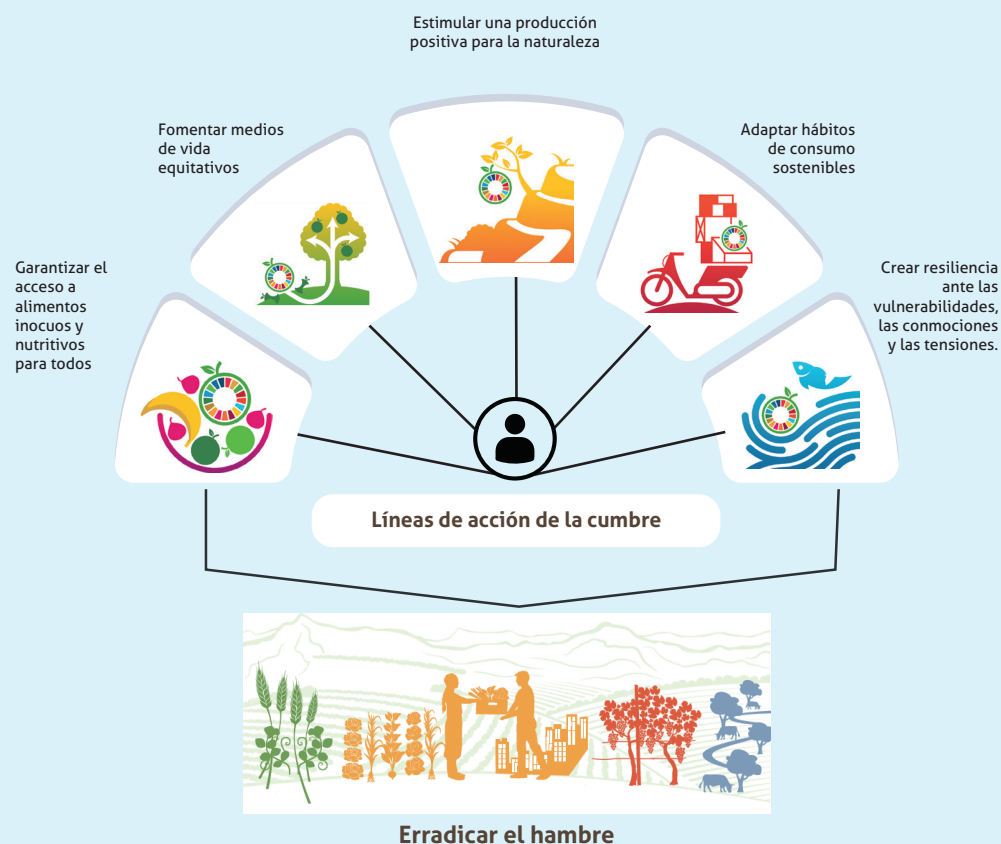
METODOLOGÍA Y PARTICIPACIÓN

En concordancia con el documento del proceso desarrollado en El Salvador: *Guía metodológica de diálogos nacionales, 2021*; retomó y adaptó las recomendaciones metodológicas sugeridas desde el Secretariado de la Cumbre. En esta guía se retomaron los principios de actuación y se hicieron expresos los objetivos y resultados esperados. Asimismo, se dio paso a la capacitación de equipos de facilitación procedentes de diferentes instituciones gubernamentales, Agencias del Sistema de Naciones Unidas en El Salvador, Organizaciones no Gubernamentales y fundaciones privadas.

Las diferentes mesas de consulta y debate desarrollados correspondieron a espacios participativos de una sesión, en los cuales se realizaron diálogos de tipo conversatorio, conducidos por equipos de facilitación a partir de guiones de preguntas orientadoras. Retomando las recomendaciones de la Cumbre, El Salvador definió realizar diálogos entorno a las cinco líneas de acción propuestas:

1. **Garantizar el acceso a alimentos sanos y nutritivos para todas las personas**
2. **Adoptar modalidades de consumo sostenibles**
3. **Impulsar la producción favorable a la naturaleza**
4. **Promover medios de vida equitativos**
5. **Crear resiliencia ante las vulnerabilidades, las conmociones y las tensiones.**

LÍNEAS DE ACCIÓN DE LA CUMBRE DE SAS 2021

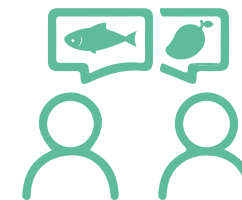


FUENTE: [HTTPS://WWW.MAPA.GOB.ES/ES/MINISTERIO/MINISTERIO-EXTERIOR/CUMBRE-UN-SISTEMAS-ALIMENTARIOS/VIAS-ACCION/](https://www.mapa.gob.es/ES/MINISTERIO/MINISTERIO-EXTERIOR/CUMBRE-UN-SISTEMAS-ALIMENTARIOS/VIAS-ACCION/)

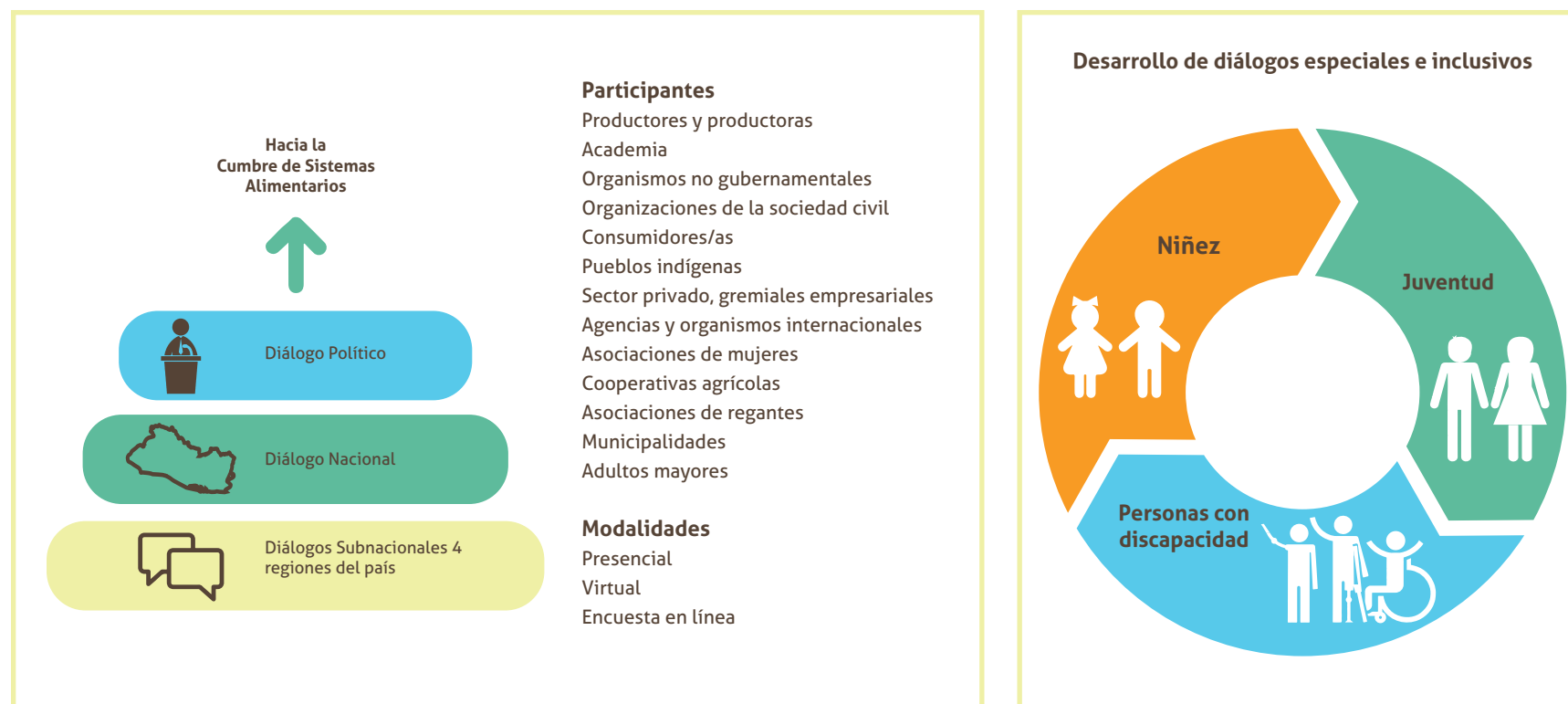
A partir de una comunicación apreciativa y asertiva, facilitó y condujo conversaciones y debates dentro de los ejes temáticos utilizando guiones de preguntas orientadoras para fomentar la participación de los actores consultados.

