

粮食系统峰会



对话

2022年3月

会员国对话综述

报告 4



联合国
2021 粮食系统峰会

执行摘要

本综述介绍并分析了 2021 年 9 月 23 日至 24 日召开的联合国粮食系统峰会后即刻由粮食系统峰会对话的国家召集人主持的工作。

这是与成员国粮食系统峰会对话有关的第四份综述。

[综述 1](#) 发布于 2021 年 5 月，宣告了成员国对话进程的开始。

[综述 2](#) 发布于 2021 年 7 月，总结了罗马预备峰会前工作的进展。

[综述 3](#) 发布于 2021 年 9 月，总结了峰会前工作的进展。

本综述涵盖的时间范围为举行联合国粮食系统峰会的 2021 年 9 月到 2022 年 3 月。在这一时期，成员国开展了一系列相关工作，制定、验证、认可并开始实施国家发展行动路线，以期到 2030 年实现公平和可持续的粮食系统。

综述包含以下几个部分。

简介 - 本部分概述联合国粮食系统峰会以及该背景下对话的进展。它概括了秘书长的五个行动领域。它说明了综述的数据来源，并详细地列出了上次综述正式反馈表提交截止日期以来所举行的对话。

1. 行动路线 - 通向未来之路 - 本部分介绍行动路线文件的特点。大多数成员国都勾勒了对未来粮食系统的愿景，并确定了粮食系统转型的优先主题。其中许多成员国制定了工作计划，其中规定了每个主题的执行措施和活动，并指明了跨部门以及与多个利益相关者合作的安排。

本部分还包含对国家行动路线文件的分析，以阐明所涵盖的主题问题的范围。该分析使用联合国秘书长在粮食系统峰会上发表的声明中的行动领域作为分析框架。分析揭示了国家行动路线中的优先行动主题，以及优先行动的拟议实施方式。

大多数行动路线包括几个行动领域的优先事项。**最常被优先考虑的主题**是转向更健康的饮食、结束饥饿、生产力的可持续增长，以及粮食系统在面临气候变化和灾难时的恢复力。

大多数行动路线涉及具体的**实施方式**。这些方式中最常提到的是 a) 调整政策和法规，b) 投资于创新和知识，c) 加强人力资源能力，d) 调动资金和投资，e) 获取更有价值的的数据，e) 跨境粮食贸易。确定的其他方式包括 g) 改善基础设施，h) 建立伙伴关系，i) 信息，j) 改进粮食系统治理，k) 粮食系统数字化，以及 l) 强调人权。

各地区探讨了主题和实施方式的结合。

本部分还简要概述了各国元首或政府首脑在联合国粮食系统峰会上就其宣布的优先事项及其对话和行动路线所作的发言。



2. 采取的行动 - 该部分描述了不同国家（在多种环境下）使用行动路线来指导和告知行动的方式。它确定正在开展的活动，在可行的情况下量化这些行动，并提供这些活动在实践中如何发挥作用的示例。

具体而言，它探索了**在让决策者参与粮食系统时如何使用行动路线**：

- 75% 的召集团队报告，行动路线与政治进程联系在一起，并在当中得到运用
- 70% 的召集团队表示，行动路线的愿景和优先事项正在纳入国家政策和战略
- 正在制定用于审查的里程碑和机制。
- 超过一半的召集团队报告，跨部门工作更加系统化。
- 新的粮食系统治理形式开始出现。
- 正在制定针对长期技术、商业和金融合作的投资计划和战略。

该部分还探讨了如何在不同环境和多个层面上**使用行动路线来指导粮食系统转型**：

- 在至少 26 个国家当中，这些行动路线已推进到了次国家层面。
- 行动路线推动各国就地理分区内的具体优先事项开展合作。
- 行动路线促使粮食系统转型与其他重要问题整合，这些问题包括新冠疫情恢复、气候变化缓解、适应和应对能力、促进生物多样性、数字化、教育、就业、能源、移民、社会保护和水的取用。这些主题正得到更多关注，尤其是在涉及生物多样性 COP15、气候 COP27 和计划于 2022 年 9 月举行的教育转型峰会的方面。
- 粮食系统转型成为联合国成员国可持续发展合作框架的新优先事项。

此外，该部分还探讨了**对话和行动路线怎样促成了利益相关者参与范围的扩大**：

- 在至少 42% 的国家当中，行动路线作为活跃文档，在使用时会接受审查和更新。
- 45% 的召集人计划继续开展多方利益相关者对话，旨在让难以接触且往往落后的社区参与进来，特别是小规模生产者、农业工人、土著居民、妇女、青年、中小企业，以及传统和现代跨学科专家。
- 有几种行动路线利用并促进跨学科研究和开发。
- 几位召集人还讲述了如何利用这些行动路线来推动有关粮食系统转型的公开辩论，作为可持续发展目标更广泛讨论的一部分。

3. 保持势头并支持行动的相关需求 - 该部分确定了维持这一势头的紧迫财政和人力资源需求，分享了关于明确峰会后进程的要求，描述了对点对点联系机会和支持性生态系统的需求，并指出了对长期外部融资的需求。

4. 评论和结论 - 该综述的关键信息如下：

- 粮食系统峰会对话计划的规模和广度超出了预期。
- 国家行动路线从广泛的角度探讨粮食系统，与所有可持续发展目标建立联系，强调跨部门工作、跨学科方法、多部门参与，以及所有相关层面开展工作的需求，包括地方、次国家、国家和地区层面。
- 自峰会以来，对话支持服务与 148 名国家召集人中的 130 多个人保持着联系。
- 这些行动路线现在被用于指导各国和地区的粮食系统进行转型。



- 要保持粮食系统转型的势头，迫切需要满足以下需求：
 - 至少 36 个国家迫切需要资金来支持转型进程；
 - 明确 FSS 后续工作的形式和节奏，以指导国家和地区层面的行动
 - 召集人渴望在相互之间建立联系，并研究或加入不同的行动联盟。
 - 迫切需要为粮食系统转型调用长期资金。