Así mismo, siguiendo el flujo de preguntas, respuestas, opiniones, comentarios y propuestas, por parte de los equipos de facilitación, se capturaron y sistematizaron las principales temáticas de discusión, sobre los principales hallazgos y propuestas de solución.

El proceso de diálogo fue organizado en cuatro categorías: regionales, nacionales, especiales y político. Los dos últimos en sesiones presenciales y virtuales.



Proceso de organización nacional hacia la Cumbre de Sistemas Alimentarios Sostenibles 2021





En cuanto a los diálogos regionales presenciales se realizaron espacios de consulta en los departamentos de Ahuachapán correspondiente a la zona occidental, San Miguel correspondiente a la zona oriental y dos en San Salvador correspondientes a las zonas central y paracentral. Se contó con una amplia participación del sector productivo, cooperativas, organizaciones de mujeres, juntas de agua, representantes de la academia, organizaciones de consumidores, organizaciones no gubernamentales, personas propietarias de micro y pequeñas empresas, entre otras.

Además de contar con la participación de representantes de mandos medios de los diferentes ministerios y otras instituciones gubernamentales regionales y departamentales, representantes de agencias del Sistema de Naciones Unidas, representantes de la banca nacional, academia, fundaciones y organizaciones privadas, organizaciones de la sociedad civil, personas referentes del sector de nutrición y sector alimentario, entre otras.

Los diálogos especiales consistieron en dieciocho espacios de consulta, la mayoría de ellos realizados con poblaciones específicas y siguieron metodologías adaptadas a sus particulares características.

- Destacan cinco diálogos con mujeres procedentes de distintas zonas del país y de diferentes sectores socioeconómicos, cuatro de ellos realizados en formato virtual y uno presencial.
- Cuatro diálogos con personas con discapacidad auditiva, visual, física, intelectual y uno con personas adultas mayores, todos realizados en formato presencial.
- Tres diálogos con pueblos indígenas, en uno de ellos hubo participación de personas afrodescendientes, dos fueron virtuales y uno presencial, en los tres se contó con personas procedentes de las cuatro zonas del país.

- Tres espacios de consulta presencial con niñez en el departamento de San Vicente, esta consulta siguió una metodología construida por UNICEF y Fundación EDUCO;
- Una consulta virtual con juventud, tipo encuesta realizada por Fundación EDUCO.
- Una encuesta virtual dirigida a personal técnico de instituciones gubernamentales, agencias del Sistema de Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales; un diálogo virtual con representantes de empresas privadas asociadas a la producción y procesamiento de alimentos y representantes de gremiales empresariales.
- Un diálogo virtual con organizaciones de consumidores vinculados a la Red Nutres.
- Un diálogo político de alto nivel conducido por autoridades del Viceministerio de Salud, CONASAN y Secretaría de Comercio e Inversiones, se contó con la participación de autoridades a nivel ministerial, autónomas, de oficinas técnicas y representantes de agencias del Sistema de Naciones Unidas.

En este último espacio se presentaron hallazgos y propuestas generales del proceso nacional, de los cuales fueron validados compromisos institucionales, vinculando algunos planes de trabajo asociados a los desafíos de los Sistemas Alimentarios de El Salvador.

Finalmente, los procesos de diálogos desarrollados por El Salvador, en el marco de la Cumbre de los Sistemas Alimentarios Sostenibles, se considera han sido ampliamente participativos, en el que se consultaron cerca de 570 personas, de las cuales 331 fueron mujeres y niñas y 239 hombres y niños, procedentes de todo el país representando diferentes sectores.

Situación actual de los Sistemas Alimentarios

El Salvador en coordinación con el Sistema de Naciones Unidas, organizó un total de 25 diálogos a nivel nacional, con diferentes agentes clave de la población: niñez, juventud, personas con discapacidad, pueblos indígenas, academia, gobierno, ONG's y otros interesados, con el fin de reflexionar e identificar los principales

desafíos, oportunidades y propuestas para la sostenibilidad de los sistemas alimentarios en el país, a fin de erradicar todas las formas de malnutrición y garantizar la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN), promoviendo la adopción de sistemas productivos y prácticas de consumo favorables a la naturaleza, el fomento de cadenas

de valor alimentarias más equitativas en términos socioeconómicos y potenciar las capacidades de resiliencia ante sucesos naturales y sociales que incrementan las vulnerabilidades.

Sobre este contexto, las problemáticas identificadas son las siguientes:

Problemas de malnutrición e incremento de las enfermedades crónicas no transmisibles

En el territorio salvadoreño, se evidencia una situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional (InSAN) manifestada en la triple carga de malnutrición: **desnutrición crónica, deficiencias de micronutrientes, obesidad y sobrepeso**. Particularmente resulta alarmante que, respecto a la deficiencia de micronutrientes, hay un incremento en la prevalencia de anemia en menores de 5 años, embarazadas y mujeres en edad fértil (Encuesta Nacional de Salud, MICS, 2014), debido a una ingesta deficiente de hierro, patrones alimentarios inadecuados, ingresos económicos familiares limitados que impiden el consumo de una dieta balanceada, nutritiva y variada, sumada en ocasiones a condiciones de bajo aprovechamiento biológico de nutrientes a causa de parasitosis, entre otras.

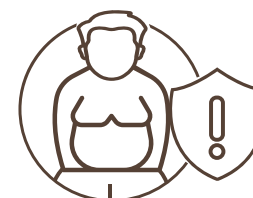
De acuerdo al informe "*El Costo de la Doble Carga de malnutrición en El Salvador: Impacto Social y Económico*" (de PMA/CEPAL e INCAP), los costos atribuibles, para el año 2017, fueron iguales al 10.3% del PIB nacional y, de mantenerse las condiciones epidemiológicas, la proyección para el período 2018-2081, se estima en 544,7 millones de dólares (VPN 3%), correspondiendo la mayor parte de estos costos, a la pérdida de

productividad (541,2 millones de dólares). Esta situación resulta apremiante para el desarrollo del país, considerando que estos problemas nutricionales deterioran la salud y la calidad de vida de quienes la padecen, limitando el desarrollo humano y por tanto el desarrollo económico y social de la nación.

En concordancia a la problemática nutricional anteriormente descrita, se incluye el ambiente obesogénico, caracterizado por factores ambientales y sociales que han incidido en una creciente tasa de sobrepeso y obesidad en la población, y por ende en mayor riesgo de desarrollar Enfermedades Crónicas no Transmisibles (ECNT):

- Enfermedades cardiovasculares
- Diabetes mellitus tipo 2
- Hipertensión e hiperlipidemias

Según estadísticas del MINSAL, algunas de estas enfermedades figuran entre las 10 principales causas de morbilidad y mortalidad en el país.



Dependencia alimentaria y limitaciones en el acceso a los alimentos de la población



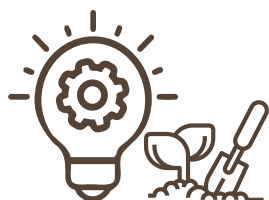
Históricamente, el país ha sido altamente dependiente de la importación de granos básicos, frutas y verduras, lo que encarece los precios, genera baja competitividad de los productores/as y, en fin, una desvalorización del Agro.

Entre los factores que han generado esta dependencia, puede mencionarse la falta de acceso a la tenencia de la tierra para cultivar los alimentos en el caso de los/as micro y pequeños/as productores/as.

Las familias rurales salvadoreñas, cuyos ingresos monetarios son exiguos, han visto disminuido su poder adquisitivo por la erosión de los salarios que pasaron rígidos por varios años y la inflación que encarece el costo de vida. El desempleo abierto, el subempleo urbano, la desigual distribución del ingreso han sido factores que también han impactado negativamente el poder adquisitivo de la población más pobre del país, agravando su situación de inSAN.

Las mujeres y los pueblos indígenas han tenido históricamente menos oportunidades de desarrollo y un nivel menor de bienestar. El acceso de las mujeres a insumos tecnológicos tales como semillas mejoradas, fertilizantes y pesticidas, es igualmente limitado debido a que no suelen tener acceso a la educación, capacitación y servicios de extensión.

Los estudios de la FAO confirman que la mujer rural es pilar de la agricultura en pequeña escala, del trabajo campesino y de la cotidiana subsistencia familiar; las mujeres tienen mayores dificultades que el hombre a la hora de acceder a recursos como la tierra y el crédito, insumos y servicios de asistencia técnica que aumentan la productividad.



Situaciones nacionales vinculadas al clima y medioambiente, tales como sequías recurrentes e inundaciones, han afectado en los últimos años la situación de SAN, incidiendo negativamente en la producción de alimentos y medios de vida de algunos grupos de población. Estas situaciones han golpeado directamente a pequeños productores y jornaleros, quienes tradicionalmente ya constituían una población crónicamente sub alimentada y con alto riesgo nutricional. De forma reciente, los principales impactos del Covid-19 en esta dimensión fueron:

Acceso limitado a insumos productivos, ya que las medidas de confinamiento y la restricción de la movilidad representaron un obstáculo, y en la mayoría de casos la afectación directa la sufrieron los agricultores de subsistencia, pues no tuvieron oportunidad de cultivar y cosechar sus productos, como resultado del nulo acceso a mercados tanto para comprar insumos como para vender sus productos. La menor disponibilidad de insumos productivos y mano de obra afectó la siembra y la cosecha de alimentos saludables en el campo, especialmente de algunas frutas y verduras que requieren un uso intensivo de mano de obra. En último término, la productividad de los agricultores se vio duramente afectada por las medidas, debilitando así las cadenas de suministro.

En este sentido, se exacerbó el desempleo tanto en el sector formal como el informal de la economía, lo que agravó la disponibilidad alimentaria en los hogares, con énfasis en las familias más pobres. Es de mencionar también, que las prácticas productivas inadecuadas han propiciado una sobreexplotación y degradación de los recursos naturales, volviendo al sector agrícola altamente vulnerable ante los fenómenos naturales.

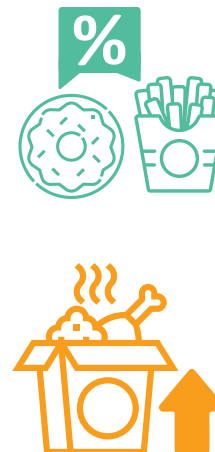
Transición alimentaria que incide en el consumo inadecuado de alimentos

De acuerdo al análisis de consumo aparente realizado por INCAP en 2007, los patrones alimentarios de los salvadoreños han cambiado en los últimos años, incrementándose la ingesta de lo siguiente: bebidas azucaradas, consumo de sal, carbohidratos simples y de alimentos preparados fuera del hogar, los cuales generalmente contienen altas cantidades de grasa y sodio.

Por otra parte, se observó un bajo consumo de vegetales, frutas y productos de origen animal. De acuerdo a este mismo estudio, los cereales, pan francés, tortilla y el pan dulce, se encuentran entre los primeros lugares de los productos más consumidos por los salvadoreños, así como las bebidas azucaradas.

El acceso a medios masivos de comunicación, la globalización y la urbanización en el país, han venido a afectar los patrones alimentarios de la población; diversas culturas han entrado en relación con la sociedad salvadoreña, generándose un proceso de transculturización, incorporándose en la dieta alimentos foráneos inducidos en la mente de la población, por la estrategia mercadológica de penetración masiva en el mercado interno, que busca cambiar los patrones alimentarios de los consumidores y aumentar los volúmenes de venta de sus productos.

Finalmente, las consecuencias de este desbalance se manifiestan en el incremento de ECNT mencionadas anteriormente.

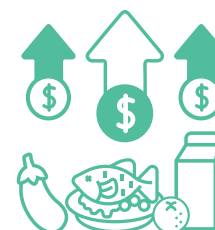


Aspectos socio económicos que limitan el acceso a una alimentación adecuada de la población

El acceso físico a los alimentos depende del nivel de ingresos, el empleo, los salarios, la accesibilidad geográfica de la población a los mercados, y los precios de los alimentos.

La pobreza extrema, la pérdida de empleos, la afectación de los medios de vida por crisis coyunturales o afectación climática, así como otros factores, han impactado en la seguridad alimentaria de las familias, en los últimos años.

Aun con los avances logrados en disminuir el analfabetismo, este factor, así como la baja escolaridad, y la repitencia escolar asociada a la desnutrición, genera pérdidas en la productividad. Esta condición afecta principalmente a la población rural, con mayor énfasis a las mujeres que a los hombres, y es una de las causas del bajo nivel de empleo, derivando en una menor percepción de ingresos monetarios y con ello, serias dificultades de los hogares en pobreza para acceder a los alimentos de la canasta básica.



Debilidad del marco político e institucional para la articulación de acciones a nivel nacional y territorial



En el pasado, no se ha priorizado debidamente el tema de SAN en la Agenda Política Nacional; el abordaje de la problemática no ha contemplado un enfoque integral, considerando la cadena alimentaria, desde su producción hasta el consumo y, los programas de seguridad alimentaria han excluido a la población indígena, población con discapacidad, mujeres y adultos mayores, quienes son un sector altamente vulnerable.

La realidad nacional demanda que el país cuente con una institucionalidad más fortalecida (con recursos financieros, humanos y materiales) para enfrentar los

desafíos de la situación de Inseguridad Alimentaria y Nutricional que afecta diferentes grupos de la población salvadoreña, particularmente los más pobres. Asimismo, se requiere fortalecer la articulación del gobierno central con los gobiernos departamentales y municipales, para que las políticas vinculadas a la SAN, puedan llegar a territorios. Además, se necesita tener un marco legal y normativo que respalde el trabajo en el tema bajo un enfoque de sistemas alimentarios sostenibles, así como contar sistemas de información eficientes, que generen evidencia para el seguimiento, rendición de cuentas y toma de decisiones oportuna.

Diagnóstico del Sistema Alimentario de El Salvador



Malnutrición

- Desnutrición Infantil (13.6%)
- Bajo Peso al Nacer (8.8%)
- Prevalencia de la desnutrición aguda en menores de 5 años (2.1%)
- Porcentaje de niños y niñas que no reciben lactancia materna exclusiva (53.3%)
- Obesidad (6.4% - 5 años)
- Anemia por falta de hierro (23% niñez, 29% embarazadas, 22% mujeres)
- Sobre Peso/Obesidad (30.7% escolares, 27.3% adultos)
- Prevalencia de dislipidemias (26.9%)
- Prevalencia de Diabetes Mellitus (12.5%)
- Prevalencia de Hipertensión Arterial (37%)
- Prevalencia de enfermedades renales crónicas (12.6%)



Disponibilidad de alimentos

- Alta importación de alimentos (frutas 51.7%, hortalizas 46.1%, granos básicos 82.8%)
- Baja producción y rendimiento de alimento
- Mercados fluctuantes
- Vulnerabilidad Climática
- Brecha generacional (producción)
- Afectación recurrente de los fenómenos climáticos a la producción agrícola nacional (sequías e inundaciones)



Cultura Alimentaria

- Consumo elevado de comida rápida, no saludable (bebidas azucaradas, grasas trans y bajo consumo de verduras y frutas)
- Alta publicidad de alimentos no saludables (sal, grasas trans, azúcar)
- Insuficiente consumo de agua (<2 litros al día)
- Poco o nula acceso a la información de alimentación saludable
- Desiertos alimentarios, mercados locales
- Elevado costos de comida saludable



Socio-Económico

- Prevalencia de hogares en inseguridad alimentaria (18.1%)
- % de la población en inseguridad alimentaria en fase de crisis o emergencia (13%)
- Pobreza multidimensional (35.2%)
- Pérdida de productividad por ECNT (6.8% PIB)
- Repitencia escolar asociada a la desnutrición (21%)
- Empleos poco remunerados en el sector agrícola
- Tenencia de tierra y deterioro de Medio ambiente



Institucionalidad

- Marco institucional y normativo débil para la intervención integral y articulada de la SAN
- Baja inversión
- Limitados recursos
- Esfuerzos e intervenciones descoordinadas de los diferentes actores
- Información incipiente

FUENTES: ENCUESTA NACIONAL DE SALUD, (MICS, 2014). IV CENSO NACIONAL DE TALLA Y DE PESO EN ESCOLARES DE PRIMER GRADO, 2016. ENCUESTA NACIONAL DE ENFERMEDADES CRÓNICAS NO TRANSMISIBLES EN POBLACIÓN ADULTA DE EL SALVADOR, (ENEC-ELS 2015).

"EL COSTO DE LA DOBLE CARGA DE MALNUTRICIÓN EN EL SALVADOR: IMPACTO SOCIAL Y ECONÓMICO" (PMA/CEPAL E INCAP, 2017). MINISTERIO DE AGRICULTURA Y GANADERÍA (2021).

VISIÓN Y PRIORIDADES DE PAÍS

A partir de los resultados e insumos obtenidos de los diálogos nacionales, subnacionales y especializados, así como del diálogo político de alto nivel, el CONASAN-MINSAL, establecieron acciones de validación de compromisos con las diferentes instancias del Gobierno de El Salvador vinculadas a la implementación de iniciativas propuestas en la hoja de ruta.

A través de reuniones bilaterales, revisión de planes nacionales y políticas públicas sectoriales, se establecieron propuestas de acción de corto, mediano y largo plazo para el cumplimiento de compromisos.

El fin último de este modelo de Sistema Alimentario Sostenible es garantizar la seguridad alimentaria y nutricional, para la mejora de la calidad de vida de la población salvadoreña. Para el logro de este fin, se identificaron las siguientes prioridades:



Prioridad 1 (P1): Promover patrones de consumo sostenibles y entornos saludables que permitan reducir los problemas de malnutrición y los casos de enfermedades crónicas no transmisibles



Prioridad 2 (P2): Promover una agricultura más competitiva, inclusiva y sostenible



Prioridad 3 (P3): Mitigar el impacto de los fenómenos climáticos y otras crisis a la producción y medios de vida



Prioridad 4 (P4): Fortalecer el marco político e institucional para la articulación de acciones a nivel nacional y territorial.

MODELO DE SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES

Para el Gobierno de El Salvador, el enfoque principal de las políticas públicas es el bienestar de la población; en este sentido la hoja de ruta elaborada para la mejora de los sistemas alimentarios impactará de manera directa en mejorar la salud y nutrición de la población salvadoreña.

Como propuesta innovadora de país, se contempla la adopción de un enfoque sistémico, que integra iniciativas articuladas para afrontar las causas de los problemas identificados, a lo largo de la cadena alimentaria, desde la producción hasta el consumo.

En este sentido se ha definido un modelo de sistemas alimentarios funcional y sostenible de país, identificando las entradas necesarias, los procesos e iniciativas intersectoriales e interinstitucionales a desarrollar, así como las salidas y resultados previstos para cumplir el fin último, que es mejorar la calidad de vida de la población.

Con este enfoque, se pretende conseguir mejor articulación de las políticas e iniciativas sectoriales vinculantes, ser más eficientes en la gestión de los recursos y los resultados en los diferentes ámbitos asociados a los sistemas alimentarios (salud y nutrición, economía, desarrollo local y medio ambiente).

Modelo de Sistemas Alimentarios Sostenibles

GOBIERNO DE EL SALVADOR | CONASAN-MINSAL

Línea de Base Diagnóstico Situacional

MALNUTRICIÓN

- Educación alimentaria deficiente
- Poco acceso y promoción de alimentos sanos y nutritivos.
- Transición alimentaria.
- Falta de actividad física
- Baja capacidad adquisitiva para alimentos nutritivos
- Entornos obeso genéticos y publicidad alta de alimentos poco saludables
- Acceso a servicios a servicios básicos y saneamiento (agua segura)
- EDAS, IRAS
- Problemas de salud y nutrición en la madres
- Prácticas alimentarias inadecuadas de lactancia materna

DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS

- Falta de incentivos a la producción nacional (fiscales)
- Bajo acceso a servicios financieros
- Tierras con baja capacidad productiva, migración
- Calidad e inocuidad en la producción
- Altos precios de insumos productivos
- Pérdidas Post-cosecha
- Agricultura con baja tecnología
- Cambio climático
- Limitado acceso a sistemas de riego que faciliten el incremento de la producción de alimentos durante todo el año
- Falta de planes contingenciales ante el cambio climático
- Limitado acceso a tierras para la producción de alimentos (Grupos de mujeres, pueblos indígenas)

CULTURA ALIMENTARIA

- Fácil acceso a alimentos procesados y ultra procesados
- Introducción de alimentos a temprana edad, con alimentos no adecuados
- Urbanización y modernización
- Convivencia y costumbres familiares
- Transculturización alimentaria
- Falta de regulación de publicidad
- Falta de regulación de oferta en calidad de nutrientes a la población
- Alta publicidad de alimentos no saludables
- Transculturización de alimentos no saludables
- Elevado precio de comida saludable

SOCIO-ECONÓMICO

- Falta de incentivos fiscales a la producción agropecuarias
- Programas sin mapeo específico de grupos vulnerables
- Falta de marcos regulatorios en SAN y ordenamiento territorial y gestión mitigación de riesgos climáticos
- Programas Sociales Sensibles a la nutrición (PES y Transferencias)
- Limitado poder adquisitivo de las familias
- Poco o nulo acceso a la alimentación saludable
- Empleos poco remunerados en el sector agrícola

INSTITUCIONALIDAD

- No priorizado en el pasado el tema de SAN en la agenda política
- Falta de un modelo sistémico para la intervención integral y articulada
- No hay una Ley marco de SAN
- Exclusión por años la atención alimentaria y nutricional de población indígena, población con discapacidad, mujeres rurales y adultos mayores

Entrada del Sistema Propuesta de Acción

RECTORÍA Y GOBERNANZA

- Renovar y fortalecer la rectoría de la SAN y SA
- Fortalecimiento del marco regulatorio
- Ley SAN, Ley de Alimentación Escolar, Ley de Agua, Ley de Ordenamiento Territorial, Ley de Pérdidas y Desperdicios)
- Normativas, protocolos
- Políticas públicas vinculadas a la SAN y SA
- Mejoramiento la inversión y financiamiento de iniciativas de SAN
- Incrementar la inversión y gestión de recursos para las iniciativas y proyectos de SAN
- Costeo de las intervenciones
- Monitoreo y evaluación

FORTALECIMIENTO DE COMPETENCIAS DEL SISTEMA

- Mapeo de grupos vulnerables para priorizar intervenciones en programas y proyectos
- Sistemas de información e investigación para la generación de evidencia y toma de decisiones
- Fortalecimiento de las intervenciones programáticas RR.HH., formación para actores claves en SAN y SA: Gobierno en los tres niveles, ONG, Cooperantes, Academia, Sociedad Civil
- Guías y protocolos de intervención
- Lineamientos técnicos para las intervenciones, evaluaciones, articulaciones en SAN entre otros
- Transformación digital para la promoción, divulgación del SA, formación de recursos, sensibilización y promoción de la EAN
- Infraestructura y equipamiento para la actuación de programas y políticas
- Sistema de monitoreo y evaluación para seguimiento y rendición de cuentas
- Creación de la Red del Sistema de SA

MECANISMOS DE PARTICIPACIÓN

- Alianzas estratégicas a nivel institucional, nacional y internacional
- Plataformas de coordinación y redes de apoyo multisectoriales en los tres niveles
- Coaliciones a nivel regional e internacional
- Espacios de articulación y diálogo inclusivos con sociedad civil y sector privado: acciones para adultos mayores, consumidores/as, personas con discapacidad

EJES TRANSVERSALES

Procesos esenciales Prioridades del Sistema Alimentario

P1. CONSUMO RESPONSABLE Y SOSTENIBLE PARA REDUCIR LA MALNUTRICIÓN Y ECNT

EDUCACIÓN E INFORMACIÓN ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL PARA EL CAMBIO DE COMPORTAMIENTOS ALIMENTARIOS

- Educación y de comunicación para la promoción de la alimentación saludable
- Orientación al consumidor
- Actualización de las Guías Alimentarias para la población Salvadoreña con nuevo enfoque
- Actualización de currículo en todos los niveles en alimentación y nutrición
- Fortalecimiento de la consejería nutricional en establecimientos de salud con enfoque inclusivo
- Rescate de las prácticas y alimentos ancestrales culinarios saludables
- Promoción de la participación de hombres y mujeres en la Educación Alimentaria y Nutricional de las familias

ENTORNOS DE ALIMENTARIOS SALUDABLES E INCLUSIVOS

- Vigilancia por la calidad e inocuidad de los alimentos a nivel público y privado
- Mejora del acceso físico a los mercados locales para la comercialización de alimentos saludables
- Velar por la estabilidad de precios de los alimentos de la canasta básica
- Disponibilidad de Información nutricional para el consumidor
- Promoción y educación del etiquetado nutricional
- Promoción del acceso físico a alimentos saludables e infraestructura que facilite la movilización de personas con discapacidad y adultos mayores.
- Incentivos fiscales para la producción de alimentos saludables

ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN EN EL CICLO DE VIDA

- Prevención y atención de la desnutrición
- Prevención y atención de la obesidad y sobrepeso
- Prevención y atención integral de la anemia
- Prevención y atención de la subalimentación
- Alimentación y salud escolar

ENFOQUE DE GÉNERO
Medidas específicas para fortalecer el derecho de las mujeres a la alimentación y su familia

REDUCCIÓN DEL DESPERDICIO DE ALIMENTOS

- Sensibilización a las familias para reducir la pérdida y desperdicios de alimentos
- Desarrollo de la Estrategia de pérdida y desperdicio de alimentos

ALIMENTOS FORTIFICADOS Y BIOFORTIFICADOS

- Fortalecer la investigación científica y la transferencia de tecnología vinculada con los alimentos biofortificados en la industria alimentaria y producción local de alimentos

RESCATE DE LA CULTURA ALIMENTARIA ANCESTRAL

- Promoción del consumo de alimentos producidos localmente y de temporada con alto valor nutricional
- Divulgación de material educativo e informativo con recetas de alimentos ancestrales saludables y nutritivos
- Promoción de la producción local de alimentos y semillas ancestrales adaptables al cambio climático.

CADENAS DE DISTRIBUCIÓN Y COMERCIALIZACIÓN EFICIENTES

- Fomento de pequeños emprendimientos agrícolas con jóvenes y mujeres con su asistencia técnica
- Fortalecimiento de la organización y asociación para la comercialización de alimentos sanos y nutritivos
- Establecimiento de circuitos cortos de comercialización entre los productores y los consumidores a nivel nacional
- Promoción de la producción para autoconsumo y comercialización de excedentes

Esta prioridad 1 (P1) continúa en la página 16.

EDUCACIÓN EN NUTRICIÓN Y PROMOCIÓN DE LA SALUD
Con un enfoque de ciclo de vida

SALIDA DEL SISTEMA

1. Reducción de los determinantes sociales y económicos que inciden en la problemática de malnutrición y ECNT
2. Incremento de la resiliencia de los sistemas productivos y las familias, ante las crisis que impactan la SAN
3. Dinamización de la economía local para mejorar el acceso de las familias a los alimentos sanos
4. Establecidos los mecanismos de coordinación y rectoría para el seguimiento del Modelo de Sistemas Alimentarios.
5. Marcos legales de SAN establecidos
6. Mejora de la capacidad de actores para la implementación de iniciativas en SAN y SA
7. Fortalecer la gobernanza e inversión en SAN

Monitoreo y Evaluación

- Plataforma interinstitucional para el seguimiento – Comité Estratégico de SAN (COESAN)
- Observatorio Nacional de SAN
- Sistema de Nacional de Información en SAN – SISAN
- Análisis periódicos de la Situación de SAN (CIF – Aguda)
- Investigaciones y Estudios Especializados

OBJETIVOS

1. Reducir la malnutrición
2. Reducir la incidencia de las ECNT
3. Reducir la dependencia alimentaria
4. Reducir el número de familias en Inseguridad Alimentaria y Nutricional

Objetivo de desarrollo

Garantizada la Seguridad Alimentaria y Nutricional de la población Salvadoreña para la mejora de su bienestar y calidad de vida incidiendo en el desarrollo económico y social del país.



MINISTERIO
DE SALUD

INSTITUCIONES DE GOBIERNO VINCULADAS A LOS COMPROMISOS

- Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología
- Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial
- Ministerio de Agricultura y Ganadería
- Ministerio de Economía
- Ministerio de Desarrollo Local
- Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales
- Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal
- Defensoría del Consumidor
- Fondo de Inversión Social para el Desarrollo Local
- Instituto Nacional de la Juventud
- Instituto Nacional de los Deportes
- Consejo Nacional para la Inclusión de las personas con Discapacidad
- Agencia de El Salvador para la Cooperación Internacional, ESCO.

COORDINACIÓN, SEGUIMIENTO Y MONITOREO DEL MODELO

- CONASAN-MINSAL
- Con el apoyo político de:
- Despacho de la Primera Dama
- Despacho de la Comisionada Presidencial para Operaciones y Gabinete de Gobierno
- Secretaría de Comercio e Inversiones

P2. PROMOVER UNA AGRICULTURA MÁS COMPETITIVA, INCLUSIVA Y SOSTENIBLE

ASISTENCIA TÉCNICA, INNOVACIÓN Y TECNOLOGÍA EN LOS PROCESOS PRODUCTIVOS

- Ampliación de cobertura y calidad de la asistencia técnica y transferencia de tecnología a productores
- Desarrollo del Programa de Ruralización
- Reactivación y modernización de distritos de riego
- Incremento de la producción de legumbres, frutas, hortalizas y granos básicos
- Promoción e implementación de la agricultura urbana y periurbana

SISTEMAS ALIMENTARIOS CON ENFOQUE DE GÉNERO E INCLUSIÓN

- Acceso a créditos e insumos productivos para diversificar la economía de las mujeres rurales y mujeres indígenas.
- Asistencia técnica a las mujeres para organizarse, promover su empoderamiento y autonomía económica
- Asignación de parcelas de tierra en las que puedan sembrar de manera colectiva y de acuerdo con las prácticas ancestrales
- Revisión del marco legal vigente sobre participación, inclusión y empoderamiento de las mujeres rurales e indígenas y darle cumplimiento

COMPRAS PÚBLICAS LOCALES A PEQUEÑOS PRODUCTORES

- Compras institucionales de gobierno a la producción local de alimentos (hospitales, ejército, centros escolares, entre otros)
- Promoción de la asociación de productores/as para la comercialización
- Creación de incentivos fiscales para la comercialización de alimentos locales destinados a la alimentación escolar

ORDENAMIENTO TERRITORIAL PARA LA PRODUCCIÓN

- Definición de un Código Agrario, para el ordenamiento jurídico agrario y regular la propiedad y posesión de tierra rústica y productiva

ACCESO A LOS MEDIOS DE PRODUCCIÓN

- Regulación de la propiedad y posesión de tierra rústica y productiva
- Reingeniería de la Banca Estatal para la atención del sector agropecuario
- Desarrollo de Créditos agropecuarios con garantías recíprocas
- Entrega de paquetes agrícolas focalizada
- Programas de huertos caseros y comunitarios

ENFOQUE DE DERECHOS E INCLUSIÓN SOCIAL
Priorizando grupos vulnerables: niñez, personas con discapacidad, población indígena, adultos mayores

P3. MITIGAR EL IMPACTO DE LOS FENÓMENOS CLIMÁTICOS Y OTRAS CRISIS A LA PRODUCCIÓN Y MEDIOS DE VIDA

SISTEMAS DE VIGILANCIA Y ALERTA TEMPRANA DE LA SAN

- Mejora de los sistemas de información para la alerta temprana de la SAN
- Mapeo de grupos vulnerables a inSAN, para focalización de los programas sociales en situación de emergencia
- Evaluaciones periódicas de la SAN
- Fortalecimiento de los Sistemas de Información en SAN y de la generación de evidencia para la toma de decisiones oportunas

GESTIÓN Y REDUCCIÓN DEL RIESGO CLIMÁTICO

- Promoción de Semillas mejoradas adaptadas al clima y bancos de semillas comunitarios
- Educación y sensibilización para transitar a prácticas de producción más limpia y sostenible
- Desarrollo de programas y proyectos de Mitigación de Riesgos Climáticos

ATENCIÓN ALIMENTARIA EN CONTEXTO DE EMERGENCIA

- Protocolos para la atención de emergencias alimentarias/Albergues
- Normativa sobre las donaciones en emergencias
- Establecimiento de una Reserva Estratégica de Alimentos para emergencias
- Programa de Asistencia Alimentaria sensible a la Nutrición

MEJORA DE LA RESILIENCIA DE LAS FAMILIAS

- Desarrollo de programas para fomentar la resiliencia de familias a las vulnerabilidades climáticas y coyunturales que afectan su seguridad alimentaria (Medios de Vida)

COORDINACIÓN INTERSECTORIAL
Con enfoque nacional y territorial

RESILIENCIA DE LAS FAMILIAS EN inSAN
Enfoque de prevención y mitigación de riesgos que inciden en la inSAN

Ampliando Prioridad 1

P1. CONSUMO RESPONSABLE Y SOSTENIBLE PARA REDUCIR LA MALNUTRICIÓN Y ECNT

ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN EN EL CICLO DE VIDA

Prevención y atención de la desnutrición

- Promoción y protección de la lactancia materna
- Alimentación complementaria
- Atención preconcepcional/nutricional (embarazadas y mujeres en edad fértil)
- Hogares de Espera Materna
- Control materno y control de niño sano
- Educación y Consejería Nutricional
- Vigilancia nutricional permanente:
 - Niñez
 - Embarazadas y mujeres en edad fértil
 - Enfermos crónicos
 - Personas adultas mayores
 - Personas con discapacidad
 - Niñez y adolescentes en edad escolar

Prevención y atención de la obesidad y el sobrepeso

- Alimentación escolar saludable (Incluyendo círculos de primera infancia)
- Promoción de la actividad física y de entornos saludables
- Educación alimentaria y nutricional permanente en los centros educativos
- Monitoreo y control de peso y talla en centros escolares
- Transferencias monetarias condicionadas para familias que tengan niños que asistan a la escuela (pobreza extrema)
- Promoción y monitoreo de Cafetines Escolares Saludables
- Huertos Escolares Pedagógicos
- Agua Segura para la buena nutrición y salud

Prevención y atención integral de la anemia

- Programa integral de micronutrientes (Hierro, ácido fólico, multivitaminas, desparasitantes, agua segura)
- Campaña permanente de la promoción de consumo y utilización de alimentos ricos en hierro y otros micronutrientes
 - Niñez, adolescente
 - Embarazadas
- Chequeo y atención médica con énfasis en los grupos en condición de vulnerabilidad para la prevención de discapacidad y complicaciones a la salud
- Alimentos biofortificados para industria alimentaria y de producción nacional.

Prevención y Atención de la Subalimentación

- Educación Alimentaria y Nutricional a las familias (Comunitario)
- Entrega de Suplementos y control de las deficiencias nutricionales
- Mejorar el acceso a mercados y ampliar los programas de protección social sensibles a la nutrición
- Huertos familiares y comunitarios
- Incentivo para la producción local de frutas y verduras
- Acceso a agua segura y saneamiento del medio
- Mejoramiento de los medios de vida de las familias

Alimentación y salud escolar

- Entrega de refrigerios saludables, variados y nutritivos
- Educación alimentaria y nutricional a la comunidad educativa permanente
- Huertos escolares
- Promoción y monitoreo de tiendas escolares saludables
- Fortalecer la vinculación del Programa de Alimentación y Salud Escolar (PASE) con compras a productores locales





Hitos para el seguimiento del modelo

Los principales hitos que servirán para identificar el avance en el cumplimiento de los compromisos establecidos para mejorar nuestros sistemas alimentarios son:



Reducción de las determinantes sociales y económicas que inciden en los problemas de malnutrición y las ECNT

Se espera en el mediano plazo, una mejora de los siguientes indicadores: prevalencia de desnutrición aguda en menores de 5 años, prevalencia de desnutrición crónica en menores de 5 años y en escolares, indicadores de anemia, bajo peso al nacer, prematuridad, lactancia materna exclusiva, obesidad y sobrepeso en adultos, jóvenes y niños, reducción de las enfermedades crónicas no transmisibles, entre otros. Estos servirán de parámetros de los cambios o deterioro del estado nutricional, especialmente en época de crisis o de inseguridad alimentaria.



Incremento de la resiliencia de los sistemas productivos y las familias, ante las crisis que impactan la SAN

Se espera una mejora en los resultados de evaluaciones de SAN, que se proyectan realizar de forma periódica en coordinación con los organismos internacionales. Con la expectativa que reflejen mayor resiliencia de las familias y de los sistemas productivos, ante las crisis generadas por el cambio climático y eventos coyunturales.



Dinamización de la Economía Local para mejora al acceso a alimentos sanos

Se espera que las compras locales a la producción nacional, generen retornos recíprocos, mercados locales y se equilibren los precios. Se espera además que mejore el funcionamiento, regulación de los mercados locales y regionales e ingresos de los pequeños, medianos productores y sus familias, y por ende impactar en la reducción de la pobreza y el hambre.



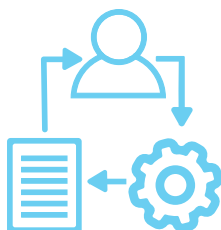
Establecidos mecanismos de coordinación intersectorial y rectoría para el seguimiento a la Hoja de Ruta

Se proyecta a mediano plazo fortalecer la instancia gubernamental para la rectoría y articulación de las iniciativas de SAS, desde el nivel nacional hasta el nivel territorial. En este sentido se busca establecer redes de apoyo y coaliciones para trabajar de forma conjunta en las diferentes dimensiones de la SAN que necesitan ser atendidas. Contar en el corto plazo con una Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, con enfoque de sistemas alimentarios sostenibles que marque una visión clara.



Marcos legales de SAN establecidos

Contar con la normativa pertinente para garantizar la seguridad alimentaria y nutricional de la población, así como también para abordar los factores adversos que puedan afectar esta condición. Será clave contar con la aprobación de una Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional con enfoque SAS, Ley de Alimentación Escolar Saludable, y la reforma de la Ley de Ordenamiento Territorial.



Mejora de la Capacidad de actores para la implementación de iniciativas en SAN y SA

En el mediano plazo, también se proyecta contar con mayores competencias institucionales para la gestión de los programas y proyectos de SAN con enfoque de SAS. Esto implica, mayor inversión de recursos tanto humanos como financieros, desarrollo de capacidades en la materia a los actores claves en los diferentes niveles, facilitar herramientas para la focalización de intervenciones, así como con mejores sistemas de información para la vigilancia de la condición alimentaria y nutricional y medición de los avances de la Política, Estrategias y Planes.

Políticas públicas y estrategias actuales vinculantes

POLÍTICA	DESCRIPCIÓN	INSTANCIAS RESPONSABLES
	La Política Crecer Juntos, expresa el compromiso de gobierno en asegurar que los niños, niñas y adolescentes tengan oportunidades para ser protagonistas en un mundo cambiante, incluye una serie de iniciativas centradas en el desarrollo, salud y nutrición, desde la primera infancia para asegurar el crecimiento y desarrollo integral.	Despacho de la Primera Dama en coordinación con las instancias de gobierno
	Tiene como propósito promover oportunidades y garantizar derechos fundamentales para lograr una vida digna y el bienestar progresivo de la presente y las futuras generaciones salvadoreñas, generando condiciones para el desarrollo sostenible del país.	Despacho de la Comisionada Presidencial para Operaciones y Gabinete de Gobierno, en articulación con las instancias que participan en el Gabinete de Bienestar Social
	La Estrategia de Alimentación Escolar Saludable y sostenible, concibe la alimentación escolar como un sistema sostenible e integral, su implementación requiere del desarrollo de cuatro componentes claves: educación alimentaria y nutricional, provisión de alimentos saludables a estudiantes de centros educativos públicos, promoción de la producción de alimentos en los centros educativos y la comunidad, así como la vinculación con mercados locales.	Ministerio de Educación en coordinación con Ministerio de Salud, Ministerio de Agricultura, CENTA y CONASAN
	El Plan Maestro de Rescate Agropecuario, es un plan multidimensional, multisectorial e intersectorial, fundamentado en el Desarrollo Territorial, que supone transformación productiva e institucional del ámbito rural.	Ministerio de Agricultura y Ganadería en articulación con otros Ministerios.



Coaliciones para el seguimiento y la participación social en la implementación del modelo

El Gobierno de El Salvador, impulsará la construcción de coaliciones con diferentes grupos y sectores claves, para trabajar de forma conjunta en la Hoja de Ruta en seguimiento a los compromisos surgidos de los distintos diálogos y que serán presentados en la Cumbre de Sistemas Alimentarios Sostenibles:



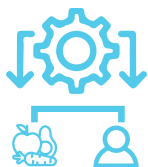
Comité estratégico de Seguridad Alimentaria y Nutricional

Este comité, estará conformado por cerca de 20 instituciones de gobierno vinculadas a los sistemas alimentarios y la nutrición. El rol de esta instancia será brindar la orientación estratégica y técnica para el desarrollo e implementación de las Políticas de Seguridad Alimentaria y Nutricional; el comité estará presidido por la Dirección Ejecutiva del CONASAN y coordinará con otras plataformas y redes nacionales del sector privado, sociedad civil, cooperantes y academia.



Legisladores, Frente parlamentario contra el hambre de la Asamblea Legislativa

Se trabajará en asocio con la Asamblea Legislativa en la aprobación de la Ley de Seguridad Alimentaria y Nutricional, la Ley de Alimentación Escolar Saludable y otra normativa vinculada con los sistemas alimentarios y la nutrición. Se promoverán marcos legislativos de seguridad alimentaria y nutricional, con enfoque de sistemas alimentarios sostenibles, en el marco del Derecho a la Alimentación.



Gabinetes de Gestión Departamental

Se trabajará en asocio con Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial y Ministerio de Desarrollo Local, para llevar a territorio las políticas vinculadas a los SAS. A través de los Gabinetes de Gestión Departamental y los Gobiernos Municipales, se fomentará la participación ciudadana y la articulación de iniciativas con los actores territoriales.



Red de cooperantes

Se establecerá la red de Cooperantes, con el apoyo del Sistema de Naciones Unidas, para la coordinación estratégica de iniciativas que generen conocimiento y aprendizaje mutuo, gestionen recursos técnicos y financieros adicionales para la ejecución de programas y proyectos, el desarrollo de herramientas e investigación, y apoyen en general el seguimiento de los compromisos de la Cumbre.



Redes de Academia

Con los tanques de pensamiento y academia, se buscará el establecimiento de acuerdos o convenios para la inclusión del tema de sistemas alimentarios y nutrición en la currícula académica correspondiente, así como para la investigación en SAN.



Red con el Sector Privado

Se espera establecer la plataforma de coordinación entre el gobierno y el sector privado, para trabajar de forma conjunta en la promoción de una producción más limpia y entornos más saludables para el consumo responsable.



Red de sociedad civil con participación de organizaciones locales, pueblos indígenas, consumidores, juventud y mujeres

Con estas plataformas se buscará impulsar coalición con los diferentes actores para el cambio y la acción colectiva en pro de mejorar nuestros sistemas alimentarios. Se espera la participación, contribución y aportes de las redes para que movilice a todas las personas a trabajar en la implementación de la Hoja de Ruta. Se espera la inclusión de los grupos históricamente marginados, como pueblos indígenas, personas con discapacidad, adultos mayores, juventud y mujeres.



Instituciones financieras internacionales

Se buscarán espacios estratégicos para el diálogo político del GOES con socios internacionales; por ejemplo, las reuniones con el Banco Interamericano de Desarrollo y el Banco Mundial, cuyo empoderamiento en torno a la SAN es fundamental.



Misión permanente ante las Naciones Unidas

Se establecerá la realización de reuniones mensuales con los Embajadores Representantes Permanentes ante las Naciones Unidas, con el fin del seguimiento y gestión de apoyo a los compromisos de país en la Cumbre, en coordinación con Cancillería.



El Sistema de Integración Centroamericana - SICA

El SICA dispone de su propia institucionalidad y programas para el abordaje integral del tema de SAN. En este marco, es otro espacio propicio para dialogar y realizar acciones conjuntas con los otros países de la región, tanto durante las reuniones de Presidentes como de los consejos de ministros sectoriales. En este espacio subregional se puede retomar la incidencia para el apoyo de otros países en el cumplimiento de la Hoja de Ruta.



Movimiento Mundial de Promoción de la Nutrición (SUN por sus siglas en inglés)

Se espera fortalecer el asocio con las plataformas de coordinación del Movimiento SUN, para la asistencia técnica y financiera, el aprendizaje e intercambio de experiencia, y la implementación de los compromisos de país en materia de sistemas alimentarios sostenibles.



Coalición con otros países

Participar en las coaliciones de países que resulten de la Cumbre, para los temas priorizados, para intercambio de experiencias, acciones de incidencia y gestión de asistencia técnica y de recursos.

Roles institucionales para la implementación del modelo



Despacho de la Primera Dama - DPD

Instancia de Presidencia, que estará apoyando y respaldando políticamente la implementación de la Hoja de Ruta, considerando que los objetivos de esta contribuyen en el accionar de la Política Crecer Juntos.



Despacho de la Comisionada Presidencial - DCP

Plataforma interinstitucional que estará apoyando y respaldando la articulación del nivel político, para la implementación de la Hoja de Ruta, considerando que los objetivos de esta contribuyen en el accionar del Plan Social 2019 – 2024



Secretaría de Comercio e Inversiones

Definir las políticas comerciales y de inversión que favorezcan los objetivos de país en materia alimentaria, promoviendo la dinamización de la economía local, en coordinación con las instituciones gubernamentales pertinentes, así como promoviendo los Asocios Público Privados.



Ministerio de Salud - MINSAL

Responsable de liderar y coordinar con otras instancias de gobierno, la implementación de las iniciativas y medidas para preservar la condición de salud y nutrición de la población, verificando la calidad de los alimentos, la provisión de los servicios básicos de salud, nutrición y saneamiento del medio, así como la vigilancia de la condición nutricional de la población, especialmente de grupos vulnerables.



Dirección Ejecutiva del CONASAN

Articular los esfuerzos entre diversas instancias de gobierno y sus distintos Ministerios, y los organismos de cooperación internacional vinculados con la Seguridad Alimentaria y Nutricional, para el seguimiento del avance de la Hoja de Ruta, la cual constituye el marco para la Política Nacional de Seguridad Alimentaria.



Ministerio de Educación, Ciencia y Tecnología - MINEDUCYT

Implementa estrategias y actividades destinadas a mejorar la alimentación y salud de la población estudiantil, promoviendo la realización de campañas educativas y de divulgación de alimentación saludable que contribuyan al establecimiento de entornos escolares saludables para la promoción de la nutrición y de los entornos escolares saludables, de forma coordinada con el MINSAL.



Ministerio de Agricultura y Ganadería - MAG

Responsable de Ejecutar las acciones propuestas para mejorar e incrementar la producción de alimentos, con inocuidad, en armonía con el medio ambiente y los recursos naturales, a fin de que junto con las importaciones necesarias, se garantice la disponibilidad de éstos a nivel nacional, de manera estable y oportuna. Ente responsable de garantizar la inocuidad de los productos a lo largo de la cadena productiva y vigilar la inocuidad de los productos importados.



Centro Nacional de Tecnología Agropecuaria y Forestal - CENTA

Contribuir a través de la generación y transferencia de tecnología apropiada, al incremento de la producción y productividad de alimentos del sector agropecuario y forestal, mediante la generación y transferencia de tecnología apropiada para cultivos, especies animales y recursos naturales renovables; que posibiliten la satisfacción de las necesidades alimentarias de la población, las exportaciones y la agroindustria local; propiciando el ingreso de los productores, el manejo racional y sostenido de los recursos naturales y la conservación del medio ambiente resilientes al cambio climático.



Ministerio de Gobernación y Desarrollo Territorial - MIGODT

En función de su rol, articular las políticas, programas y proyectos de las distintas dependencias gubernamentales que ejecutarán las acciones de la Hoja de Ruta, en el nivel territorial (departamental, municipal y comunitario).



Ministerio de Economía - MINEC

Fomentar la diversificación y transformación de la matriz productiva, que diversifique la oferta exportable y el empleo. Asimismo, promover y fortalecer a través del CONAMYPE, los microemprendimientos para la generación de empleo y de ingresos en igualdad de condiciones para mujeres y hombres, en alianza con instituciones públicas, privadas y académicas.



Ministerio de Medio Ambiente y Recursos Naturales - MARN

Vigilar factores climáticos que afectan la SAN, activando alerta temprana pertinente. Fomentar y velar por el uso sostenible de los recursos productivos.



Defensoría del Consumidor - DC

Vigilar los mercados, orientar, educar y generar información para las decisiones informadas de compra del consumidor.



Ministerio de Desarrollo Local - MINDEL

Gestionar, articular y coordinar con las Municipalidades para la ejecución de las acciones de SAN a nivel municipal y local.



Ministerio de Relaciones Exteriores - MRREE

Fortalecer las relaciones diplomáticas, para una mayor inversión, asistencia técnica y financiamiento de la cooperación internacional, en las iniciativas en SAN definidas en la Hoja de Ruta. Seguimiento a los compromisos emanados de la Cumbre SAS y al Rendimiento de Cuenta de país, para informar ante la ONU de los avances.



Instituto Nacional de los Deportes - INDES

Coordinar con las instancias gubernamentales y otros sectores, las iniciativas vinculadas con la promoción de la actividad física y estilos de vida saludables, que han sido contempladas en la Hoja de Ruta.



Instituto Nacional de la Juventud - INJUVE

Coordinar con las instancias gubernamentales y otros sectores, las iniciativas vinculadas con el desarrollo de los jóvenes, que han sido contempladas para mejorar su desarrollo productivo, a fin de favorecer su seguridad alimentaria y nutricional.

PASOS PARA LA IMPLEMENTACIÓN DEL MODELO



Establecer el modelo SAS de país

- Consensuar Agenda Política de SAN y SAS
- Afirmar compromisos y roles institucionales



Establecer redes y alianzas

- Conformar redes del apoyo a nivel nacional, departamental y territorial
- Articular con coaliciones y redes regionales e internacionales



Establecer el marco político e institucional

- Formulación de ley SAS y otras vinculantes
- Fortalecer la instancias políticas y técnicas rectoras para el seguimiento del tema



Puestas en marcha y seguimiento de las políticas y compromisos

- Planes y programas sectoriales
- Gestión y asignación de recursos
- Desarrollo de capacidades
- Sistema de seguimiento del avance

BIBLIOGRAFÍA

- Despacho de la Primera Dama de la República de El Salvador, (2020). *Política Crecer Juntos*.
- Despacho de la Comisionada Presidencial (2020). *Plan de Desarrollo Social 2020-2024*.
- Food Systems Summit 2021. *Manual de Referencia para Convocantes de los Diálogos de Sistemas Alimentarios Sostenibles*.
- Ministerio de Agricultura y Ganadería (2021). *Plan maestro de rescate agropecuario: hacia una agricultura sostenible y sustentable*.
- Ministerio de Educación (2020). *Estrategia de alimentación escolar saludable y sostenible*.
- Sistema de Naciones Unidas (2021). *El Salvador - Informe de resultados del proceso de diálogos nacionales en el marco de la Cumbre sobre Sistemas Alimentarios 2021*.
- Organización de las Naciones Unidas (2021). *Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030*.
- PMA/CEPAL e INCAP (2019). *"Informe de estudio. El costo de la doble carga de malnutrición en El Salvador"*.



*"Modelo de Sistemas Alimentarios Sostenibles – El Salvador.
Hoja de ruta de país en el marco de Cumbre de Sistemas Alimentarios
Sostenibles, 2021".*

Dirección Ejecutiva del Consejo Nacional de
Seguridad Alimentaria y Nutricional
—CONASAN—

Primera edición, Noviembre 2021.

Modelo de Sistemas Alimentarios Sostenibles

– El Salvador –

HOJA DE RUTA DE PAÍS EN EL MARCO DE CUMBRE DE SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES, 2021

Dirección Ejecutiva del Consejo Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional
— CONASAN —

Septiembre 2021

